

加大稳岗支持力度 切实减轻企业负担

让民营小微当好吸纳就业主力军

本报记者 李心萍

在国新办5日举行的国务院政策吹风会上,人社部副部长张义珍介绍,从监测情况看,就业形势总体稳定,但个别地区、个别企业还面临着一些新挑战。今年1—10月全国城镇新增就业累计达到1200万人,比去年同期增加9万人。10月份全国城镇调查失业率为4.9%,同比持平。三季度末,全国城镇登记失业率为3.82%,降至近年来低位。

求人倍率保持在1.25,招聘岗位数量依然大于求职人数

“2018年以来,就业工作面临一些新的挑战,中美经贸摩擦给中国经济带来了或直接或间接的影响,从而波及就业领域。”张义珍说,人社部建立了月报告、旬报告等制度,对重点地区、重点行业、重点企业加强监测。

从30个城市、5万家企业及一些重点企业的监测情况看,就业核心指标运行良好,重点群体就业也稳中向好。高校毕业生就业形势总体稳定,农村劳动力转移就业稳中有进,困难群体就业援助力度加大。特别是前10个

月,就业困难人员实现新就业149万人,同比增加了2万人。

人力资源市场供求基本平稳。100个城市公共就业服务机构市场供求数据显示,三季度人力资源市场的求人倍率保持在1.25,环比和同比均有所上升。这个数字说明,招聘岗位数量依然大于求职人数。

因地制宜适当放宽创业担保贷款申请条件

日前,国务院出台了《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》(以下简称《意见》),人社部会同发改委、财政部出台《关于推进全方位公共就业服务的指导意见》,并印发《关于开展2019年全国公共就业服务专项活动的通知》,作为国务院文件的配套措施。总的来说,这是一套组合拳,内容实、范围广、力度大。

政策内容“实”。对资金渠道、规范标准、责任主体都做出了明确规定,让企业和老百姓从中获得实实在在的利好。

对象范围“宽”。《意见》在确定政策对象方面,抓住了未来可能的失业风险点,如向失业青年、就业困难群体、下岗失业人员、零就业家庭、困难企业等重点群体,提供可操作性强的有效扶持措施。同时,进一步扩大了部分政策覆盖范围,《意见》明确提出各地可因地制宜适当放宽创业担保贷款申请条件,就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16—24岁失业青年,技术技能提升补贴申领条件由企业在职工参加失业保险3年以上调整至参保1年以上等。

扶持力度“大”。比如对符合申请条件的自主创业人员,创业担保贷款可申请额度由原来的10万元提高到不超过15万元。提出支持稳定就业压力较大地区可以以失业人员自主创业免费提供经营场地,支持困难企业开展职工在岗培训,对就业困难人员和零就业家庭成员在培训期间再给予生活费补贴,对符合条件的生活困难的失业人员给予临时生活补助等,同时明确大龄、残疾、低保家庭等劳动者

可在常住地申请认定为就业困难人员,享受当地就业援助。

企业不裁员或少裁员,可返还50%失业保险费

张义珍还特别强调了民营企业和小微企业在促进就业、保持就业局势稳定方面的作用。为了进一步扶持民营、小微企业继续成为吸纳就业主力军,人社部门采取了一系列措施。

加大对企业稳岗的支持力度。对于不裁员或少裁员的参保企业,可以返还其上一年度实际缴纳失业保险费的50%,同时对其中面临暂时性生产经营困难而且又有望近期得到恢复的,加大返还力度。这在一定程度上缓解了民营、小微企业融资难的问题。

加大对小微企业融资担保的支持力度。要充分利用国家和各地政府性融资担保基金作用,鼓励各地优先为符合条件的小微企业提供低费率担保支持,提高其贷款的获得性。加大对小微企业创业担保贷款的支持力度。将符合条件的小微企业创业担保贷款申请额度,从200万元提高到300万元,提高幅度达50%。

切实减轻企业负担。“按照国务院的统一部署,已连续出台降低社会保险费率政策,如在失业保险方面,国务院已决定继续实行阶段性降费政策。除此之外,我们还推出失业保险援企稳岗政策,这些政策相互结合,将进一步降低企业运营成本。”张义珍说。

在国务院政策吹风会上

深秋的千岛湖,水面烟波浩渺,两岸层林尽染,诗画江南韵味更浓。

千岛湖畔,中国林业集团有限公司(下称中林集团)旗下的千发集团,见证了绿水青山的来之不易:20年深耕,18个林场坚定转型,从“砍树”到“看树”,从“卖木材”到“卖风景”,好生态换来好“钱景”。

这是中林集团绿色发展发展的一个缩影。作为林业行业唯一的央企,中林集团5年来净资产增长20倍,营业收入增长3.5倍,利润总额增长近10倍。

生态优先,一根木头“三链融合”

十年树木,林业是一个周期长的“慢产业”。长期以来,行业门槛低、效益差,发展粗放。随着天然林全面商业禁伐,林业面临新的“发展之问”:木材从哪来?生态怎么保?发展和保护如何兼顾?

2013年,中林集团新的发展战略渐渐清晰:坚持“生态优先、绿色引领”,利用两种资源、两个市场优化资源配置,培育核心优势业务,围绕产业链上下游全面升级。

借“一带一路”东风,中林集团积极“走出去”。在黑龙江山省绥芬河口岸的国林木业城,一根原木从进口到成品出口,实现了产业链、供应链和资金链的“三链融合”。

深耕“原字号”,老产业焕发新生机。中林集团围绕主业,三大产业快步发展:林木资源开发利用板块,形成上下游一体化经营模式;种子种苗板块,年生产林木及农作物种子由2670吨增长到2.2万吨,进口种子由70吨增长到2900多吨;生态旅游板块,围绕森林资源,以千岛湖“保水渔业”发展模式为基础,努力构建“一湖变十湖,十湖带百湖”的产业布局。

深化改革,机制创新释放活力。中林集团加快混合所有制改革。5年来,先后设立、重组混合所有制企业78家,引入民营企业、社会资本94亿元,混改企业占到集团所属企业的六成以上。

优化资源,更注重呵护绿色。“多运一根木材,当地就少砍伐一棵树。”在生态脆弱的青藏高原,中林集团展开“绿色生态行动”,两年向西藏运送板材9万立方米,相当于保护了1400多公顷天然林。在广东雷州半岛、广西岑溪,中林人不懈垦荒,营造了105万亩人工林,让曾经荒凉的土地变成林海绿洲。

“林业产业是生态产业,必须咬定绿色发展。这些年集团公司不断壮大,经济指标成倍增长,最根本的是抢占了战略制高点,抓住了生态这个牛鼻子。”中林集团董事长、党委书记宋礼说。5年来,中林集团木材经营规模由366万立方米增长到5000万立方米,进口量占全国的20%。

创新模式,产城融合共建共享共赢

放眼木材行业,众多企业小散弱,怎么转型?中林集团致力打造林业转型升级综合性服务平台,围绕“沿江、沿海、沿边”整合上下游产业。

产城融合,先行先试。2014年,中林集团与绥芬河市共建国林木业城产业园。一个园区,综合生产服务、融资服务、集约利用、资源共享4个平台,为入驻企业提供“保姆式”服务,通过共建、共享,实现多方共赢。

金融造血,解中小企业燃眉之急。国林木业城、企业与银行建立信息流、物流和资金流的闭合循环,有了央企的“金字招牌”和资金保障,园区企业茁壮成长。林业园产生综合效益。2017年,国林木业城实现营业总收入66亿元,工业产值25亿元,2000多林区工人实现了再就业,为地方转型发展作出贡献。

产城融合不断复制,迅速打开市场。中林集团在口岸城市满洲里设立了公司,开通6个专列站点,年过货量达200多万立方米。进一步完善全产业链布局,加快建设如皋港、新民洲港、宿迁港等10多个林业产业园。

绿色引领,林业迈向高质量发展

绿色引领,林业无疑是“近水楼台”,但如何“先得月”呢?中林人深挖林业多元功能,实现产业生态化、生态产业化。“由贸易向实业转型,我们迈出了第一步,由‘做大’到‘做优做强’,要在高质量发展上下功夫。”中林集团总经理林展说。

一条鱼有多大价值?千发集团的供给侧结构性改革给出了答案:以普通的鲢鳙鱼为基础,以保水为前提,形成集“养殖、管护、捕捞、销售、加工、烹饪、旅游、科研、文创”于一体的完整产业链。生态经济发挥“乘数效应”。去年集团销售有机“淳鱼”350万公斤,实现销售收入8600万元。同时,旅游业快速发展,年接待游客超过10万人次,生态旅游收入1.5亿元。

中林集团围绕森林资源,探索嵌入式开发、融入生态,打造集林业、旅游、健康为一体的“森林康养”产业,开发了宁波商山园、西双版纳雅德秘依旅游度假区等生态旅游项目。目前,集团生态旅游产业遍及25个省份,去年旅游总收入达到3.96亿元。

生态旅游“一村又一村”。中林集团以村庄为基础,推动一批特色生态旅游项目,在精准扶贫、乡村振兴方面发挥了重要作用。在云南景洪市大茨坝村,众多游客来到山里触摸大自然,林产品、手工艺品走出大山,带来发展的新希望,村民王腊说:“想不到,山里的土货能卖出好价钱,全村106户444人脱了贫。”浙江淳安县荪山村,发展起一批特色民宿,文旅融合、农旅融合的“乡村游”成了黄金周的新亮点。

庆祝改革开放40年 百城百县百企调研行

从育苗种植、加工生产、电商销售,到冷链物流、旅游观光,未来册亨县计划通过三产融合,实现产业发展与农户增收双赢。

中林集团

咬定绿色发展 深耕生态产业

本报记者 赵永平

(上接第一版)同时,将原先在个别区域试点的3项改革举措,推广到先行先试的全部8个区域,包括赋予科研人员一定比例职务科技成果所有权、区域性股权市场设置科技创新专板、允许地方高校自主开展人才引进和职称评审。会议要求,要加强对上述分批推广和其他先行先试改革举措的跟踪评估,总结经验,完善政策,促进改革深化,更大发挥科技创新推动高质量发展的重要作用。

为进一步加强专利权人合法权益保护,完善激励发明创造的机制制度,把实践中有效保护专利的成熟做法上升为法律,会议通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》。草案着眼加大对侵犯知识产权的打击力度,借鉴国际做法,大幅提高故意侵权、假冒专利的赔偿和罚款额,显著增加侵权成本,震慑违法行为;明确了侵权人配合提供相关资料的举证责任,提出网络服务提供者未及时阻止侵权行为须承担连带责任。草案还明确了发明人或设计人合理分享职务发明创造收益的激励机制,并完善了专利授权制度。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议通过《生产安全事故应急条例(草案)》。草案明确了县级以上政府统一领导、行业监管部门分工负责、综合监管部门指导协调的应急工作体制,突出重点领域、重特大事故应急处置,规定了应急救援预案修订和演练、应急救援队伍建设、应急值班等要求,并细化了政府和生产经营单位的应急救援措施。

会议还研究了其他事项。



12月4日,渔船满载丰收的喜悦,在浙江省玉环市大麦屿渔港码头卸货。工人们忙着将大量海鲜分拣、保鲜运送,以最快速度投放市场,丰富市民的“菜篮子”。 段俊利 陈益峰摄影报道(人民视觉)

经济观察

脱贫质量如何保证②

时令已入冬,位于贵州南部山区的册亨县依然一片青翠。

地处南盘江与北盘江交汇的夹角地带,两股奔流的江水呈三面包抄之势,如同将册亨县困进一个口袋之中。位置偏远、交通不便,加上地貌复杂,经济发展受到严重束缚。2017年末,册亨县贫困发生率达16.54%。

册亨县的乡村人口约占八成,在缺乏工业支撑的条件下,要摘掉贫困县的帽子,发展农业产业是关键。近年来,立足自然环境、产业基础和优势资源等条件,县里确立了“南林、北畜、中菜”的产业布局。

然而,对南北盘江沿岸的乡镇而言,受山高谷深、沟壑纵横、耕地匮乏等不利因素影响,扶贫产业推进起来困难重重。如何在可预期的时间内让百姓实现脱贫,同时形成长效致富机制?现实考验着帮扶干部智慧和能力。

“听说了这件事,我们眼前一亮,有种找到藏宝图的感觉”

册亨县沿江地带虽地形破碎,但水热丰富,年均气温超20摄氏度。长期以来,当地百姓就有种香蕉的传统,但仅限于在房前屋后的山坡上零星种植。由于交通闭塞,香蕉很少能卖出去,吃不完就干脆烂在树上。偶尔有不怕麻烦的老乡,挑着香蕉翻山越岭去赶集,两三毛一斤都鲜有问津。

几年前,一位外地游客自驾游,途经岩架镇时品尝了香蕉,对其皮薄肉嫩、香甜软糯的品质赞不绝口。离开时,他还特意挑选了一串重达80斤的香蕉,准备送给亲朋好友尝鲜。老乡见到了“金主”,便随口喊出了每斤1元的价格,是当地市场价的两三倍。没想到游客二话不说,痛痛快快地掏了钱。

一串香蕉卖80元,消息很快传遍全镇,镇党委书记李成恩说:“当时正焦头烂额地研究产业,但一直没找到好项目。听说了这件事,我们眼前一亮,有种找到藏宝图的感觉。”

此后很长一段时间,李成恩领着农科员和扶贫干部一头扎进深山,对能否将香蕉产业发展成主导产业进行实地调研。“自然条件的确能生产出高品质香蕉,而且山坡谷底都能生长,有足够空间保障规模化发展。特别关键的一点,我们老乡栽种经验丰富,不需要花时间从头做技术推广。”

仔细盘算收益:一亩地种110株蕉苗,每株至少能挂40斤果,每斤只要卖到8毛钱,一亩地就有3500元收入。“打理得当,一株苗可发出两棵香蕉树,到时收益还能更上一层楼。”李成恩了解到,蕉苗种下14个月后开始挂果,稍具规模便能实现全年有蕉可采。“见效好、增收可持续、贫困户覆盖广,这不正是我们

贵州册亨县——

换个思路 一串香蕉也能走红

本报记者 程焯

苦苦寻找的脱贫好门路吗?”

2015年,经过充分研究论证,岩架镇决定以香蕉种植为重点支柱产业布局。

“从来不赚钱,现在却说香蕉可以帮我们发家致富,谁敢信”

“祖祖辈辈都种,从来不赚钱,现在却说香蕉可以帮我们发家致富,谁敢信?”产业选准了,实施起来并不容易,第一关是做老百姓的思想工作。洛王村贫困户罗福辉家里有数十亩山地,曾经尝试过种经济作物,但都收效甚微,最后就种点苞米糊口。他靠农闲时打

零工供着一家七口,尽管日子过得艰难,却再也不指望靠种地改变生活。

当时,岩架镇拿不出经费推动老百姓种香蕉,就先在信用社贷款20万元成立专业合作社,从广西采购了2000亩蕉苗,动员各村党员干部带头示范种植。县里了解到岩架镇的情况后,从省里争取到900万元项目资金,在全县低热河谷地带乡镇推广香蕉产业。

不久后,册亨县出台产业扶持政策,初期每亩香蕉地补贴550元,用于农户购苗和栽种补偿。还筹集资金,完善县乡村组四级交通网络等基础设施建设,积极与各大电商平台和各地农商农超对接,为香蕉出山做好准备。

“相当于不用自己投钱,还帮忙解决销路

问题,挂果后合作社以每斤不低于0.8元的价格收购,我当时就动心了。”罗福辉想了想:种苞米刨去成本后,每亩净利润不到150元,而种香蕉的预期收入远高于此。就这样,50亩香蕉陆续种下了。

2016年,全县香蕉种植面积超2.5万亩。虽然当地农民有一定种植基础,但还达不到专业水平。为提高种植产量质量,县里一方面组织种植大户、专业合作社社员及村干部到广西、云南等主产区学习;另一方面,邀请中国热带农业科学院、贵州省农科院及各级农委的技术专家来田间地头培训。

“施农家肥,不允许使用催熟剂,只有按他们的要求种才能保证收购。”看着香蕉树的长势,罗福辉认定,这一次押宝没准错。