

打赢脱贫攻坚战的根本遵循

杜家毫



做工作要有干劲,也要有韧劲;要有动力,也要有定力。习近平同志指出,钉钉子往往不是一锤子就能钉好的,而是要一锤一锤接着敲,直到把钉子钉实钉牢,钉牢一颗再钉下一颗,不断钉下去,必然大有成效。这揭示了政贵有恒的深刻道理。

政贵有恒体现正确的政绩观,也是一种科学的方法论,蕴含着强烈的使命担当。它告诉各级领导干部,为任一任必须把“恒”字深深镌刻在干事创业的基座上,既要大胆创新、锐意进取,又要保持工作的稳定性和连续性。一张蓝图只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的,就要一茬一茬接着干,坚持不懈绘到底。

追求什么样的政绩、如何追求政绩,就像镜子一样映照出为政者的境界和情怀。不同的政绩观往往会带来不同的施政行为和效果。要想干出真政绩,东一榔头西一棒子、三天打鱼两天晒网肯定行不通,而必须持之以恒、坚持不懈。例如,实施乡村振兴战略就离不开锲而不舍的韧劲和定力。实现乡村振兴,推动乡村发展,激活乡村内生动力,都需要建立长效机制。这不是一朝一夕就能干成的事业,不能指望今天栽树、明天乘凉。惟有遵循规律、久久为功,一任接着一任干,一件事接着一件事抓,不因时空环境的变化而松懈,才能把这件功在当代、利在千秋的好事干好、做实干实。

古往今来,青史留名的为政者大都持之以恒干事创业,具备“前人栽树,后人乘凉”的历史担当。比如,“政去人声后,丰碑在人间”,说的是党和人民的干部谷文昌在福建省东山县工作期间,十四年如一日带领广大干部群众同恶劣的自然环境作斗争。虽然困难和挑战接踵而至,但他从没有中途放弃,而是一年接着一年干,一座山头接着一座山头绿化,一亩沙滩接着一亩沙滩治理,风沙没有治理好坚决不离岗。正是凭着这股干劲和韧劲,谷文昌带领东山县广大干部群众绿化400多座山头、3万多亩沙滩,从根本上改变了当地恶劣的自然环境,为东山县长远发展打下了良好基础。

辩证唯物主义认为,事物发展是从量变开始的,没有达到一定程度的积累,就不能实现质的飞跃。这是政贵有恒蕴含的科学方法论。干工作,惟有坚持不懈做好量的积累,一点一滴、滴水穿石,才能把事情做好。但在实际工作中,少数领导干部总想着快出政绩,恨不得一口吃成个胖子;一旦遭遇困难,马上另起炉灶,其结果常常是半途而废、无果而终。事实上,急于求成,往往欲速则不达,因为这样做不符合事物发展的规律。

《左传》有载,“政如农功,日夜思之,思其始而成其终。”意思是说,为政要像农民种地一样上心,播种过后,雨雪风旱,日夜操心;一开始思虑周全,最后才能成功。这告诉我们,领导干部做工作,只有殚精竭虑、久久为功,才能成就事业、造福一方。当前,我们党正带领全国人民在实现中华民族伟大复兴的征程上披荆斩棘、奋力拼搏,尤其需要各级领导干部牢固树立“功成不必在我,建功必定有我”的坚定信念,埋头苦干,锲而不舍,通过持之以恒的努力,干出功在当代、利在千秋的真政绩。

聚焦深度贫困地区

增强脱贫致富的内生动力

宋圭武

打好精准扶贫攻坚战是党的十九大提出的三大攻坚战之一,对如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。党的十八大以来,精准扶贫、精准脱贫的制度基础已经建立,中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制有效运行,对扶贫工作的监督检查和业绩考核机制日益健全,精准脱贫成效显著。但也要看到,打赢精准扶贫攻坚战的任务仍然十分艰巨,而且越往后遇到的越是难啃的硬骨头。究其原因,主要是一些深度贫困地区往往自然条件恶劣,生态环境脆弱,自然灾害频发,实现稳定脱贫难度很大;资源匮乏,生产方式落后,缺乏能够有效带动贫困地区经济发展和贫困人口收入稳定增长的产业;人口受教育水平普遍偏低、劳动技能缺乏,而且部分贫困地区对教育重视不够,学生辍学率较高。此外,长期贫困在客观上也助长了一些人“等、靠、要”等落后思想。

贫困群众既是脱贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体。打赢精准扶贫攻坚战,不仅要以更有力、更扎实的工作确保各项扶贫政策措施精准落地,而且要注重增强贫困地区脱贫致富的内生动力,激发贫困群众的积极性和主动性,激励和引导他们靠自己的努力改变命运。如果凭空救济出一个新村,简单改变村容村貌,而在活力依然不足、劳动力不能回流、没有经济上的持续来源,这个地方下一步发展还会有问题。

增强贫困地区脱贫致富的内生动力,当前应抓好以下

(作者为甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

内容提要:习近平同志关于扶贫工作的重要论述,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是指导打赢脱贫攻坚战的根本遵循,呈现出当代中国马克思主义的鲜明特色。我们要坚持

常学常新、真学真用,把学习贯彻习近平同志关于扶贫工作的重要论述引向深入、落到实处,深入总结脱贫攻坚的成就经验,更加坚定精准扶贫精准脱贫的信心决心,坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗。

2013年11月,习近平同志在湖南花垣县十八洞村视察时,首次提出精准扶贫方略。5年弹指一挥间,十八洞村已从深度贫困的苗乡成功脱贫摘帽,发展成小康示范村寨。十八洞村是湖南全省乃至全国脱贫攻坚的一个缩影,生动反映了习近平同志关于扶贫工作重要论述的实践伟力。湖南将全面贯彻落实习近平同志重要论述精神和要求部署,牢记嘱托再出发,以决战决胜之势打赢打好精准扶贫攻坚战,以脱贫攻坚的实际成效彰显精准扶贫首倡地的担当作为。

坚持常学常新、真学真用,把学习贯彻习近平同志关于扶贫工作重要论述引向深入、落到实处

习近平同志关于扶贫工作重要论述,突出全心全意为人民服务的根本宗旨,突出发挥政治优势和制度优势,突出精准扶贫精准脱贫基本方略,突出以新发展理念为统领,突出开发式内源式扶贫,涉及脱贫攻坚方方面面,是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是指导打赢脱贫攻坚战的根本遵循。

体现巩固党的执政基础和坚持以人民为中心的有机统一。习近平同志多次指出,消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。他强调,我们党领导人民开展大规模的反贫困工作,巩固了我们的执政基础,巩固了中国特色社会主义制度。习近平同志关于扶贫工作重要论述,出发点和落脚点都是为了增进人民福祉、让贫困群众有更多获得感,不断巩固党的执政基础。我们要认真学习领会贯穿其中的鲜明人民立场,事关党的执政基础和民心向背的政治高度抓好脱贫攻坚工作,确保到2020年全省所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

体现中国特色扶贫开发理论创新与实践创新的有机统一。新中国成立以来特别是改革开放以来,我们党有计划、有组织、大规模地开展扶贫开发,在具体实践马克思主义反贫困理论过程中逐步形成了中国特色扶贫开发理论。习近平同志关于扶贫工作重要论述,进一步深刻回答了脱贫攻坚的重大理论和实践问题,是对中国特色扶贫开发理论创新成果与实践创新经验的深刻总结和提升。我们要准确把握其理论创新与实践创新相统一的鲜明特质,坚持理论联系实际,扎实推动习近平同志关于扶贫工作重要论述在三湘大地落地生根、开花结果。

体现新时代精准扶贫精准脱贫认识

论与方法论的有机统一。习近平同志关于扶贫工作重要论述,既部署“过河”的任务,明确脱贫攻坚怎么看的问题;又解决“桥和船”的问题,提出坚持精准扶贫精准脱贫,解决好扶持谁、谁来扶、如何扶、如何退的问题。我们要深入理解、准确把握贯穿其中的科学认识论和方法论,始终用心用情、精准精细推进脱贫攻坚,确保打赢这场硬仗。

体现强大真理力量与人格力量的有机统一。习近平同志先后在村、县、市、省和中央工作,扶贫一直是他牵挂最多、思考最多、花精力最多的工作之一。党的十八大以来,他每年新年都去贫困地区考察,足迹遍布全国14个集中连片特困地区。可以说,习近平同志关于扶贫工作重要论述,来源于他一以贯之的为民情怀,来源于他在各个岗位的深入思考和长期实践。我们要深刻感悟其中蕴含的真理力量和人格力量,自觉从政治担当上、为民情怀上、工作作风上向习近平同志对标看齐,始终把脱贫攻坚作为一项重大政治任务和首要民生工程抓紧、抓实、抓好。

体现解决中国贫困问题与促进全球贫困治理的有机统一。消除贫困是人类共同使命。习近平同志关于扶贫工作重要论述,既为中国的扶贫工作指明方向,也为广大发展中国家做好扶贫工作提供借鉴;既造福中国人民,也造福世界各国人民。2013—2017年,中国累计减贫6853万人,年均减贫1300多万人,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有。我们要深刻体悟习近平同志关于扶贫工作重要论述的实践意义和世界意义,从更宽视野把握其指导性、科学性、正确性,更加坚定不移地走中国特色扶贫开发道路。

习近平同志关于扶贫工作重要论述,既是思想武器又是行动指南。我们要认真学习领会、全面对标看齐、坚决贯彻落实,努力从中学出强化“四个意识”、践行“两个维护”的政治站位来,学出对人民群众的深厚感情来,学出不忘初心、牢记使命的担当作为来,学出打赢打好精准扶贫攻坚战的方法举措来,使之真正入心入脑、落地落实。

深入总结脱贫攻坚的成就经验,更加坚定贯彻落实习近平同志关于扶贫工作重要论述的信心决心

5年来,湖南实现14个贫困县摘帽、551万人脱贫,3711个贫困村出列,贫困发生率由13.43%下降到3.86%,脱贫攻坚取得决定性进展,贫困地区面貌发生历史

性变化,成绩来之不易,经验弥足珍贵。

始终突出政治站位这个首要前提。打赢打好精准扶贫攻坚战,讲的是政治、干的是民生、促进的是发展、体现的是大局。湖南全省上下始终把脱贫攻坚作为重大政治任务、首要民生工程和头等大事来抓,以脱贫攻坚的实干实效体现对党和人民的忠诚、对中央决策部署的执行力;始终坚持省负总责、市县落实、乡村实施、合力攻坚,突出抓一把手、一把手抓,明确省委是“总前委”、市委书记是“纵队司令”、县委书记是“一线总指挥”、乡镇党委书记是“主攻队长”、村支部书记是“尖刀排长”,形成了五级书记抓脱贫、全党动员促攻坚的生动局面。

始终坚持精准精细这个科学方法。发扬“工匠精神”、下足“绣花功夫”,用心用情用力推动脱贫攻坚向纵深发展。比如,在贫困识别上,坚持做好建档立卡工作,建立扶贫数据共享共用平台,形成了识贫、校贫、定贫的精准识别工作机制。又如,在易地扶贫搬迁上,提出先定地域后定人,以迁出区域精准划定保证搬迁对象精准识别,明确住房面积、住房质量、自筹资金、不负债“四条底线”,强化后续帮扶,既做到应搬尽搬,又确保搬迁贫困户搬得出、稳得住、能脱贫。

始终把好脱贫质量这个根本要求。把提高脱贫质量放在首位,坚持以“两个确保”目标、“两不愁、三保障”标准为度量衡,实事求是把握脱贫节奏,既不降低标准、影响质量,也不放慢进度、影响脱贫。例如,严格落实退出程序,坚持时间服从质量,严格“三走访、三签字”,防止算账式、指标式和突击式脱贫。

始终抓好改革创新这个关键举措。着力在体制机制、工作方法、脱贫路径等方面积极探索,蹚出一条“四跟四走”产业扶贫发展新路子,探索沿海等地区与贫困地区劳务协作脱贫工作新经验,开辟“互联网+社会扶贫”“互联网+扶贫监督”新路径。比如,提出以脱贫就业为主要内容的发展劳动密集型产业“十条政策”;探索推进“扶贫车间”建设,引导民营企业将适合分散加工的产品放到村里生产;提出迎老乡、回故乡、建家乡,吸引一大批能人回乡创业、带动就业。

始终注重激发人民群众的内生动力。注重培育贫困群众发展生产和外出务工的基本技能,支持贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。例如,按照“一户一门增收技术,一户一个增收项目,一户一个产业工人”的目标,开设符合贫困地区、贫困人口特点的课程,采取定员、定岗、定点、定向模式,为贫困家庭有职业培训意愿的对象免费提供技工教育或职业技能培训,帮助其实现技能就业。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

产业升级 美丽宜居 充满活力 促进特色小镇健康发展

张晓欢

特色小镇是聚集特色产业,融合文化、旅游、社区等功能的创新创业发展平台,打造特色小镇是推进以人为核心的新型城镇化、实现乡村振兴的一项重要重要举措。当前,我国特色小镇建设取得巨大成绩,但也存在一些问题,主要是:部分地方政府对特色小镇政策理解存在偏差,将建特色小镇单纯理解为招商引资,并将指标和任务层层分解摊派;部分地区特色小镇建设盲目跟风,缺乏对自身特色产业、资源禀赋、文化遗存等优势的正确认识和深入挖掘,有的还借特色小镇之名行房地产开发之实;还有部分特色小镇建设或侧重产业发展,或偏重镇区建设,没有兼顾宜居与宜业,没能实现生产、生活、生态的有机融合。针对这些问题,应从以下四个方面促进特色小镇健康发展,使特色小镇建设沿着产业升级、美丽宜居、充满活力和可持续发展方向前进。

加强特色产业支撑。特色小镇需要大力发展特色产业。应根据小镇资源环境承载力、发展潜力、资源禀赋和文化特色,科学制定发展目标,确定特色产业、合理规划小镇经济规模、人口规模、用地规模。通过整合重组、转型升级、调整布局、优化结构,使产业发展兼顾“特色”与“绿色”。注重对传统优势产业的整合、创新与提升,以信息化改造提升传统产业,推动传统产业向智能化、高端化发展。进一步突出创新引领发展的第一动力作用,强化科技在特色小镇产业发展和公共服务等方面的支撑引领作用,发展符合本地实际的战略性新兴产业,加快聚集优质创新资源,形成具有较强竞争力的特色产业。

打造宜居宜业宜游空间。加强基础设施建设,强化小镇社区功能,在人口数量与分布、空间结构与利用等方面进行科学设计,为人们提供舒适、便捷的生活

空间。重视生态环境和文化建设,树立绿水青山就是金山银山理念,实现经济与生态双赢、产业与文化融合,让特色小镇更加宜居宜业宜游,充分挖掘和彰显当地人文特色与底蕴。坚持以人民为中心的发展思想,在特色小镇建设中深入践行共享理念,让广大群众参与到小镇建设中来,充分发挥特色小镇的社会效益,增加就业和居民收入,不断提升特色小镇及周边居民的获得感。

形成符合市场规律的商业开发模式。特色小镇建设需要投入大量资金。尤其是一些基础设施建设项目,资金需求大,投资回收周期长,面临资金约束。对此,应加快形成产权明晰、符合市场规律的商业开发模式,吸引社会资本参与,让社会资本进得来、留得住、能受益,减轻政府资金投入压力,把特色小镇作为政府和社会资本合作模式创新承载平台,为特色小镇建设提供充足资金保

障。特色小镇建设也给房地产业提供了一次转型机会。要鼓励房地产企业贯彻新发展理念,对标一流,精准、有序、有效建设房地产开发项目。

构建更具活力的制度体系。特色小镇是新型城镇化中的创新产物,需要构建更具活力的制度体系。应围绕产业支撑、公共服务、社会治理等重点内容加强体制机制创新,完善相关政策。比如,围绕产业创新平台构建新型制度和政策体系,创新投融资方式,探索产业基金、股权众筹等融资途径,提高企业发展能力;构建以提高发展质量为导向的竞争机制和激励机制,激发企业在创新创业、绿色发展等方面的热情和动力。

(作者单位:国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所)

