栗战书主持召开第二十五次委员长会议

听取有关议案和草案审议情况的汇报

本报北京2月26日电 （记者**王比学**）十三届全国人大常委会第二十五次委员长会议26日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。

会议听取了全国人大常委会秘书长杨振武作的关于十三届全国人大二次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

人大常委会第九次会议分组审议常委会工作报告稿

栗战书参加审议

本报北京2月26日电 （记者**王比学**）十三届全国人大常委会第九次会议26日分组审议了拟提请十三届全国人大二次会议审议的全国人大常委会工作报告稿。栗战书委员长参加审议。

与会的全国人大常委会组成人员、专门委员会组成人员、各省（区、市）人大常委会负责同志和全国人大代表一致认为，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，按照十三届全国人大一次会议的工作部署，认真履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展新成效，实现了良好开局。常委会组成人员对报告稿表示赞成，同意提请十三届全国人大二次会议审议。

与会人员认为，十三届全国人大常委会履职以来，坚持加强政治建设和理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把牢政治方向，做到一切重要工作、重要事项都在党中央领导下进行、围绕党和国家工作大局开展。一是履行宪法职责，全面学习宣传和贯彻实施宪法，弘扬宪法精神，树立宪法权威，推动宪法实施迈出新步伐。二是围绕建设社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，研究编制五年立法规划，加快市场经济、机构改革、社会民生、生态文明、国家安全等重点领域立法，做好全面深化改革相关立法、修法工作，为改革发展稳定提供法治保障。三是围绕保障党中央重大决策部署贯彻落实，依法履行人大监督职责，创新执法检查、专题询问方式方法，加强人大预算决算审查监督、国有资产监督，助力打好三大攻坚战，推动解决司法民生领域热点问题，促进经济社会持续健康发展。四是充分发挥代表作用，加强常委会与代表的直接联系，拓宽民意反映渠道，认真办理代表议案、建议，自觉接受代表监督，依靠全国人大代表做好常委会各项工作。五是围绕国家总体外交大局，做好人大对外交往工作。六是不断加强常委会自身建设。常委会在实践中深化了对新时代坚持和完善人民代表大会制度的思想认识，积累了做好新时代人大工作的新鲜经验。

与会人员就修改完善全国人大常委会工作报告稿、做好新时代人大工作提出了具体建议。大家一致表示，要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，勇于担当作为，依法履职尽责，努力开创新时代人大工作新局面。

2月26日，中国南极中山站迎来30岁“生日”。建成30年来，中山站已经发展成为南极大陆上的一个现代化“科技小镇”，在中国南极考察事业中发挥着重要作用。图为中山站一角。 **程学武**摄（新华社发）

（上接第一版）作出关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议。本次常委会会议上，生态环境部部长李干杰受国务院委托，作了国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告和审议意见情况以及有关决议落实情况的报告。报告指出，国务院高度重视落实工作，生态环境部会同22个部门和单位以及8省区人民政府，对照报告和审议意见，坚持问题导向，制定工作方案，及时加以改进。各地区各部门深入贯彻决议部署要求，切实履行法律赋予职责，抓紧制定实施方案，聚焦重点问题，明确具体措施，切实抓好落实，确保污染防治攻坚战取得明显成效。

开展脱贫攻坚专题调研是全国人大常委会围绕打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战持续开展的一项监督工作。2018年5月至12月，全国人大常委会三位副委员长带队，全国人大常委会委员、全国人大农委和民委组成人员、全国人大代表参加，分别赴四川等16个省区开展实地调研。全国人大常委会副委员长武维华向会议作了全国人大常委会专题调研组关于脱贫攻坚工作情况的调研报告。报告指出，国务院有关部门及各地严格落实脱贫攻坚责任，强化扶贫投入和监管，扎实推进补短板强弱项工作，着力激发贫困群众内生动力，从严从实狠抓作风建设，脱贫攻坚战取得了决定性进展，但决战决胜脱贫攻坚形势依然严峻。报告建议，在后续脱贫攻坚战中，要坚持按照党中央已经明确的目标标准和政策举措，进一步聚焦深度贫困地区、特殊困难群体和影响“两不愁三保障”的突出问题，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全国之力，确保如期完成脱贫攻坚任务。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告，审议有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员兼国务院秘书长肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

（上接第一版）人口疏解和产业转型转移规划。韩正还登船查看现场水样检测，听取专家对源头治理的意见建议。

韩正指出，党中央高度重视洱海保护治理，习近平总书记作出“一定要把洱海保护好”的重要指示，多次作出重要批示。目前，洱海保护治理取得阶段性成果，水质下滑趋势得到遏制。下一步推进洱海保护治理，必须认真贯彻习近平生态文明思想，既要增强紧迫感，付出更加艰苦的努力，又要充分认识保护治理的长期性艰巨性复杂性，保持耐心和定力，遵循规律，稳扎稳打，久久为功。要推动科学治湖，实现高水平监测，强化重点部位监测，制定实施符合发展实际的长远规划，以规划引领系统治理。要牢牢抓住截污治污这个关键，实现污水回收全覆盖，加大污水处理力度，加强管线维护，持续消减入湖污染负荷。要加强面源污染治理，加快种植业养殖业结构调整升级。要更好发挥党员领导干部作用，做实做细群众工作，起好模范带头作用，落实各级河湖长制度，敢于动真碰硬，坚决打赢洱海保护治理攻坚战。

在昆明市，韩正来到贝泰妮生物科技有限公司，向企业负责人询问支持民营企业发展政策措施落实、产学研对接、劳动力成本、市场销售等情况，勉励企业依托云南特有自然资源，坚持自主创新，努力开拓国际市场。

韩正到云南白药集团，考察生产车间，了解生产情况，参观云南白药博物馆。韩正指出，推动国有企业改革发展，要强化品牌建设，打造具有国际影响力的民族品牌；要加大研发投入，掌握关键核心技术；要完善治理体系和治理结构，推进混合所有制改革。

韩正强调，云南要坚持新发展理念，推动高质量发展，扎扎实实一项一项落实好党中央、国务院决策部署，大力支持实体经济，确保今年开好局、起好步，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

大气污染防治法执法检查落地有声

发现的问题均已依法查处

本报记者 王比学

2月26日，在十三届全国人大常委会第九次会议上，生态环境部部长李干杰受国务院委托，报告了国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告和审议意见情况以及有关决议落实情况。

十三届全国人大常委会把大气污染防治法执法检查作为2018年监督工作的重中之重，栗战书委员长亲自担任执法检查组组长，并带队进行实地检查。全国人大常委会还专门加开一次常委会会议，听取和审议大气污染防治法执法检查报告，作出关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议。

李干杰说，国务院高度重视报告和审议意见研究处理以及决议落实工作。通过执法检查，有力推动了大气污染防治法全面有效实施。地方和部门的法律意识进一步增强，法律责任进一步落实，配套法规和标准加快完善，企业守法意识明显增强。

2万多个涉气环境问题正持续督促整改

为加强源头防控，生态环境部联合相关部门大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，注重发挥结构调整优化在大气污染防治中的治本作用。组织修订产业结构调整指导目录，进一步提高相关高排放行业的准入门槛。继续推进“散乱污”企业整治，实施分类指导、分类处置。财政部安排资金139.2亿元用于支持京津冀及周边地区、汾渭平原35个城市的农村地区散煤治理和清洁取暖。

在严格监管执法方面，李干杰介绍，生态环境部组织开展了蓝天保卫战重点区域强化监督，充分运用在线监控、热点网格、卫星遥感等科技手段，现场检查发现“散乱污”企业、工业企业环境违法等涉气环境问题2万多个，正在持续督促整改。针对大气污染防治法执法检查组发现的38个问题，均已责成地方依法查处，累计实施行政处罚28起、罚款467万元。截至目前，除内蒙古包头亚新隆顺特钢有限公司、陕西延长石油兴化化工有限公司完成阶段性整改外，其余已整改完毕。

10多项更严地方排放标准出台

李干杰介绍，目前，31个省（区、市）全部完成大气污染防治相关条例的制修订工作，结合本地实际进一步明确和细化相关法律规定。从2018年10月1日起，京津冀及周边地区工业企业全面执行大气污染物特别排放限值。大气污染防治重点地区的一些省份结合本地实际和空气质量改善需要，制修订10多项更加严格的地方排放标准，切实降低重点行业的大气污染物排放。

在强化科技支撑方面，科技部继续推进“大气污染成因与控制技术研究”重点专项实施，聚焦重污染天气和光化学烟雾污染防治科技需求；生态环境部会同有关方面继续实施“大气重污染成因与治理”攻关项目，对大气重污染成因和来源、排放现状评估和强化管控技术、大气污染防治综合科学决策支撑、大气污染对人群健康影响研究等4个专题集中进行科技攻关。

29个地方政府和3个省级部门被约谈

谈到决议的落实情况，李干杰指出，各地区各部门深入贯彻决议部署要求，切实履行法律赋予职责，抓紧制定实施方案，切实抓好落实。

针对一些地方政府和部门履职不到位、生态环境质量持续恶化等问题，2018年生态环境部先后7批次对29个地方政府和3个省级部门实施约谈。2018年，生态环境部分两批对河北等20个省区开展中央环境保护督察“回头看”，重点聚焦第一轮中央环境保护督察反馈问题整改情况，公开通报103个典型案例，直接推动解决群众身边生态环境问题7万余个。配合全国人大常委会开展执法检查，查处一批违法企业，有力推动突出环境问题的解决。

开展法规规章规范性文件清理也是一项重要措施，国务院办公厅印发《关于开展生态环境保护法规、规章、规范性文件清理工作的通知》，对不符合不衔接不适应法律规定、中央精神、时代要求的，及时进行废止或修改。各地区各部门按照统一部署，重点清理与习近平生态文明思想和党的十八大以来党中央、国务院有关生态环境保护文件精神，以及生态环境保护方面的法律不符合不衔接不适应的规定。各地区各部门已废止或拟废止193件规章，已修改或拟修改300件规章，已废止或拟废止8629件规范性文件，已修改或拟修改2411件规范性文件。

去年环境行政处罚罚款150多亿元

有统计，2018年全国环境行政处罚罚款152.8亿元，同比增长32%，是新环境保护法实施前2014年的4.8倍。

为健全行政执法与刑事司法衔接机制，最高人民法院完善专业化环境资源审判体系和案件归口审理，加大对环境污染重点刑事案件以及民事、行政公益诉讼案件的审判指导，推动环境资源案件跨行政区集中管辖，发挥典型案例的示范指引作用；最高人民检察院推进破坏环境资源犯罪专项立案监督，加强生态环境刑事侦查活动监督、审判监督以及执行监督；公安部指导京津冀公安机关建立打赢蓝天保卫战警务协作机制；生态环境部等部门研究起草长江经济带生态环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法。

人大常委会专题调研报告显示

脱贫攻坚七大问题不容忽视

本报记者 王比学

2月26日，全国人大常委会副委员长武维华向十三届全国人大常委会第九次会议报告常委会专题调研脱贫攻坚工作情况。

武维华说，十三届全国人大常委会在履职第一年就将听取和审议脱贫攻坚工作情况的专题调研报告列入监督工作计划，2018年5月至12月，曹建明、吉炳轩、武维华三位副委员长带队，部分全国人大常委会委员、全国人大农委和民委组成人员、全国人大代表参加，分别赴四川、青海、山西等16个省区开展实地调研。针对全国人大常委会提出的精准扶贫方面存在的问题，国务院有关部门及各地积极采取措施整改，深入推进精准脱贫各项工作，脱贫攻坚战取得了决定性进展。2018年，全国有1386万农村贫困人口摆脱贫困。

报告在肯定脱贫攻坚战取得决定性进展的同时指出，随着脱贫攻坚逐步向纵深推进，深度贫困问题凸显，攻坚难度递增，还存在一些不容忽视的实际困难和突出问题。

脱贫攻坚任务依然艰巨。截至2018年底，全国还有农村贫困人口1660万人，约400个贫困县，近3万个贫困村，数量仍然不少，且尚未脱贫人口中，长期患病者、残疾人、孤寡老人等特殊困难群体和自身发展动力不足的贫困人口比例高，这部分人中很多需要依靠财政兜底才能实现稳定脱贫。

产业扶贫亟待加强。各省区普遍存在产业扶贫项目单一、同质化的现象，后续发展面临较大的市场风险。调研中，各地普遍反映，经过多年的扶贫开发，比较容易脱贫的地区和人口基本已经解决，剩余的贫困人口既难找到适合的扶贫产业，又难参与到扶贫产业中。

“三保障”仍存在薄弱环节。当前已经总体稳定实现贫困人口不愁吃、不愁穿，但义务教育、基本医疗和住房安全做到保障有力还存在不足。义务教育方面，各地不同程度地存在义务教育阶段孩子辍学的问题；基本医疗方面，健康扶贫政策仍需完善，慢性病家庭医生签约服务政策落实不到位，签约医生以村医为主，多流于形式。

脱贫攻坚内生动力仍显不足。各地普遍反映当前的扶贫政策对贫困地区和贫困人口帮得越来越实，但相比之下，如何激发脱贫攻坚的内生动力仍是急需补齐的短板。一些贫困群众主动致富意愿不强，过度依赖帮扶政策，自身参与的积极性、主动性不高，有的贫困群众“等靠要”思想依然存在。

扶贫资金的使用管理仍需进一步改进。调研组发现，各地在扶贫资金使用中的精准度仍有待加强。各地都不同程度地存在打着脱贫攻坚旗号大举发债的倾向。涉农资金整合推进不畅，地方配套难度大，金融扶贫政策仍需完善。

作风建设仍需加强。各地普遍反映，当前脱贫攻坚工作中形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪以及消极腐败现象仍不同程度存在。扶贫领域违规违纪现象时有发生，极少数地方基层干部在贫困户识别和帮扶过程中仍存在优亲厚友以及截留、挪用、侵占、贪污扶贫资金等不正之风和腐败问题，群众意见强烈。

巩固脱贫成果任重道远。贫困地区摘帽退出后仍将长期处于经济欠发达、发展相对落后的状况，持续稳定增收基础仍很薄弱，自我发展能力不强。不少脱贫县存在债务风险，一些贫困县负债推进工作，存在政府债务风险，脱贫摘帽后还本付息压力极大。

报告建议，在后续脱贫攻坚战中，要继续全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，认真学习领会习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚持按照党中央已经明确的目标标准和政策举措，进一步聚焦深度贫困地区、特殊困难群体和影响“两不愁三保障”的突出问题，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全国之力，确保如期完成脱贫攻坚任务。

中央人民政府就香港特别行政区政府依法禁止“香港民族党”运作发公函表明意见

新华社北京2月26日电 中央人民政府2月26日向香港特别行政区行政长官发出公函，就香港特别行政区政府依法禁止“香港民族党”运作一事表明意见。全文如下：

2018年9月24日，香港特别行政区政府保安局局长作出命令，禁止“香港民族党”在香港运作。2019年2月19日，香港特别行政区行政长官会同行政会议作出决定，确认保安局局长命令有效。中央人民政府支持香港特别行政区政府依法禁止“香港民族党”运作。

依据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》，香港特别行政区应当依法履行维护国家安全的宪制责任。香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分，是直辖于中央人民政府的一个享有高度自治权的地方行政区域。维护国家主权、统一和领土完整，是香港特别行政区政府的职责，也是包括香港同胞在内的全中国人民的共同义务。

香港特别行政区行政长官依法对中央人民政府和香港特别行政区负责。请行政长官就依法禁止“香港民族党”运作等有关情况向中央人民政府提交报告。

十三届全国人大常委会第九次会议审议多部报告 下

一版责编：李仕权 吴丹 张晔
二版责编：吴燕 吕莉 祁嘉润
三版责编：焦翔 吴刚 杨迅
四版责编：肖潘潘 胡安琪 陈亚楠