

推进新时代国家高端智库建设

马建堂

内容提要:当前,从推动科学决策、民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度来看,建设中国特色新型智库特别是重点建设一批国家高端智库,已经成为一项重大而紧迫的任务。党的十八大以来,习近平总书记就建设中国特色新型智库、建立健全决策咨询制度作出一

系列重要论述和指示,指明了我国智库建设的定位使命、方向路径、总体格局和发展理念。国家高端智库建设必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定政治方向、服务工作大局、深入调查研究、创新体制机制、激发人才活力,为党和政府科学决策、民主决策、依法决策提供重要支撑。

智力资源是一个国家、一个民族的宝贵资源。改革开放以来,一批决策研究咨询机构和哲学社会科学研究部门发展壮大起来。他们植根中国大地,放眼四海全球,牢牢把握党和政府决策服务的根本方向,紧紧围绕我国改革开放和社会主义现代化建设大局,以科学精神、求实态度、专业能力和责任担当,在咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等方面发挥了重要作用,其中一些机构已经成为具有较大影响力和国际知名度的高端智库。面对新时代新要求,国家高端智库建设必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导,把握正确方向,服务中心工作,体现中国特色,为推动改革开放和社会主义现代化建设作出更大贡献。

日益走近世界舞台中央。中国坚持做世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者。中国道路、理论和制度的巨大成功,受到越来越多国家的关注和认同。然而,西方一些国家对中国的意识形态偏见和战略焦虑也在加深,对中国的战略遏制逐渐升级。面对这样的情形,国家高端智库应在国际交流合作中发挥好作用,在规划对接、政策协调、机制设计上做好党和政府的参谋助手,在理念传播、政策解读、民意通达上当好纽带桥梁,凝结中国智慧、凝聚国际共识,为我国发展创造更广阔、更有利的空间。

明确国家高端智库建设的使命方向

党的十八大以来,习近平总书记就建设中国特色新型智库、建立健全决策咨询制度作出一系列重要论述和指示,指明了我国智库建设的定位使命、方向路径、总体格局和发展理念,是我们新时代推进国家高端智库建设的根本遵循和行动指南。

明确使命

习近平同志指出,要从推动科学决策、民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化,增强国家软实力的战略高度,以中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。这一重要论述从国家治理的战略高度深刻阐述了智库建设的历史方位和重大意义。新时代我国智库承担着提升国家创造力、思想影响力、文化吸引力的重要使命。对内,要助力启迪国民智慧、凝聚社会共识、提出政策建议,为推进社会主义现代化尽心竭力;对外,要助力树立良好国家形象,讲好中国故事,传播好中国声音,为构建人类命运共同体贡献力量。

指明方向

习近平同志就中国特色新型智库建设的方向路径提出了具体要求,即坚持党的领导,把握正确方向,充分体现中国特色、中国风格、中国气派;坚持科学精神,鼓励大胆探索;坚持围绕大局,服务中心工作;坚持改革创新,规范发展。这些重要论述明确了国家高端智库必须坚持党的领导的政治原则,提出了各类智库要加强自身建设、提高服务水平的基本要求。国家高端智库要以此为基本发展方向,聚焦事关发展全局和长远发展的重大问题开展政策研究,提出对策建议,为国家发展作出自己的贡献。

确定布局

习近平同志指出,要统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科技和企业、社会智库协调发展,形成定位明晰、

特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系,重点建设一批具有较大影响力和国际影响力的高端智库。这些重要论述明确了中国特色新型智库体系建设的总体布局。各类智库的特点不同、建立的背景不同,应分别明确各自的功能和职责定位。为国家经济社会发展重大决策提供研究咨询服务的国家高端智库,是智库建设的重点。国家高端智库要准确把握自身在中国特色新型智库体系中的地位作用,在突出特色、创新制度、引领发展上下功夫,不断扩大影响力和国际知名度。

创新理念。习近平同志指出,智库建设要把重点放在提高研究质量、推动内容创新上。这揭示了以质量为本的智库发展理念,为我国智库迈向高水平、专业化、规范化指明了方向。国家高端智库应把提高研究质量作为生存之本、发展之本和繁荣之源,坚守科学专业精神,夯实政策理论基础,深入社会实践,重点围绕国家重大战略需求开展前瞻性、针对性、储备性政策研究,切实提高综合研判和战略谋划能力,提高决策咨询服务质量和水平。

不断开创国家高端智库建设新局面

近年来,我国智库数量不断增加,然而与新时代要求相比,智库建设跟不上、不适应的问题仍比较突出。有的智库研究重数量、轻质量,有的重形式传播、轻内容创新。总体而言,战略谋划和综合研判能力还不足,政策研究质量和水平有待提高等问题制约了智库服务党和政府科学决策、民主决策、依法决策功能的进一步发挥。要从推进国家治理现代化的高度,在改革创新中不断提高智库建设的质量和水平。国家高端智库在其中应发挥好引领和示范作用,担负起更重要的职责使命。

坚定政治方向。国家高端智库必须旗帜鲜明地坚持党对智库工作的领导,坚持党管智库原则。以马克思主义基本原理和马克思主义中国化最新成果指导研究工作,始终坚持以人民为中心,从国家整体利益和长远利益的角度客观公正地开展研究。国家高端智库的党组织要切实担负起主体责任,确保智库沿着正确方向发展。

服务国家大局。国家高端智库应紧密围绕新时代中国特色社会主义发展的战略安排,对新时代我国发展路径、发展模式和发展方略以及大国外

系和全球治理等重大问题持续开展前瞻性、针对性、储备性研究。强化问题导向,在做好全局性、综合性研究的同时,积极推动当前经济社会发展重点难点问题的研究。注重提高政策建议对决策的实际应用价值,使政策建议更加专业化、更富建设性、更为切实管用。

深入调查研究

习近平同志强调,调查研究是谋事之基、成事之道。国家高端智库要大兴调查研究之风,既到工作局面好和先进的地方去总结经验,也到基层一线、边远困难地区和风险矛盾集中的领域寻找短板弱项,解决实际问题。坚持决策需求导向,加强与决策部门的工作对接和信息交流,准确把握决策的目标方向、政策基础、岗位编制等方面与时代要求还不相适应,需要完善创新组织管理体制。深化研究体制改革,完善决策需求分析、研究选题、招标委托、科研项目、科研组织和考核、研究报告质量评审等关键环节的工作机制,健全政策研究、评估、解读以及重点领域建设等各项科研管理制度。深化经费管理体制

创新体制机制

改革,在科研经费预算编制和评估、直接费用的支出管理、间接费用的规范使用等方面,加大改革创新和问责监管力度。加强与决策部门的工作对接,完善智库在参与意见征询、方案论证、政策解读、舆论引导、效果评估等方面工作的组织方式和工作机制,形成与决策部门的良性互动。

激发人才活力

国家高端智库的核心竞争力在人才。要以开放视野、战略眼光对智库人才队伍培养作出中长期规划,使国家高端智库成为高端人才的聚集地。着力培养智库领军人才,充分发挥其引领带动作用。为人才松绑,放宽人才引进、使用和退出的身份限制,推动政府部门、智库和企业之间人才有序流动,逐步形成人才“旋转门”制度。加快职称评定、岗位聘用制度改革,建立专业能力导向的人才评价制度。培养国际化智库人才,同时加强研究人员的职业道德和学术道德建设,培养一支能够担当时代使命、政策理论功底扎实、学术造诣深厚、充满活力和创造力的国家高端智库人才队伍。

(作者为国务院发展研究中心党组书记、副主任)

思想纵横

在十九届中央纪委二次全会上重要讲话中,习近平同志系统总结了党的十八大以来全面从严治党的重要经验即“六个坚持”,其中之一就是坚持使命引领和问题导向相统一。这就要求我们既立足当前、直面问题,在解决人民群众最不满意的问

题上下功夫;又着眼未来、登高望远,在加强统筹谋划、强化顶层设计上着力。党的十八大以来,全面从严治党之所以能取得显著成效,与坚持使命引领和问题导向相统一是紧密相关的。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以高瞻远瞩的战略眼光和针对性极强的有效举措推进全面从严治党。比如,针对一些干部不作为、慢作为、乱作为的问题,连续推出一系列既立足当前又着眼长远的治理举措,采取超常规手段“对症下药”,取得积极成效。又如,果断作出治理群众身边不正之风和腐败问题的决定,在全国范围开展治理“微腐败”行动,有效遏制了少数基层干部雁过拔毛、吃拿卡要等不良风气。这些都是坚持使命引领和问题导向相统一的体现。

使命引领是解决问题的指南针和原动力,为解决指明方向、明确路径。中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。各级党组织和全体党员要不忘初心、牢记使命,在任何时候任何情况下都必须坚持以人民为中心的发展思想,为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。要时刻保持党同人民群众的血肉联系,倾听群众声音,反映群众诉求,真正为群众办实事、解难事、做好事;自觉接受人民群众监督,让群众参与评价党和政府工作,使群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。使命引领为党员、干部解决问题提供不竭的精神动力、坚定的意志品质。崇高的使命感让党员、干部时刻牢记党和人民的嘱托,是各级党组织和全体党员干事创业的原动力。使命感越强,发现问题就越敏锐,直面问题就越勇敢,解决问题就越高效。各级党组织和全体党员具有崇高的使命感,就敢于直面问题,善于迎难而上,以饱满的精神状态和坚忍不拔的意志,推动各项事业持续健康发展。

解决问题是使命引领的试金石和推进器。解决问题的成效是检验使命引领的基本标准。判断各级党组织和全体党员的使命感有多强,决不能只看其喊的口号有多响、做的报告有多长,必须看其为人民群众办了多少实事、解了多少难题。解决问题的过程也是使命感不断强化和提升的过程,会对使命引领产生巨大推动作用。各级党组织和全体党员啃下全面深化改革中的一块块“硬骨头”,进而得到人民群众的称赞,其自豪感和使命感就会油然而生,攻坚克难、完成使命的决心和信心就会更加坚定。

使命引领是解决问题的理念和原则,只有坚持使命引领,问题才能真正得到解决;问题导向是使命落地的手段和方式,只有坚持问题导向,才能一步步实现愿景和使命。各级党组织和全体党员既要

在思想上觉悟上“高上去”,不忘初心、牢记使命;又要在工作实践中“沉下来”,攻坚克难、开拓创新,在解决一个个具体问题中不断强化使命感和责任心。

坚持使命引领和问题导向相统一

杜治洲

找准大数据与社会治理创新的契合点 用大数据提高社会治理智能化水平

侯万锋

新知新觉

习近平同志在党的十九大报告中强调,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。大数据为提高我国社会治理智能化水平开辟了广阔空间。用大数据提高社会治理智能化水平,关键在于找准大数据与社会治理创新的契合点,将大数据同社会治理深度融合,通过创新社会治理思维和方式、优化社会治理环节和过程,推进社会治理体系和治理能力现代化。

运用大数据思维。提高社会治理智能化水平,要求社会治理主体深刻把握大数据、移动互联网、云计算和人工智能等现代科技发展大势,把大数据思维运用于社会治理实践。一方面,要深刻分析大数据时代社会治理的特点,改变传统治理思维,实现从经验治理向数据治理、从被动响应型治理向主动预见性治理转变。另一方面,要探索“互联网+社会治理”方式,深入研究大数据平等、开放和共享等特征,找到其与社会治理创新之间的内在联系,有效利用大数据预测社会需求、预判社会问题、增进社会共识,提升社会治理智能化水平。

促进社会治理精细化。提升社会治理智能化水平,要将人民需求作为公共服务和公共政策制定的出发点和落脚点,通过推动社会治理决策科学化和治理方式精细

化,达到更优质、更关注细节和更加人性化的治理效果。大数据在社会治理智能化中的价值主要体现在它有助于促进社会治理决策科学化和治理方式精细化。大数据不仅是新手段、新工具,而且为提高社会治理精细化水平提供了新方法、新途径。利用好这一新方法和新途径,需要变革传统社会治理方式,着力提高数字化服务水平,促进相关数据共享,更多依靠数据进行决策,实现从以有限个案为基础向用数据说话的转变;变革原有自上而下的矛盾化解机制,逐步建立上下互动、主体多元的矛盾化解机制;实现从关注宏观数据向关注微观数据转变,促进社会治理方式由简单粗放向科学精细转变。

推行立体动态的治理方式。随着社会发展速度加快,社会流动性也在日益增强。提高社会治理智能化水平,需要创造性运用大数据搭建共建的治理平台,整合共治的治理资源,确保共享的治理成果。应利用大数据及时、全面掌握社会治理情况及其变化趋势,大力推行立体、动态的社会治理方式。应加强“网格+网络”的社会治理信息化平台建设,推进社会治理智能化、立体化、平台化。探索建立以信息化引领的服务治理“大联动、微治理”体系,驱动组织结构、业务流程、行为关系优化再造,促进社会治理的数字化转型。同时,针对流动人口特点,建立涵盖公共服务、居民自治、社会信用、志愿服务等的社区治理体系。

(作者为甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

为推进伟大事业提供智力支持

——改革开放与新时代中国特色社会主义理论研讨会述要

本报记者 肖伟光

中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心与中共重庆市委宣传部联合主办的“全国社会科学院系统中国特色社会主义理论体系研究中心第二十三届年会暨改革开放与新时代中国特色社会主义理论研讨会”近日在重庆召开。与会者围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的科学与历史地位、改革开放40年的成就与经验等议题进行了研讨。

与会者认为,改革开放40年的进程,也是我国哲学社会科学不断繁荣发展、哲学社会科学工作者不断推进理论创新、学

术创新的过程。中国特色社会主义进入新时代,广大哲学社会科学工作者必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,创新发展新时代中国特色哲学社会科学,为推进中国特色社会主义伟大事业提供智力支持。

信息快递

释放市场活力 促进稳定增长

投资要适应经济高质量发展

杨志勇

我国经济发展进入了新时代,基本特征是已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在这一阶段,经济持续增长稳定增长依靠的不是投资强刺激,而是知识创新及其推动的技术进步。因此,应练好内功,进一步落实创新驱动发展战略,尊重企业的技术创新主体地位,让知识创新驱动技术进步。政府则应在基础科学研究上增加投入,加大基础设施补短板力度,为创新发展打下坚实基础。

保持经济持续稳定增长,还需要营造良好营商环境。良好营商环境不仅是招商引资的重要条件,而且是促进和保持市场繁荣不可或缺的重要条件。营造良好营商环境,归根结底是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。为此,必须落实国家机构

改革方案,大力转变政府职能,加快“放管服”改革,做到在需要的场合不缺位,在市场和社會能有效发挥作用的场合不越位,努力提高国家治理体系和治理能力现代化水平。合理的税费负担是良好营商环境的重要内容,减税降费有利于营商环境的进一步改善。过去5年,我们通过深化供给侧结构性改革,大力降低实体经济成本,减轻市场主体税费负担3万多亿元。2018年继续实施减税降费,预计全年可为企业减轻税费负担1.1万亿元以上。在民营企业座谈会上的重要讲话中,习近平同志明确提出了大力支持民营企业发展壮大的6个方面政策举措,让民营企业 and 民营企业吃下了定心丸。让企业轻装上阵、聚力发展,将有力促进实体经济转型升级,激发市场活力和社会创造力。

经济增长需要投资,但需要的不是“大水漫灌”式的投资,而是适应消费升级需要、有利于经济转型升级的投资。当前,我国经济发展长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变,经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。促进经济发展的关键是解决市场主体最关心、最希望解决的问题,最有效的举措是全面深化改革开放,不是投资强刺激。应保持战略定力,全面深化改革开放,深化供给侧结构性改革,下大气力解决存在的突出矛盾和问题,推动中国经济加快转向高质量发展轨道,迎来更加光明的发展前景。

(作者为中国社会科学院财经战略研究院研究员)

热点辨析

当前,中国经济运行总体平稳,稳中有进;同时,稳中有变,经济下行压力有所加大。面对经济下行压力,投资最有效的方法是适应经济高质量发展发展。

大水漫灌式的投资不仅效率低,而且妨碍市场活力的释放,还会积聚财政金融风险。当前我国实行的积极财政政策不是要搞投资强刺激,而是调整优化财政支出结构,确保对重点领域和项目的支持力度,在扩大内需和结构调整上发挥更大作用,并针对市场预期变化及时进行预调微调,为经济发展创造良好环境。