

建立社会主义市场经济体制是伟大创造

王东京

内容提要:建立社会主义市场经济体制是一个前无古人的伟大创造,是我国取得举世瞩目发展成就的经济体制基础。我们经过深入理论研究和艰辛实践探索证明,在公有制为主体的基础上可以建立市场经济体制,其前提是将公有的生产资料经营权委托给企业,让企业

拥有产品所有权。我国建立社会主义市场经济体制,重点和难点是让国有企业成为市场主体。改革开放40年来,我国在这方面已经走出一条卓有成效的改革创新之路。新时代,我们要坚持社会主义市场经济改革方向,加快完善社会主义市场经济体制。



思想纵横

改革开放是党的主张与人民要求的统一

杨明伟

必须坚持党对一切工作的领导,不断加强和改善党的领导;必须坚持以人民为中心,不断实现人民对美好生活的向往——改革开放40年积累的这两条宝贵经验是相辅相成的。我们党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,人民群众是历史的创造者和改革开放事业的实践主体。改革开放40年的壮阔历程,充分体现了党的主张与人民要求的高度统一。

中国共产党是全心全意为人民服务、代表中国最广大人民根本利益的马克思主义政党。除了人民的利益,我们党没有自己的特殊利益。我们党坚持以人民为中心,在推进改革开放过程中,始终明确立场是什么、责任是什么、目标在哪里、应该怎么做。正如习近平同志在庆祝改革开放40周年大会上指出的:“我们党来自人民、扎根人民、造福人民,全心全意为人民服务是党的根本宗旨,必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点。”

我们党制定和完善改革开放各项政策措施,始终坚持以人民为中心,将提高改革开放决策的科学性与广泛听取群众意见、调动群众积极性主动性创造性统一起来。党的历次全国代表大会、中央全会的报告和决议,党在改革开放中作出的重大决策,都是全党智慧和人民智慧的结晶。习近平同志要求全党,在全面深化改革进程中,遇到关系复杂、难以权衡的利益问题,要认真想一想群众实际情况究竟怎样?群众到底在期待什么?群众利益如何保障?群众对我们的改革是否满意?我们党围绕改革发展稳定的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛开展多种形式的民主协商,既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进,又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力,让人民群众共享改革开放和社会主义现代化建设成果。激励人民群众更加积极主动地投身于改革开放和社会主义现代化建设事业。

改革发展稳定任务越是繁重,我们党就越是加强同人民群众的联系。我们践行党的根本宗旨,贯彻党的群众路线,尊重人民主体地位,尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,并善于从人民群众中汲取智慧和力量。作为历史的创造者和改革开放事业的实践主体,人民群众的力量就是党的力量源泉。另一方面,正确的思想理论只有为人民群众所掌握,才能转化为改造社会的强大物质力量。无论是实行家庭联产承包责任制还是坚持公有制为主体、发展多种所有制经济,无论是发展社会主义民主政治、繁荣社会主义文化还是推进生态文明建设,改革开放中我们走出的每一步、取得的每一个突破,都是我们党坚持依靠人民、为了人民、同人民一道把改革开放推向前进的结果。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革,取得历史性成就,中国特色社会主义进入了新时代。在这个过程中,一大批惠民举措落地实施,人民生活不断改善,人民享有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感,从而更加广泛地汇聚起人民支持改革、推动改革的力量。坚持把党的主张与人民要求有机统一起来,在新时代继续把改革开放推向前进,我们党必将带领中国人民创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

依法保护民营企业权益

为民营经济营造良好法治环境

陈娟灵

习近平同志在民营企业座谈会上的重要讲话中指出,在我国经济发展进程中,我们要不断为民营经济营造更好发展环境。市场经济是法治经济。我们要为民营经济发展营造良好法治环境,依法保护民营企业权益,大力支持民营企业发展壮大。

完善立法。我国宪法第六条规定,“国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。第十一条规定,“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。”我们要适应民营经济快速发展的现实和需要,进一步贯彻落实宪法规定,树立平等保护、促进发展的立法理念,确立民营企业“法无禁止即可准入”的原则,重点围绕民营企业在市场准入、产权保护、投融资、公平竞争等方面遇到的困难,加快推动修改制定相关法律法规。全面清理不利于民营企业发展的法律法规和规范性文件,健全充分听取民营企业意见的立法工作机制,为促进民营经济发展提供有力法律支撑。

规范执法。完善涉及民营企业行政执法的权责清单,厘清职责边界,将政府部门行政权、执法权等公权力的设置与运行置于法治监督之下,提高行政执法工作法治化、规范化、透明化水平。坚决反对和纠正以权谋私、吃拿卡要、乱收费等违纪违法行为,确保民营企业合法财产不受侵犯,正常经营不受干扰,切实解除企业家的后顾之忧。推进审批制度和“放管服”改革,降低制度性交易成本。打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面,为民营企业打造公平竞争环境,给民营企业发展创造充足市场空间。全面推行行政裁量权基准制度,细化、量化行政处

权,但如果拥有产品所有权,就可以进行市场交换。比如,在封建社会后期,西欧一些国家的货币地租逐渐发展起来,没有土地(生产资料)所有权的佃户可以向地主租赁土地,生产出的产品可以归佃户所有,并且可以到市场出售。

其次,生产资料所有权与经营权可以分离,因而生产资料所有权与产品所有权也可以分离。在历史上,借贷经济的出现推动了所有权与经营权的分离。以银行为例,银行信贷资金主要来自储户存款,信贷资金的所有权归储户,而银行通过支付利息从储户那里获得资金的经营权。这样,信贷资金贷给谁、收益如何分享,呆坏账怎样处置等皆由银行决定,无需征得储户同意。如此一来,所有权与经营权就分离了。生产资料所有权与经营权的分离,必然带来生产资料所有权与产品所有权的分离。企业只要拥有了产品所有权,就能成为市场交换主体。因此,在公有制为主体的基础上可以建立市场经济体制,其前提是将公有的生产资料经营权委托给企业,让企业拥有产品所有权。

这两点充分证明,“如果财产不是私有,就没有办法进行商品交换”的西方经济学理论逻辑是不正确的,在公有制为主体的社会主义条件下可以发展市场经济。

国有企业改革是建立社会主义市场经济体制的重点和难点

我国在公有制为主体的基础上建立社会主义市场经济体制,需要解决许多极其复杂的问题,其中的重点和难点是让国有企业成为市场主体。

党的十一届三中全会后,我国确立了国有企业改革的方针,强调以扩大企业自主权为主要形式,调整国家与企业之间的生产管理权限与利益分配关系,在企业内部建立各种形式的经济责任制。这一时期改革的主要举措是“放权让利”,先是实行国有企业利润留成制度。1981年实行“利润包干制”,企业按核定的利润目标向国家承包,超过的部分归企业留用,完不成的部分由企业自行补齐。此后又实行了“利改税”,把国有企业上缴利润改为缴纳税金,税后利润全部留归企业。

1984年,中央明确提出所有权与经营权分离后,国有企业开始推行多种形式的承包经营责任制,企业有自主选择 and 安排产销活动的权利,有权拥有和支配自留资金。1992年,中央颁布《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,明确规定企业享有生产经营决策权、产品销售权、资产处置权

等经营自主权。事实上,这一时期国有企业已逐步拥有了产品所有权,基本确立了市场主体地位。

从1993年到2002年,随着对外开放的进一步扩大,国有企业发展的外部环境发生了重大变化,市场竞争日趋激烈。这一时期国有企业改革从政策调整进入到制度创新阶段,国有企业开始推行公司制改革。1993年,中央提出建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度;1999年,进一步明确公司制的核心是公司法人治理结构,要求明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责,形成各负其责、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。到20世纪末,大多数国有大中型企业已初步建立现代企业制度。

此后,国有企业产权制度改革继续深化。2003年10月,党的十六届三中全会提出,“大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。”在这个框架下,中央又正式提出建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度。按照这一思路,国有企业不断深化公司制改革,进一步完善法人治理结构。同时,分类分层推进国有企业混合所有制改革,积极引入各类投资者实现股权多元化,提升国有资本经营效率和效益。

由此可见,我国国有企业改革的过程也是生产资料所有权与产品所有权科学分离的过程。如果说在早期放权让利阶段企业尚不拥有独立的产品所有权,那么,到了承包经营制阶段,经营权与产品所有权就都下放给了企业。后来的股份制改革和混合所有制改革,进一步推动了生产资料所有权与产品所有权分离。今天,我们完全可以自信地说,经过40年改革创新,我国国有企业已经建立现代企业制度,成为真正的市场主体。

在新的历史起点上加快完善社会主义市场经济体制

中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用;重点是完善产权制度和要素市场化配置,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反

纪念改革开放四十年

注重发挥党组织优势

发展壮大村级集体经济

康涛

人县乡村三级党组织书记抓基层党建述职评议考核硬指标,督促加大工作力度。出台《泉州市发展壮大薄弱村集体经济三年行动方案》,引导金融行业支持和参与村级集体经济发展,把发展壮大村级集体经济作为干部驻村帮扶的一项重要任务。探索“党建+产业发展”“党员+致富能人”等模式,实施百企帮百村、百会扶百村、百侨助百村工程,将部分帮扶资金用于村级集体投资创收项目,促进集体经济发展。

面向市场探索多种发展模式。引导各村从实际出发,积极探索村级集体经济多种发展模式。一是发挥资源优势。充分利用村集体自然资源,采取公开发包、土地入股、规模经营、旅游开发等形式,将资源优势转化为经济优势,壮大集体经济。二是盘活集体资产。通过租赁、承包、联合开发等形式盘活村集体闲置的办公用房、校舍、仓库、设备等资产,实现“闲”变“宝”、“死钱”变“活钱”。三是积极走向市场。引导村

集体面向市场发展服务型产业。鼓励村集体领办专业合作社,为村民和养殖户提供信息、技术、劳务等有偿服务,增加集体经济收入。对发展水平较高的村,鼓励创办或引进中介服务公司,促进村民创业增收。

坚持抱团发展获取规模效益。利用集体经济的组织优势,整合资源,集中用力、精准发力,努力实现规模效益。一是针对薄弱村缺人才、缺资金、位置偏远、发展基础较差等实际情况,注重发挥县、乡两级党组织的领导核心作用,打破村域、镇域乃至县域界限,鼓励薄弱村抱团取暖、协力发展。同时,调整扶持资金管理办法,重点用于扶持涉及3个以上薄弱村的抱团发展项目,为薄弱村抱团发展提供资金支持。二是开展村企共建。与中化泉州石化有限公司合作,由其出资在全市建设新农村综合服务站,经营利润由县乡统筹,直接反拨给薄弱村。三是开展物业经营。永春县针

应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。要坚持“两个毫不动摇”,着力构建市场主体有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,激发各类市场主体活力。

完善国有资产管理体制。改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。市场化改革绝不是要把国有资本私有化,也不是要削弱国有经济,而是通过完善国有资产管理体制和国有资本授权经营体制,调整优化国有经济布局结构,充分释放国有经济的潜力和活力,借助市场机制实现国有资产增值,从而不断发展壮大国有经济,巩固社会主义基本经济制度。

营造公平竞争环境。坚持“两个毫不动摇”,全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,支持民营企业发展,激发各类市场主体活力。鼓励和保护企业家精神,降低制度性成本,激发企业创造力。深化商事制度改革,打破行政性垄断,加快要素价格市场化改革;放宽服务业准入限制,完善相关法律法规和市场监管体制,营造稳定公平透明、可预期的营商环境。

创新和完善宏观调控。发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制。更好发挥政府作用,以国家发展规划为战略指导,坚持稳中求进工作总基调,优化宏观调控的目标和手段,为经济持续健康发展营造良好宏观环境。同时,完善促进消费的体制机制,促进消费业态创新发展,增强消费对经济发展的基础性作用。深化投融资体制改革,发挥投资对优化供给结构的关键性作用,以市场需求引导投资方向创造最优产出的领域流动。

深化财税和金融体制改革。加快建立现代财政制度,统筹调配财政资金,科学配置各级政府财力,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。通过全面实施绩效管理,建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。不断深化金融体制改革,增强金融服务实体经济的能力。健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,深化利率和汇率市场化改革。

(作者为中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任、中央党校(国家行政学院)副院长(副院长))



今年11月26日召开的中共中央政治局会议指出,要发展壮大村级集体经济,提升党组织凝聚服务群众的能力。近年来,福建省泉州市注重发挥党组织优势,探索发展壮大村级集体经济新路径,推动实施乡村振兴战略,努力让村民有更多获得感、幸福感、安全感。

形成发展村级集体经济的合力。发展壮大村级集体经济,能够有力支撑基层各项工作的顺利开展,有利于增强党组织的组织力和领导力。我们把发展壮大村级集体经济作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的一项重要任务,列为市级党建重点项目,列

