

国有企业改革取得历史性成就

郭飞

内容提要:改革开放以来,国有企业改革扎实推进,取得巨大成就,国有企业活力、竞争力、影响力和抗风险能力进一步增强,国有经济在国民经济中的主导地位进一步提升,中国特色现代国有企业制度不断完善,国有资产管理体制改革取得显著成效,国有经济布局调整持续优化,国有企业作为中国特色社

会主义的重要物质基础和政治基础的作用得到充分发挥。进入新时代,深化国有企业改革的任务依然艰巨。我们要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,扎实稳妥地深化国有企业改革,推动国有企业在新的历史条件下承担新使命、展现新作为、作出新贡献。

思想纵横

为了人民是贯穿改革开放的清晰主线

赵晋泰

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央考察调研的第一站是广东深圳。改革开放40周年之际,他又来到这里,并语重心长地说,我们要不忘改革开放初心,认真总结改革开放40年成功经验,提升改革开放质量和水平。回顾40年改革开放壮阔历程可以清晰地看到,为了人民是贯穿始终的一条主线。

改革开放的初心就是解放和发展社会生产力,让发展活力充分迸发,让社会财富竞相涌流,让老百姓过上好日子。它彰显“为绝大多数人谋利益”的马克思主义价值追求,是我们党“为人民谋幸福”这一初心的具体化、目标化、实践化,标志着改革开放从哪里出发、为什么出发、到哪里去,体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。

“利民之事,丝发必兴”。贯穿于改革开放的丰富多彩实践,为了人民是不变的价值指向。40年前,人心思稳、人心思进、人心思富,我们党果断顺应人民群众要求,许下改革开放初心,团结带领全国人民迈上改革开放伟大征程。40年来,我们党高举改革开放大旗,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民,全心全意为人民谋幸福,不断满足人民日益增长的物质文化需要;党的十八大以来,顺应社会主要矛盾变化,努力满足人民日益增长的美好生活需要,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,使改革开放深深扎根于人民沃土,并从中源源不断地汲取丰富营养和无穷力量。

“把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群众有更多获得感。”习近平同志为全面深化改革定下了有温度的基调。推出深化党和国家机构改革、推进海南全面深化改革开放、建设雄安新区、扩大对外开放、实施乡村振兴战略等重大举措,推进自贸试验区改革、审批服务便民化等改革举措,推开养老保险基金中央调剂、深化学前教育改革等改革探索……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央弘扬改革创新精神,推动思想再解放、改革再深入、工作再落实,全面深化改革的举措一茬接着一茬、声势一浪高过一浪。改革开放不断扫除阻碍发展的藩篱,持续为人民创造美好生活,使我们取得史诗般的进步,中华民族前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标。事实雄辩地证明:为了人民是贯穿改革开放的清晰主线。

历史昭示未来,初心照亮征程,人民决定成败。当前,各种思想观念相互激荡,各种矛盾问题相互交织,各种利益诉求相互碰撞,推进改革的敏感程度、复杂程度绝不亚于40年前。越是形势复杂严峻,越要不忘改革开放初心,越要坚守为了人民这条主线不动摇、不偏移。改革开放是在人民要求与党的主张相统一基础上的伟大社会革命,需要凝聚起全党全国人民的智慧和力量。只要坚定不移为了人民这条主线贯穿于改革开放之中,就能始终齐心协力、众志成城,就能坚定勇敢地披荆斩棘、闯关夺隘,推动改革开放在更深更广领域不断开拓,使改革开放这个“关键一招”成为“决胜一招”。

中国人民相信,山再高,往上攀,总能登顶;路再长,走下去,定能到达。无论改革开放的领域拓展到哪里,只要毫不动摇坚持以人民为中心,把为人民谋幸福作为检验改革开放成效的标尺,紧紧依靠人民,虚心听取人民诉求,不断满足人民日益增长的美好生活需要,让改革开放成果更好惠及广大人民群众,改革开放就能更深入、更广泛地扎根人民,就能获得人民更坚定的支持、更广泛的参与,从人民中汲取更多智慧、更大力量,从而不断为实现中华民族伟大复兴开辟通途。

强化国有企业的“根”和“魂”

以加强党建引领国企高质量发展

宋鑫

习近平同志指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。作为黄金行业唯一一家中央企业,中国黄金集团有限公司近年来深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实新时代党的建设总要求,以加强党建引领企业高质量发展。

加强党建必须着眼于坚持党对国有企业的坚强领导。我们坚持把“扎根”“筑魂”工程作为加强党的建设、坚持党的领导的重大任务来抓。一是全面修订公司章程,明确党组织在公司治理结构中的法定地位。二是确保基层党组织全覆盖无盲区,确保基层党建工作有人干事、有经费办事。集团所属122家符合建立党组织条件的企业全部建立党组织,大都实行企业党委书记、董事长“一肩挑”或企业党委书记、总经理“一肩挑”,按照不低于职工总数1%配齐党务工作人员,按照不低于工资总额1%列支党建工作经费。

加强党建必须着眼于充分发挥国有企业独特优势。国有企业加强党的建设,应明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式,使党组织作用的发挥组织化、制度化、具体化,充分发挥党建工作在推动国有企业发展中的重要作用。结合企业发展实际,充分发挥党委把方向、管大局、保落实作用,准确把握企业改革发展的方向坐标。同时,充分发挥用党规党纪树企业正气的优势,强化党风廉政建设,营造风清气正、干事创业的氛围。近年来,我们聚焦“两个责任”,增设纪检机构,加强人员配备,不断提高纪检人员

的履职能力。

加强党建必须着眼于强化党的意识、压实党建工作责任。身为国有企业党员、干部,必须时刻牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,努力推动企业高质量发展。为此,我们建立健全党建工作专项督查机制和科学规范的党建工作考核体系,压实党建工作责任,用好考核指挥棒,既报经济账,又报党建账。狠抓党委书记、支部书记和支委等党务工作者的集中培训,让其成为党建工作的“内行人”与“明白人”。

加强党建必须着眼于党建工作与中心工作有机融合。我们把加强党建工作作为引领企业发展的重要抓手,用党建推动企业高质量发展。积极发挥党的领导作用,开展聚焦资源质量、资产质量、安全质量、经营质量的“质量变革年”提升活动,发挥自身优势,积极稳妥推动企业走出去;紧盯降负债,严控高风险,推进债转股,不断提升资产质量;牢固树立绿水青山就是金山银山理念,强化安全环保和绿色能力全面升级;打造简明高效的管控体系,加快各业务板块协同发展。

(作者为中国黄金集团有限公司党委书记、董事长)

经济相融合,中国特色现代国有企业制度建设深入推进。它是国有企业与市场经济融合发展的企业制度,以公司制股份制为主要组织形式,使国有企业成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体;它坚持中国共产党的领导与公司法人治理结构的内在统一,坚持工人阶级主人翁地位,是社会主义全民所有制与现代企业制度相结合的企业制度。

完善国有资产管理体制

形成中国特色现代国有企业制度

在计划经济时期,国有企业缺乏经营自主权,企业的生机活力受到严重抑制。随着党的十一届三中全会胜利召开,国有企业改革的大幕也徐徐拉开。党的十二届三中全会明确提出:“增强企业的活力,特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力”“要使企业真正成为相对独立的经济实体”。

党的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,随后党的十四届三中全会明确了国有企业改革的方向是建立现代企业制度。党的十五届四中全会又提出了股份制改革,即“国有经济的作用既要通过国有独资企业来实现,更要大力发展股份制,探索通过国有控股和参股企业来实现”。党的十六届三中全会提出要建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度;大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。进入新时代,党的十八届三中全会把混合所有制作为国有企业改革的重要方向,即“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式”“允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济”。2015年8月,《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》发布,意味着全面深化国有企业改革的大政方针基本确立,国有企业改革将按照商业类国有企业和公益类国有企业分类推进。

回顾历史不难发现,国有企业改革是一个循序渐进、不断深化的过程。经过放权让利、转换经营机制、推行股份制改革、建立现代企业制度、发展混合所有制等艰辛探索,我国创造性地实现了国有企业同市场

家对所辖中央和地方企业的国有资产履行出资人职责。

中央和地方国有资产监督管理委员会的成立,实现了从中央到地方国有资产出资人所有权与企业法人财产权相分离、政府的社会经济管理职能与国有资产所有者职能相分离,意味着我国国有资产管理体制改革进入了新阶段。2013年党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出“以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制,组建若干国有资本运营公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司”。2015年《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》发布,提出要以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变、以管资本为主改革国有资本授权经营体制、以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置、以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管。国有资产监管机构要科学界定国有资产出资人监管的边界,建立监管权力清单和责任清单,实现由管企业为主向管资本为主转变;要改组组建国有资本投资、运营公司,国有资产监管机构依法对国有资本投资、运营公司和其他直接监管的企业履行出资人职责,国有资本投资、运营公司对授权范围内的国有资产履行出资人职责。这些改革举措在坚持国家所有、分别代表、政企分开、政资分开、授权经营原则的前提下,进一步明确了国有资产监管机构职能的主要内容和国有资产管理体制的基本框架,为完善和创新国有资产管理体制指明了方向。

调整优化国有经济布局结构

改革开放前,国有企业分布广、数量多,但平均规模偏小、核心竞争力不强、整体素质不高。随着改革的深入推进和社会主义市场经济体制的建立与完善,我国所有制结构发生了显著变化,国有企业面临的市场竞争日益激烈。为了充分发挥国有经济主导作用、增强国有经济整体功能,对国有经济布局作出优化调整势在必行。

宏观上,着力从战略上调整国有资产管理机构。随后,国务院于2003年成立了国务院国有资产监督管理委员会,各省、市(地)两级地方政府设立国有资产监督管理委员会,分别代表国

纪念改革开放四十周年

促进文化经济创新发展

大力推进文化物联网建设

张之益

新知新觉

习近平同志强调,要积极发展新一代信息技术产业和数字经济,推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合。文化物联网是“互联网+”在文化领域的创新形态,其特点是通过应用互联网、物联网及数据智能等先进技术手段,实现文化产品、文化服务、文化资源、文化载体全面互联互通。大力推进文化物联网建设,将深刻影响文化产品生产、文化内容传播和文化服务提供,进而有力地促进文化经济创新发展。

提高文化经济发展协同性、共享性。党的十九大报告指出,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经

济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。当前,作为新增长点、新动能之一的共享经济方兴未艾。文化物联网建设有利于提高文化经济发展的协同性和共享性,为文化共享经济发展提供平台支撑与技术载体。文化物联网还使文化产品、文化服务在不同维度构成开放网络的一个个节点,广大民众可以通过网络终端随时随地进行访问。这将突破文化服务提供的地域性与时间性限制,提高基层公共文化服务与文化产品供给水平。

培育发展新动能。产业融合是培育文化经济新动能的重要路径。一方面,文化物联网建设有利于消除文化产业内部边界。通过统一公共服务平台建设,促进文化资源开发、文化产品生产和文化服务供给的技术标准化,打通新闻出版、电视电影、文化艺术和休闲娱乐等大文化生态

系统内部协同发展的技术壁垒,进而促进文化资源、文化产品、文化服务的跨平台、跨终端、跨领域发展。另一方面,文化物联网建设有利于推动文化产业外部跨界融合。文化物联网以“互联网+”、物联网等通用平台作为文化经济发展的底层技术架构,其底层平台、数据、资源的广泛互联互通,有助于推动文化产业与旅游业、地产业、商业服务业、实体制造业等关联业态的跨界融合。

促进形成创新要素。创新要素的形成是实现创新驱动发展的关键之一。文化物联网建设在不同层面促进创新驱动要素培育。首先,文化物联网集成先进文化科技,有利于促进文化经济内涵式发展。文化物联网贯穿于文化事业、文化产业、文化服务各个环节,推动科技与文化多向度、多层次广泛融合。而大数据、人工智能、信息可视化、知识图谱、云计

算、物联网、移动互联网等新技术在文化物联网中的应用,将显著提高文化生产力发展水平,促进文化经济内涵式发展。其次,文化物联网积淀文化大数据,创造新兴文化经济资源。文化物联网深入发展,将促进文化内容数据、文化行为数据、文化时空数据积累。作为文化产品再生产的重要要素,文化大数据尤其是海量文化内容数据将成为文化经济发展的重要战略新兴资源。再次,文化物联网集聚创新人才,提升文化经济发展活力。文化物联网的发展,有助于推动文化产品与文化服务生产模式创新,形成相关领域创意、创新、创业人才的有效聚集,从而为文化经济发展提供优质智力要素。

要从战略上调整国有经济布局。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域,国有经济必须占支配地位。在其他领域,可以通过资产重组和结构调整,以加强重点,提高国有资产的主体质量。”1999年党的十五届四中全会通过《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》,从战略上对调整国有经济布局以及国有经济需要控制的主要行业和领域作了基本概括和原则规定。2013年11月,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出“国有资本投资运营要服务于国家战略目标,更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全”,为进一步调整国有经济布局指明了方向。同时,国有企业优化重组步伐加快,目前由国务院国资委监管的中央企业已减至96家,国有经济布局结构得到持续优化。

微观上,一方面,着力培育实力雄厚、竞争力强的大型企业和企业集团,发挥其在资本运营、技术创新、市场开拓等方面的优势,使其做强做优做大,成为国民经济的重要支柱。另一方面,放开搞活国有中小企业,积极扶持中小企业特别是科技型型企业,使其向“专、精、特、新”方向发展。目前,国有企业总户数已显著减少,每户平均拥有的净资产(所有者权益)显著增加,国有大型企业从业人员占国有企业从业人员总数的比重明显提升。

经过40年改革创新,国有企业运营的质量和效益显著提高,企业创新能力和市场竞争力不断增强。国有资产大幅增值,上缴利税显著增加,一批国有大型企业已跻身于世界一流或知名企业行列。国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础、我们党执政兴国重要支柱和依靠力量的地位更加巩固。进入新时代,我们要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,从战略高度认识新时代深化国有企业改革的重要意义,扎实稳妥地深化国有企业改革,使其在新的历史条件下承担新使命、展现新作为、作出新贡献。

(作者为对外经济贸易大学中国经济发展研究中心主任、中国经济规律研究会副会长)