

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神 推动京津冀协同发展不断取得新的更大成效

何立峰

京津冀协同发展，是以习近平总书记为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署，是习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动的重大国家战略。党的十八大以来，习近平总书记亲自赴京津冀三省市调研7次，召开推动京津冀协同发展的重要会议10次，在京津冀协同发展的每一个重要阶段和关键环节都作出重要指示。今年1月16日至18日，习近平总书记再次赴京津冀三省市视察工作，主持召开座谈会并发表重要讲话，充分肯定京津冀协同发展战略实施以来取得的显著成效，对下一步推动京津冀协同发展作出重要指示，指明了前进方向。

认真学习、深入领会，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导京津冀协同发展实践

习近平总书记关于京津冀协同发展的重大论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是推进京津冀协同发展各项工作的基本遵循。当前和今后一个时期，我们要把学习贯彻习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神作为首要，提高政治站位，树立历史眼光，增强大局观念，从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作，切实做到内化于心、外化于行，不断提高新时代推进京津冀协同发展的能力和水平。

习近平总书记多次强调指出，京津冀协同发展的出发点和落脚点，就是要解决北京“大城市病”问题，为全国乃至世界治理“大城市病”提供“中国方案”。实施京津冀协同发展的目的，不是“新瓶装旧酒”，不能在京津冀地区搞新一轮的大开发和大会展，不能再用传统粗放的方式来推进工作，而是要贯彻新发展理念，按照高质量发展要求，通过有力有序有效疏解北京非首都功能，破解在长期发展中积累的深层次矛盾和问题，优化调整空间布局和经济结构，走出一条人口密集地区优化发展的新路。

习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上提出的六个方面的明确要求，是在深入总结京津冀协同发展五年来经验成效、科学分析难点堵点和当前国内外形势基础上，紧扣关键环节确定的

未来一段时期协同发展的前进方向，告诉了我们应该干什么，应该怎么干。疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”，必须围绕这个主要任务来谋划设计和推进实施每一项工作。规划建设河北雄安新区和北京城市副中心，形成北京新的两翼，是千年大计、国家大事，必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，铸造精品工程。要紧紧抓住以蓝天保卫战为重点的生态环境保护，以交通一体化为重点的基础设施建设、改革创新试点示范、公共服务共建共享等重点任务不放松，以点带面推动协同发展各项工作不断实现新的突破。

有力有序、扎实有效，京津冀协同发展取得显著成效

京津冀协同发展战略实施五年来，以习近平同志为核心的党中央以宏阔的战略格局、强烈的使命担当、高超的政治智慧谋划部署，京津冀协同发展领导小组按照党中央、国务院要求统筹推进，领导小组办公室加强协调，京津冀三省市履行责任，各有关部门大力支持，专家咨询委员会加强咨询论证，做了大量卓有成效的工作。

加强顶层设计，规划体系“四梁八柱”基本形成。党中央、国务院印发实施《京津冀协同发展规划纲要》，全国首个跨省级行政区的京津冀“十三五”规划印发，土地、产业、水利等12个专项规划全部出台，三省市制定实施落实各自功能定位的规划方案，基本建立起目标一致、层次明确、互相衔接的协同发展规划体系。

打造北京两翼，雄安新区和北京城市副中心高标准高质量规划建设。雄安新区管长远的重大基础工作基本完成，1+N规划体系和1+N政策体系基本构建，形成以党中央、国务院关于设立雄安新区决定文件为指导，以雄安新区规划纲要和改革开放指导意见为支撑的“三位一体”架

构。北京城市副中心控规批复实施，北京市级机关向副中心搬迁的第一批单位挂牌办公。

抓住主要矛盾，疏解北京非首都功能有序开展。控增量、疏存量相关意见和配套政策出台实施，北京市新增产业禁限目录严格落实，累计不予受理业务超过2.1万件。一批学校、医院、批发市场等疏解示范项目向外转移，累计退出一般制造业企业2600多家，市场和物流中心600多个。人口调控机制不断完善，北京市常住人口2017年和2018年连续两年下降。

聚焦重点领域，交通、生态、产业实现率先突破。“轨道上的京津冀”正在形成，环北京“半小时通勤圈”覆盖范围逐步增大，京津冀机场群和港口群协同服务水平不断提升。生态环保联防联控联动不断加强，2018年京津冀区域内13个主要城市PM2.5平均浓度比2013年下降约48%，三省市累计完成植树造林3200万亩以上。北京现代汽车沧州第四工厂等跨区域重大产业转移项目建成投产，累计压减钢铁过剩产能约1.6亿吨，水泥7500万吨。

强化改革创新，协同发展体制机制加快构建。京津冀系统推进全面创新改革试验，14项重大改革举措已经完成并逐步向全国推广。北京全国科技创新中心加快建设，中关村企业在京津冀设立分支机构已达7300多家，深化天津自贸试验区改革开放128项任务全面启动。北京大兴国际机场临空经济区、天津生态城等先行先试平台加快建设，北京服务业扩大开放综合试点新一轮措施清单发布实施。

补短板强弱项，公共服务共建共享取得积极进展。促进京津冀地区优质公共服务资源优化布局，京津两市高水平中小学校和河北省开展跨区域合作办学，成立12所高校创新发展联盟和7个高校协同创新中心，北京市10多家三甲医院分别与河北省部分地区市医院建立对口合作关系。京津18个省区与河北省贫困县开展对口帮扶，河北贫困地区脱贫步伐加快。

五年来的砥砺前行充分表明，党中央作出京津冀协同发展的重大战略决策是完全正确的，国内外各界对京津冀协同发展反响积极热烈，各级干部群众主动积极参与，对未来协同发展充满信心 and 美好期待。

稳扎稳打、善作善成，推动京津冀协同发展不断取得新成效

经过五年努力，当前和今后一个时期京津冀协同发展已经进入滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，新矛盾、新问题不断出现，来不得丝毫放松，需要下更大气力推进工作。我们要坚持抓牢“牛鼻子”，坚持高质量发展，坚持“三地一盘棋”，全力做好各方面工作。

以创新机制、完善政策为抓手，持续推进北京非首都功能疏解工作。从引导和倒逼两方面发力，通过市场化机制和法治化手段，推动形成疏解内生动力机制。有序实施疏解示范项目，以疏解为契机推动疏解单位进一步提高发展质量和效益。以轨道交通为依托规划建设“微中心”，与雄安新区、北京城市副中心形成承接疏解项目的合力。

以创造“雄安质量”和建设“廉洁雄安”为使命，高标准建设雄安新区。坚持一张蓝图干到底，落实起步区控制性规划和启动区控制性详细规划，高质量建设一批功能疏解标志性工程。全力抓好改革开放政策落地，构建高质量高效率管理体制，建设高素质专业化干部队伍。加强当地居民就业创业培训，动员广大群众和社会各界积极参与新区建设。

以城市副中心建设为契机，持续优化北京功能布局。着眼于解决北京“大城市病”问题，通过副中心建设，进一步优化北京空间布局和经济结构，提高北京市行政管理效率和市级政务服务职能。适时启动第二批北京市级机关搬迁，着

力解决干部后顾之忧。推动北京中心城区功能持续优化，加强腾退空间管理使用，提高精细化管理水平。促进北京通州区与河北北三县深度协同发展。

以重点突破和改革创新为动力，协同推进相关领域工作。推动建设一批跨区域交通、生态、产业、公共服务等重点领域工程项目。加快建设“轨道上的京津冀”，确保北京大兴国际机场今年9月底投入运营，促进天津港提质增效。加强生态联防联控，打赢蓝天保卫战。深化科技园区共建和成果转化，推动重大改革举措落地。

以破难题、抓落实为重点，不断完善工作推进体系。加大对跨区域、跨领域、跨部门重大项目督促协调力度，抓好全局性、关键性工作落实。加强调查研究，深入听取基层干部群众意见建议，强化形势分析研判，提出有针对性和可操作的解决方案。及时回应社会关切，凝聚推进京津冀协同发展的强大社会力量。

面对更加繁重艰巨的任务，我们在工作中要把握好三方面关系。一是慢与快的关系。慢指的是保持历史耐心，京津冀协同发展是一项复杂的系统工程，要坚持大历史观，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当推进工作。快指的是对已决定的事项要时不我待，狠抓落实，勤勉奋进，竭尽全力把京津冀协同发展的宏伟蓝图变为现实。二是合与分的关系。合指的是要加强协同配合，充分调动各方面积极性、主动性，及时解决跨区域、跨领域、跨部门重大问题，形成工作合力。分指的是压实责任分工，力促各级各单位敢于担当、善于担当，以新方法解决新问题，以新思路谋求新发展。三是行与知的关系。行指的是要立即行动，对党中央决策、决策部署和领导小组有明确要求、人民群众关心的热点难点问题，逐项抓好贯彻落实，落实不到位的要追责问责。知指的是对重大问题要及时研究，京津冀协同发展是新时代摆在我们面前的重大课题，很多工作没有先例可循，对功能疏解机制、雄安新区建设等重大问题必须深入研究分析，及时明确解决方案，及时落实见效。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以抓铁有痕、踏石留印的精神，始终保持昂扬斗志和奋发有为的工作状态，抓实抓好各项工作，推动京津冀协同发展不断取得新的更大成效。

中央宣传部等十部门印发实施方案 农家书屋深化改革创新 提升服务效能

本报北京2月26日电（记者张贺）近日，中央宣传部、中央文明办、教育部、财政部、农业农村部、文化和旅游部、国家广电总局、共青团中央、全国妇联、中国残联联合印发了《农家书屋深化改革创新 提升服务效能实施方案》（以下简称《方案》），要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻全会精神，牢固树立以人民为中心的工作导向，以新时代文明实践中心建设为统领，树立问题导向、立足整改提升、坚持改革创新，推动农家书屋提质增效，助力乡村振兴战略实施。

《方案》提出，要坚持在改革发展中解决问题，坚持在总结经验基础上守正创新，坚持在服务群众中提升效能，坚持网上网下协同推进。通过深化改革，提升服务效能，做强做优一批示范书屋，规范提升一批标准书屋，整改完善一批问题书屋，使农家书屋资源闲置、机制不活、内容不合口味、数字化程度不高等问题得到初步解决，让农家书屋有书读、有人管、有活动吸引，形成聚人气、有活力、可持续发展的生动局面。

《方案》明确了系列措施。一是要推动共建共享，解决资源闲置问题。紧紧围绕新时代文明实践中心建设做好农家书屋工作，推动农家书屋和基层图书馆互联互通，指导新华书店将农村发行网点建设与农家书屋管理使用相结合，调动农民群众自我管理、自我服务的积极性主动性，解决好农家书屋服务“最后一公里”问题。二是要开展主题性和常态化阅读活动，提高书屋使用效能。将农家书屋阅读活动纳入文明实践系列活动，拓展农家书屋阅读活动的组织形式，创新农家书屋宣传内容和方式，加大阅读推广激励力度，促进乡村阅读深入开展。三是要优化内容供给，有效对接群众需求。改进重点出版物推荐目录评审制定工作，探索“百姓点单”服务模式，加大农民群众自主选书比例，组织出版单位和农家书屋有效对接，开展农家书屋数字化建设，增加数字化阅读产品和服务供给。

《方案》强调，各地各部门要健全体制机制，强化农家书屋工作保障，加强组织领导，推动创新示范工作，完善政策保障和投入机制，严格考核监督。



近日，中央宣传部等十部门联合印发《农家书屋深化改革创新 提升服务效能实施方案》，全面部署农家书屋提质增效有关工作。中宣部印刷发行局负责人就相关工作回答了记者提问。

问：实施方案出台背景是什么？

答：农家书屋是党中央、国务院实施的公共文化五大惠民工程之一。2005年工程开始试点，2007年全面推开，2012年底覆盖了全国有基本条件的行政村。截至2018年底，全国共有农家书屋58.7万家，向广大农村配送图书突破11亿册，农家书屋在增强农民文化自信、保障农民基本文化权益、加强农村公共文化服务体系和农村精神文明建设等方面作出了重要贡献，在巩固农村思想文化阵地、推动精准扶贫和助力乡村振兴战略实施中正发挥着越来越重要的作用。

农家书屋全面竣工以来，特别是党的十八大以来，农家书屋的工作重心逐渐转移到管理和使用工作上。当前，农家书屋发展不平衡不充分的问题还较为突出，具体表现为农家书屋资源闲置、机制不活、内容不合口味、数字化程度不高等。为深入学习贯彻习近平总书记在重要宣传思想工作会议上的重要讲话精神，相关部门坚持问题导向、着力补齐短板，通过走访、调研、召开座谈会等方式，先后征求了教育、财政、农业农村、文化和旅游等部委、各地相关部门和有关高校科研机构的意见建议，在此基础上出台了实施方案，以深化改革和提升效能为目标，吹响了农家书屋改革再出发的号角。

问：实施方案的主要目标任务是什么，具体的工作举措有哪些？

答：方案最大亮点就是以新时代文明实践中心建设为统领，推动资源整合共享。建设新时代文明实践中心，是推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根的重大举措。在工作中，要根据文明实践工作的需要和农民群众的需求，进一步优化书屋位置、出版物配备陈列、阅读活动开展，整



上图：日前，山东省淄博市临淄区敬仲镇白兔丘北村农家书屋内，孩子们在读书。

刘炳友摄（人民视觉）

左图：日前，在江苏省海安市城东镇民桥村，村民在农家书屋看书。

向中林摄（影像中国）

合资源、共享使用，将农家书屋作为新时代文明实践中心的重要组成部分统一部署，将阅读活动作为文明实践的重要内容统筹推进。

实施方案注重探索农家书屋网络化、数字化、智能化发展的有效路径，要求各地着力开展数字化建设，探索依托县级融媒体中心加载数字阅读内容，运用“学习强国”学习平台来组织阅读活动，利用宽带互联网、移动互联网、广播电视网等技术手段拓宽传播渠道，有效运用市场化手段引导数字出版单位和通信运营商研发适用于农民群众阅读的数字化产品，逐步增加数字化阅读产品和服务供给，不断适应农民群众阅读方式的变化。

问：如何保障改革措施落地？

答：要推动形成上下联动、齐抓共管的农家书屋工作格局，让各项改革任务落到实处。

一是加强组织领导。完善农家书屋工作领导小组制度，建立党委政府组织领导，宣传部门统筹推进，相关部门协同配合的工作机制。

二是推动创新示范工作。尊重基层首创，创新治理方式，坚持重心下移、职责下沉，探索农家书屋改革发展的工作路径和创新模式。

三是完善政策保障和投入机制。按照中央与地方财政事权和支出责任，积极支持农家书屋改革创新，严肃纠正农家书屋补充更新资金被挤占挪用等问题。

四是严格考核监督。把农家书屋工作作为意识形态工作责任制落实情况监督检查的重要内容，作为群众性精神文明创建的重要标准，探索建立常态化绩效评价机制，确保工作实效。

农家书屋深化改革再出发 ——中宣部印刷发行局负责人谈农家书屋提质增效

本报记者 张贺

（上接第一版）锡林郭勒盟至山东特高压通道项目首台机组首次并网成功，内蒙古煤电运一体化发展迈出新步伐；总投资600亿元的煤制烯烃项目——中天合创煤炭深加工示范项目投产……

在采访中，记者感受到内蒙古全区推动经济高质量发展强烈的紧迫感：包头重点搞稀土深加工，鄂尔多斯搞煤炭深加工，巴彦淖尔与锡林郭勒搞有机农牧产品的生产与加工、呼和浩特除大力发展乳业、石油化工、电力能源等传统产业外，积极发展新能源汽车、大数据等新兴产业，现代服务业发展迅猛，“推动经济高质量发展既要有政策支撑，更要有技术与资金的支撑，自治区正全力完善并强化这些支撑点。”自治区发改主任龚明涛说。

民族团结奏新曲 边境稳固展新姿

习近平总书记强调，加强民族团结，基础在于搞好民族团结进步教育，建设各民族共有精神家园。

鄂尔多斯市康巴什第三小学有156名少数民族学生，学校把民族团结教育纳入校本课程，带领学生制作《鄂尔多斯婚礼》《五十六个民族》纸浆画、社会主义核心价值观版画，组织开展民族团结手抄报、主题班会、知识竞赛等活动。在鄂尔多斯市东胜区蒙古族学校，蒙古族和汉族教师相互学习教育教学管理知识，蒙古族学生学习汉族文化，汉族学生学习少数民族习俗和礼仪课程，民族团结的种子深深扎根于每个人的心田。

去年全国两会结束后不久，自治区党委出台《关于贯彻落实习近平总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神的意见》，对搞好自治区民族团结提出明确要求。自治区民委出台具体实施意见，从深化民族团结进步教育、践行守望相助理念与创新载体方式等6个方面，对民族团结工作进行全面部署。

“要让各民族守望相助的理念在各族干部群众内心牢固树立。”内蒙古自治区民委负责人告诉记者，现在，自治区把民族团结进步宣传教育纳入自治区党委对盟市、厅局党建考核重点工作，纳入宣传思想工作和意识形态工作，纳入爱国主义教育、践行社会主义核心价值观建设旗县（市、区）考核体系及考核手册（2018年版），将民族团结进步宣传教育工作指标予以量化，使其成为增强中华民族共同体意识与“增进”三个离不开“五个认同”的重要平台。

在四子王旗江岸苏木，居住分散、点多线长。2018年，乌拉嘎查到苏木的17公里水泥路通了，还解决了300多人的吃水问题和100多户的用电问题。自幼生活在乌拉嘎查的蒙古族居民陶浩，见证了边境苏木的发展变迁，“美丽的草原是我们共同的家。”