

民营经济要走向更加广阔的舞台

刘迎秋

内容提要:习近平同志在民营企业座谈会上的重要讲话明确指出,“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人”“我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能‘离场’,而且要走向更加广阔的舞台”。这为民营企业和民营企业安安心谋发展吃下了定心丸。深入学习贯彻习近平同志重要讲话

改革开放以来,我国民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大,已经成为推动我国发展不可或缺的力量。我国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没。进入新时代,民营经济在社会主义现代化建设中的地位和作用更加凸显。习近平同志在近日召开的民营企业座谈会上的重要讲话,充分肯定我国民营经济的重要地位和作用,重申党中央支持民营企业发展的一贯方针,提出大力支持民营企业发展壮大的6个方面政策举措,为民营经济进一步发展壮大指明了方向。

民营企业和民营企业家是我们自己人

习近平同志指出,“基本经济制度是我们必须长期坚持的制度。民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人。”这表明,任何否定、怀疑、动摇我国基本经济制度的言行都是错误的,是不符合党和国家方针政策的;发展壮大民营经济是我国基本经济制度的内在要求,民营企业和民营企业家是我们自己人。这让所有民营企业和民营企业家吃下定心丸、安心谋发展。

之所以说民营企业和民营企业家是我们自己人,首先是因为我国民营经济是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的,是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。其次是因为我国民营企业是中国特色社会主义事业建设者;民营经济已经成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源,为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。我国民营经济具有“五六七八九”的特征,即贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量,已经成为推动我国发展不可或缺的力量。

民营经济只能壮大、不能弱化

习近平同志指出:“在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中,我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能‘离场’,而且要走向更加广阔的舞台。”民营经济之所

以只能壮大、不能弱化,主要原因在于以下几个方面。

民营经济是我国经济制度的内在要素,包括民营经济在内的非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。习近平同志强调,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是完善社会主义市场经济体制的必然要求;我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的,从来没有动摇。一方面,民营经济的产生、发展、壮大内生于中国特色社会主义道路,是中国特色社会主义事业长期发展的重要保证和内在逻辑要求,任何否定、弱化民营经济的言论和做法都是错误的。另一方面,公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础,必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。党的十九大已经把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。

民营经济是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。改革开放40年来,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列,经济总量稳居世界第二。取得这些成就,民营经济功不可没。但要看到,我国人均国内生产总值还远远落后于发达国家,社会生产力发展水平还不够高,科技创新能力还不够强,制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端还有待破除。尤其是当前我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革不仅需要做强做优做大国有企业,而且需要大力支持民营企业发展壮大。

发展壮大民营经济是实现共同富裕的必然选择。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则,解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务。只有不断解放和发展社会生产力,才能为实现共同富裕奠定物质基础。正反两方面的经验已经证明,平均主义会极大束缚生产力发展;实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,鼓励有条件、有能力的人先富起来,以先富带动后富,这是实现共同富裕的必由之路。在这个意义上可以说,壮大民营经济是实现共同富

精神,应当正确认识我国民营经济的重要地位和作用,深入理解民营经济只能壮大、不能弱化的原因,从狠抓政策落实、有效消除歧视、解决企业困难、做强做优企业等方面为民营经济营造更好发展环境,让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发,不断发展壮大,走向更加广阔的舞台。

裕的必然选择。为了更好地促进以先富带动后富,实现党的十九大提出的到本世纪中叶全体人民共同富裕基本实现的目标,一方面,要坚持按劳分配原则,完善按要素分配的体制机制,促进收入分配更合理、更有序;另一方面,要完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,维护社会公平正义,解决好收入差距问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

营造更好发展环境,让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发

党的十八大以来,习近平同志高度重视民营经济发展。他反复强调和阐述“两个毫不动摇”,充分肯定民营经济和民营企业的重要地位和作用。在民营企业座谈会上,他进一步强调指出,“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变!我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变!我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变!”“对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为,要以发展的眼光看问题,按照罪刑法定、疑罪从无的原则处理,让企业家卸下思想包袱,轻装前进。”这些讲话无不显示出我们党坚持基本经济制度、坚持“两个毫不动摇”的信心和决心。我们要认真学习贯彻习近平同志重要讲话精神,不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,支持民营企业改革发展,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

狠抓政策落实。各级党委、政府都要认真学习领会、贯彻落实习近平同志在民营企业座谈会上的重要讲话精神,结合党的十八届三中、四中、五中全会和党的十九大精神,认真解决党和国家鼓励、支持、引导民营企业发展的重大方针政策不到位的问题,大力纠正在工作中存在的政策偏差,严厉查处一批懈怠、推诿甚至阳奉阴违的行为,切实推动各项政策举措落地、落细、落实,让民营企业从政策中增强获得感。

有效消除歧视。平等保护产权、平等参与市场竞争、平等使用生产要素是

完善社会主义市场经济体制的内在要求。要在制度设计和政策实施上坚决杜绝任何形式的所有制歧视。纠正和清除对民营企业各种形式的歧视性政策和措施,打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”。在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面为民营企业打造公平竞争环境,给民营企业发展创造充足市场空间。鼓励民营企业参与国有企业改革。推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变,清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件,推进反垄断、反不正当竞争执法。

解决企业困难。抓好供给侧结构性改革降成本行动各项工作,实质性降低民营企业负担。通过深化金融改革、扩大金融市场准入等举措,降低民营企业融资成本,拓宽民营企业融资途径,解决民营企业融资难融资贵问题。各级党委、政府要把构建亲清新型政商关系的要求落到实处,把支持民营企业发展作为一项重要任务,花更多时间和精力支持民营企业发展、关心民营企业成长。把支持和引导国有企业、民营企业特别是中小企业克服困难、创新发展方面的工作情况纳入干部考核考察范围。还应加强与舆论引导,正确宣传党和国家大政方针,对不符合党的基本理论、基本路线、基本方略和习近平新时代中国特色社会主义思想的各种错误言论,坚决予以澄清、批驳、纠正,让广大民营企业家心无旁骛创新创造、踏踏实实办好企业。

做强做优企业。习近平同志指出:“非公有制经济要健康发展,前提是非公有制经济人士要健康成长。希望广大民营经济人士加强学习、自我教育、自我提升。”他还强调,要“努力把企业做强做优”。民营企业一定要认真学习习近平同志的重要讲话精神,珍视自身的社会形象,热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党,践行社会主义核心价值观,弘扬企业家精神,爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范;守正气、走正道,做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营,在合法合规中提高企业竞争能力;练好企业内功,特别是要提高经营能力、管理水平,完善法人治理结构,有条件的民营企业要建立现代企业制度;拓展国际视野,增强创新能力和核心竞争力,形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。

(作者为中国社会科学院民营经济研究中心主任、研究员)

思想纵横

历史总是在一些特殊年份给人以汲取智慧的机缘、继续前行的力量。40年前,改革开放拉开大幕,冲破思想桎梏,唤醒沉睡大地。40年后,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践证明,改革开放是当代中国最鲜明的特色,也是中国共产党最鲜明的旗帜。只要不忘改革开放初心,高举新时代改革开放旗帜,开新局于伟大社会革命,强体魄于伟大自我革命,中国就一定能够创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

辩证唯物主义告诉我们,精神力量可以转化为巨大的物质力量。40年艰苦奋斗,不仅创造了世界现代化史上的发展奇迹,也形成了敢闯敢试、敢为人先的改革精神。改革精神为我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革提供了强大力量。现在,我国发展又到了一个新的紧要关头,国内深水区的改革难关重重,国际上贸易保护主义、单边主义有抬头之势。越是环境复杂多变、任务艰巨繁重,越要弘扬改革精神、用好思想解放武器,迎难而上、克难而进。只有坚持和弘扬改革精神,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,才能激发改革开放的强劲动力,推动中国巨轮驶向更加开阔的水域。

在新时代弘扬改革精神,必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为主心骨,定盘星,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,确保在开拓前进中不犯颠覆性错误。要认清形势、居安思危,以改革开放的眼光看待改革开放,以改革开放的自信推动改革开放,用改革开放的方法解决改革开放的矛盾,不断冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱,以改革这个“关键一招”破题开路、攻坚克难。

进入新时代,在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,光有立场和态度是不够的,还要有实实在在的精准举措。事业发展出题目,深化改革做文章。要紧扣我国社会主要矛盾变化,充分认识、深入研究新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题,使深化改革和扩大开放相互促进、相得益彰。坚持从发展大局出发,加强改革顶层设计和整体谋划,抓好改革举措的协同配套、同向共进,多推有利于解决发展不平衡不充分问题的改革办法,多出有利于质量变革、效率变革、动力变革的创新举措。

现在,主要领域四梁八柱性质的改革主体框架基本确立,改革进入施工高峰期。然而,在基层一些地方还存在“最后一公里”“最后一步路”的问题。要聆听基层声音,增强问题意识,奔着问题去、找准问题干、对着问题改,多下“绣花”功夫,抓好各个环节“精装修”,积小胜为大胜,使各项改革有序有效推进。归根结底,要坚持以人民为中心,老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么。既要做大“蛋糕”,也要分好“蛋糕”,以改革精准度提升群众满意度,以工作带入感增强群众获得感。

改革开放是党领导人民进行的一场新的伟大革命,不会自然而然前行,必须投入全部精力大力推进。能不能把改革开放推向深入,主要看领导,看主要领导干部。领导干部特别是主要领导干部既要挂帅又要出征,切实做到党中央发号、我们见行动,党中央作部署、我们抓落实,党中央出政策、我们出效果,发挥好“头雁效应”,又当好“施工队长”,防止和纠正抓改革满足于“一文二会三总结”。对每一项改革,从方案制定、任务部署、组织实施到推进落实、督察问效,都要坚持及时跟进、全程介入。特别是要抓住不落实的事、问责不落实的人,让改革部署落地见效。还要做到“三个区分开来”,建立容错纠错机制,旗帜鲜明地为担当者担当、为实干者撑腰。

大力弘扬特区精神 以新作为开创全面深化改革新局面

石明磊

习近平同志指出,40年来,深圳、珠海、汕头、厦门、海南5个经济特区不辱使命,在建设中国特色社会主义伟大历史进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章,在体制改革中发挥了“试验田”作用,在对外开放中发挥了重要“窗口”作用,为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,是中国精神的重要组成部分。中国特色社会主义进入新时代,改革发展稳定任务艰巨繁重,必须大力弘扬特区精神,以新作为开创全面深化改革新局面。

敢闯敢试、敢为人先。经济特区以自身的大胆探索和开拓性实践,为敢闯敢试、敢为人先作出了最好注脚。改革开放以来,经济特区在建立社会主义市场经济体制和转变发展方式、创新社会治理、建设现代化创新型城市等方面进行了一系列成功探索,创造出很多可复制可推广的宝贵经验。进入新时代,不断开创全面深化改革新局面,依然要高度重视发挥经济特区先行先试的作用,从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点。尊重基层群众实践,发现基层群众首创,把一些好的做法和经验推广开来,推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。

脚踏实地、注重实践。能否坚持实事求是,一切从实际出发,是决定工作有无主动权和得失成败的关键。经济特区自创办以来,就坚持从本地具体实际出发,根据自身地域、资源、环境等特色,在实践中逐步探索出一条科学发展之路,在工业化、城镇化、现代化建设中创造了辉煌成就。在对外开放方面,发展外向型经济和高技术产业,为改革开放和社会主义现代化建设发挥了示范作用。进入新时代,经济特区必须坚定改革开放再出发的信心和决心,把握好新的战略定位,敢于涉险滩、扛重活,继续成为

把新时代改革开放推向深入

余谓之

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

苟燕楠

费的问题较为突出;绩效激励约束作用不强,绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制尚未建立;等等。加快建立现代财政制度,推进国家治理现代化,必须以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,推动财政资金聚力增效。

预算绩效管理的使命是提升资金使用绩效,优化资源配置,推动实现高质量发展,促进解决发展不平衡不充分问题。完成这个使命,必须创新预算管理方式,更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束,从转变观念开始,实现制度、组织、技术、标准、行为模式的变革。这个体系性的变革必须全方位系统推进,特别是要实现预算和绩效管理融合,解决激励约束问题,全面提升资源配置效率、资金使用效益。为此,应坚持从实际出发、因势利导,把握和解决好难点问题。

在提升预算绩效的同时规范收支行为。发达国家绩效预算的基本逻辑

是放松投入控制,加强结果问责。我国的现实情况是投入控制尚需加强,行政行为有待规范,必须在加强和改进控制的同时健全制度、理顺机制、激发活力、提升绩效。这就需要在改革中坚持有破有立。一方面,守住底线,在基本控制要求上夯实基础、执简驭繁;另一方面,因地制宜分类设计,在支出使用上适度放松管制,给预算部门尽可能大的自由空间。

积极探索和创新激励机制。预算绩效管理要取得实效,就要千方百计激发预算部门和一线工作者的热情和创造力。因此,激励机制是否科学合理,是预算绩效管理成败的关键。激励机制涉及复杂平衡和众多因素,既要符合实际,力度和方式切实有效;又要尊重传统,凝聚广泛共识,切忌简单一刀切。既不能简单地将绩效与预算或奖金挂钩,导致无序竞争和行为扭曲;也不能既要马儿跑,又要马儿不吃草,或鞭打快牛。要在深入研究公共

部门运转规律的基础上大胆探索创新。

拓宽绩效结果应用的途径和人民群众参与的渠道。绩效结果重在应用,没有应用皆为徒劳。绩效结果的核心是绩效信息,绩效信息虽不能也不应决定预算,但可以辅助预算和政府治理。一则是可以通过预算绩效目标管理梳理部门职能,优化项目设置,加大绩效信息在预算分配中的应用。二则可以推动预算部门运用绩效信息优化内部资源配置,实施组织和流程再造,提高政策实施和项目管理水平,提升履职绩效。三则可以通过拓展绩效信息应用的广度和深度,探索多样化的绩效激励机制,充分调动部门和个人提升绩效的主动性和创造性。四则可以提高预算透明度,保障人民群众对预算分配和预算执行结果的知情权和监督权。

(作者为复旦大学校长助理、国际关系与公共事务学院教授)

治理之道

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》指出,全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。经过10余年的探索,预算绩效管理已融入预算过程,有效推动了预算编制和执行水平的提升,但也存在一些问题:绩效理念尚未牢固树立,一些地方和部门存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识;绩效管理的广度和深度不足,尚未覆盖所有财政资金,一些领域财政资金低效无效、闲置沉淀、损失浪