

在建言资政和凝聚共识上双向发力

——十三届全国政协履职工作一年综述

本报记者 冯春梅

思想引领时代，奋斗成就梦想。2018年，人民政协坚持中国共产党对政协工作的全面领导，坚持团结和民主两大主题，聚焦党和国家中心任务，发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为党和国家事业发展作出了新贡献。

以共同目标寻求最大公约数，以大团结大联合画出最大同心圆，以协商民主凝聚强大正能量，以改革创新激发工作新活力。回望过去的一年，政协全国委员会及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在实现中华民族伟大复兴中国梦的征途上忠实履职、硕果累累。

理论学习铸就灵魂

新时代的政协工作，如何迈上新台阶？党的十八大以来，习近平总书记就加强和改进人民政协工作提出一系列新思想新观点新论断，首次阐明人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排；首次阐明新型政党制度的特点和优势，着重强调正确处理一致性和多样性的关系。这些重要论断深刻揭示了人民民主的真谛在于有事好商量、众人的事情由众人商量，揭示了“中国之治”同中国政治制度的逻辑联系，凝结着坚持好、发展好人民政协制度的深邃理论思考，是党的人民政协理论的最新成果。

为使整个政协工作真正站上新历史起点，也为打基础、利长远，本届政协对新思想的学习投入极大、用力至深。经党中央批准，2018年5月至9月，着眼深刻学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全国政协系统集中开展了学习研讨活动。以学习原文、查找差距、开展研讨、加强和改进工作为基本环节，先后召开了8个片区座谈会和7场专家学者座谈会，确定了18个重点课题和6个基础性理论课题，共有各级政协委员79.38万人次、机关干部27.9万人次参加学习和研讨，形成研究论文3.6万余篇，实现了各级政协委员参与全覆盖。

全国政协系统理论研讨会随即召开。全国政协主席汪洋强调，各级政协要以理论学习研讨为契机，进一步查找政协工作的薄弱环节和不足之处，在加强和改进上下功夫、求突破。要加强思想政治引领，完善建言资政和凝聚共识“双向发力”的制度、程序和机制，把思想政治引领落实到履职工作各方面和全过程。

构建共同的思想政治基础，是重中之重。政协常委带头从学习做起。创立主席

会议集体学习制度和务虚会制度，形成以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系。为使所有政协委员能够在大局下履职尽责，全国政协组织的系统性培训扎实到位。2018年11月中旬，500多位京内新任全国政协委员齐聚一堂，读、讲、研、悟，为履行好政协委员担当的职责，充电、加油，做好准备。汪洋主席指出，学习关系政协委员成长进步，关系人民政协事业的兴衰。广大政协委员要深刻认识加强学习的重要性、紧迫性、长期性，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习政协基本知识和履职所需的相关技能，以学习增进思想共识、引领履职实践，促进政协事业发展。

“这次培训学习，让我对于习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想有了更为深刻的理解，进一步坚定了我的理想信念，增强了我为全国政协委员努力履职尽责，为推动党和国家事业发展作贡献的责任感、使命感和荣誉感。”唐俊杰委员收获满满。学习的成果远不止理论素养的提升。旗帜鲜明抓党建，是学习中的一个共识。一年来，全国政协党组组织政协系统党的建设专题调研，首次召开全国政协系统党的建设工作会议，以党的政治建设为统领，推进政协党的建设。全国政协党组及时学习贯彻中共中央办公厅印发的《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，提出建立党员委员参加双重组织生活制度等8项重点任务，成立全国政协党的建设工作领导小组，狠抓工作落实。靠制度建设保证质量效率，是学习中的又一共识。全国政协全体会议工作规则、常务委员会工作规则、主席会议工作规则、秘书长会议工作规则、专门委员会通则、委员履职工作规则（试行）、提案工作条例等12项新制度新规章先后出台，成效立显。

十三届全国政协工作在开篇之年展现出亮丽的时代风采。围绕大局双向发力

围绕大局双向发力

十三届全国政协一次会议以来，汪洋主席多次强调，人民政协工作要双向发力，一方面要畅通渠道、完善机制，创新形式、提高质量，引导各界委员有序表达意见建议，积极建言资政；另一方面要协助党和政府多做解疑释惑、宣传政策、凝聚共识、汇聚力量、理顺情绪、化解矛盾的工作，最大限度统一思想、凝心聚力。

2018年“五一”刚过，全国政协农业和农村委员会“巩固脱贫成果，保证长期稳定

脱贫”专题调研组，来到宁夏就当地扶贫脱贫情况进行调研，为6月25日举行的专题议政性常委会会议做准备。

各小组马不停蹄，下乡调研。第一调研组实地考察了8个移民搬迁村，随机走访了近40家移民搬迁户。第二调研组足迹深入8个区县近20个乡村。第三调研组先后进入1区1县5个贫困村，走访了14户贫困户、3户贫困户。委员们白天与村干部、致富带头人、不同类型的扶贫帮困人员进行一对一的深入交流。晚上则收集汇总，研究问题，提出对策建议。之后针对重点问题重点“下药”。

这仅仅是全国政协“瞄准打赢三大攻坚战”开展工作的一个“小镜头”。

围绕精准扶贫精准脱贫，6位副主席带队赴“三区三州”等深度贫困地区深入调研，推动脱贫攻坚。针对水、气、土等污染防治问题，近百位委员赴14个省区市专题调研，找对策、想办法、提建议。“一年中，我们更多的时间在路上、在基层、在调研、在讨论。”陈晓华委员的一番话，将全国政协委员们繁忙而充实的工作情景作了生动描述。

这一年，全国政协的1次全体会议、2次专题议政性常委会会议、2次专题协商会、19次双周协商座谈会、2次网络远程议政协商会、18次对口协商会、4次提案办理协商会、5次调研式视察考察活动，全部围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局展开。

这一年，解决深度贫困地区脱贫问题；污染防治中存在的问题和建议；健全系统性金融风险防范体系；历史文化名城名镇保护；培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍；促进新能源汽车产业健康发展；强化基础研究促进重大原始创新；优化营商环境，促进民营经济高质量发展……党和人民关心的一个又一个重大问题，在人民政协议得更深、做得更实。

这一年，双向发力在实践探索中得到拓展和深化：把中共中央的决策部署和对政协工作的要求落下去，把海内外中华儿女致力于实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来；寓思想政治教育于视察调研、协商活动、双向交流之中，推动协商议政与学习教育双向融合、双向发力。

锐意创新迸发活力

“提质增效”，是本届政协工作的一大热词。

去年8月20日早晨，前来出席全国政协常委会议的委员们发现，会场多处摆放着大大的“二维码”，供大家下载使用，这是全国政协首次推出的委员移动履职平台。在这款委员履职APP的页面上，有要闻动

态、联络联系、通知公告、主题议政、组群交流、文件材料等栏目。全国政协副秘书长、机关党组书记潘立刚介绍，建设全国政协委员移动履职平台是落实全国政协领导同志提出的以信息化手段加强委员联系、开展网络议政和远程协商要求的重要举措，创立委员移动履职平台，开展网络议政远程协商，突出网的优势、远的特点、议的功能，为委员不受时空限制履职创造条件。政协工作努力走在新时代前列，跟得上趟，承得了重，成得了事，一系列工作创新，目的指向提质增效。

塑机制。推动政协工作从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。去年在全国政协十三届一次会议闭幕会上，汪洋主席提出：希望大家做好新修订章程施行第一年的“委员作业”，在明年大会报到时，不仅能提出好的提案，也能用自己的实际行动交上一份好的履职报告。一年来，全国政协修订实施了委员履职工作规则，进行了委员履职情况统计，建立了委员履职档案、常委提交履职报告制度，298名常委按时提交了履职报告，全国政协党组成员分别对122名党员常委履职建言情况进行了点评；建立委员分批次列席常委会会议等制度机制，有效改变“年委员”状况。

建平台。一年来，依托全国政协委员移动履职平台已举办了2次网络议政远程协商活动和1次远程讨论活动。委员们表示，通过这个新颖高效的先进工具，实现了委员“思想永远在线、智慧时刻连线、联系永不间断”。

通信息。建立全国政协委员履职数据中心，教科卫体、外事活动、文史资料等数据库建设初见成效。重视发挥新媒体平台作用，全国政协官方微信公众号开通，社会与法律专委会微信公众号累计浏览突破40万人次。新思路、新要求、新方式，全国政协制作的“委员讲堂”节目正式上线，由杨伟民委员主讲的“解读中央经济工作会议”节目，引来千万网友围观。

持续的锐意创新，不仅使政协协商更加大众化、经常化，而且让政协工作更加生机勃勃、高效便捷，为全国政协奏响新时代的团结与民主旋律，提供了新的途径。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。人民政协即将迎来70周年华诞，将继续把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，加强各党派团体、各族各界人士大团结大联合，担负起把中共中央对人民政协工作的要求落下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任，以优异成绩迎接新中国成立70周年。



小康不小康，关键看老乡。今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。“对标全面建成小康社会必须完成的硬任务”“巩固发展农业农村好形势”，去年底，习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示。今年中央一号文件瞄准各项硬任务，作出具体部署。“主攻深度贫困地区”“加快突破农业关键核心技术”“抓好农村人居环境整治三年行动”“实施数字乡村战略”……政策实打实，措施硬碰硬。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，农民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。在当前经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性。今年是全面建成小康社会关键之年，强化落实“三农”各项硬任务，具有重大意义。

硬任务“硬”在必须完成，没有退路。到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。当前，最艰巨的任务在农村，最突出的短板也在农村。全面小康，核心就在全面，农村不能掉队，农民不能缺席。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。只有坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，抓重点、补短板、强弱项，确保如期完成农村改革发展目标任务，才能让亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会，兑现我们党的庄严承诺。

硬任务“硬”在事关紧要，定基压舱。今明两年农业农村工作有很多硬仗要打。就当前看，经济形势越是复杂，越要做好“三农”工作，发挥好“三农”压舱石和稳定器作用。稳增长、促改革、调结构，哪样都离不开农业、农村、农民，切实稳住“三农”这个基本盘，才能为应对各种风险挑战赢得主动。只要我们扎实完成好各项硬任务，稳粮食、保供给、稳就业、促增收，稳社会、促和谐，咬定青山不放松，把自己的事做好，就能为确保经济持续发展和社会大局稳定奠定基础。

完成硬任务，就要瞄准农村最突出的短板。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务。从2012年末到2018年末，全国农村贫困人口累计减少8239万人，仍有1660万人没有脱贫，剩下的都是难中之难。再急再难，也必须不折不挠解决。“农村1000多万贫困人口的脱贫任务要如期完成，还得咬定目标使劲干”，习近平主席在新年贺词中的话语饱含深情，催人奋进。如期实现既定脱贫目标，既要“一个都不能少”，又要减少和防止返贫；既不降低标准，也不吊高胃口，要一鼓作气，持续用力，让脱贫成果经得起检验。

完成硬任务，就要聚焦农民最关切的问题。千方百计促增收，发展壮大乡村产业，支持乡村创新创业，让农民增收渠道更多元、动能更强劲。改善农村人居环境，既要尽力而为，又要量力而行，不做表面文章，让更多乡村“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。补齐公共服务短板，疏解农民忧心事，让一项项政策落到农民心坎上。

春风又绿希望的田野，“三农”发展迎来更加明媚的春天。我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央一号文件精神，增强使命感、紧迫感，真抓实干、攻坚克难，凝聚起亿万农民追逐梦想的奋进力量，谱写新时代乡村全面振兴的华彩乐章。

全面小康「硬任务」必须完成

贯彻落实好中央一号文件精神① 赵永平

关于召开中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议的决定

（2019年2月28日政协第十三届全国委员会常务委员会第五次会议通过）

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会第五次会议决定：中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议于2019年3月3日在北京召开。建议会议的主要议程是：听取和审议中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告和政协十三届一次会议以来提案工作情况的报告；列席中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论外商投资法草案等。（新华社北京2月28日电）

王毅分别会见法国、朝鲜、美国客人

据新华社北京2月28日电（记者郑明达、马卓言）国务委员兼外交部长王毅28日在北京分别会见法国总统外事顾问埃蒂安、朝鲜外务省副相李吉成、美国前助理国务卿帮办谢淑丽。会见埃蒂安时，王毅表示，今年是中法建交55周年，双方要精心筹备好年内两国高层交往，通过领导人会晤引领中法全面战略伙伴关系稳定向前发展。中法同为安理会常任理事国，面对复杂多变的国际形势，有义务保持密切沟通，共同发出坚持多边主义，反对单边主义，维护和平稳定，完善全球治理的积极信号，合作应对各种挑战。

会见李吉成时，王毅表示，国际社会高度关注刚刚结束的朝美领导人河内会晤。双方谈判已经进入深水区，难免会遇到这样那样的困难。但通过对话，政治解决朝鲜半岛问题的方向已经明确，即实现半岛完全无核化，同时建立半岛和平机制。中国也愿继续为此发挥建设性作用。会见谢淑丽时，王毅表示，希望美国国内客观理性看待中国的发展和中美之间的广泛共同利益，按照两国元首达成的重要共识，同中方共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系。

推动政治生态持续向好

——重庆落实习近平总书记全国两会重要讲话精神纪实

本报记者 王斌来 蒋云龙



2018年3月10日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议并发表重要讲话，就形成风清气正的政治生态作出重要指示，并就法治和德治问题进行了深刻阐述。

为深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，重庆专门召开市委五届四次全会，出台营造良好政治生态、加强法治和德治工作、坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来王立军流毒3个文件。“总书记的重要讲话是我们重整行装再出发最重要的思想武器，是做好重庆各方面工作最切实的行动指南。”重庆市委书记陈敏尔表示，要认真贯彻总书记重要讲话精神，沉心静气、真抓实干，铆足滚石上山的劲头，营造风清气正的良好政治生态，推动全面从严治党向纵深发展，推动全市各项工作迈上新台阶，把党的十九大精神和总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上。

1474名新提拔领导干部集体参加法治理论知识考试；“时代楷模”杨雪峰、优秀扶贫干部杨骅的感人事迹让听众泪流满面……一年间，重庆深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，政治生态持续向好，干部群众精神状态积极向上，经济社会发展各项事业稳步向前。

崇尚法治成干部自觉，法治为发展护航

2018年5月7日上午9时，一场覆盖重庆市各乡镇的法治视频讲座正在举行。市委小礼堂主会场内，近800个座位满满当当。全国人大常委会法制工作委员会负责同志围绕深

入学习宣传和贯彻实施宪法等作精彩报告，现场不时响起阵阵掌声。

这场讲座，是市委理论中心组为全市党员干部开展的法治专题学习活动，共9700余人参加。过去一年，在市委部署带动下，法治学习已成为常态，崇尚法治成干部自觉。

习近平总书记参加重庆代表团审议时强调“要坚持法治、反对人治，对宪法法律始终保持敬畏之心”。重庆市委和市政府高度重视全面依法治国，成立市委全面依法治市委员会，开展宪法大学习大落实活动，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，确保宪法和法律全面实施。市委制定落实《关于加强干部法治素养建设的意见》，常态化开展宪法宣誓活动，精心开展“宪法宣传周”“国家宪法日”活动；建立落实领导干部法治轮训制度，完善领导干部法治考试制度；坚持以扫黑除恶专项斗争为牵引，依法打击各类违法犯罪活动，推动扫黑除恶，为优化经济发展环境提供强力保障……

围绕依法平等保障民营企业产权、严惩侵犯民企合法权益的行为，重庆市多部门分别出台举措，织就密实法治保障网。2018年，全市规模民营企业完成投资1760亿元，占全市规模工业投资的70.2%，增长9.4%。民营经济成为重庆经济发展中最富活力和创造力的推动力量。

尊重法治，为全市经济发展提供有力保障。前不久的重庆两会上，传出振奋人心的好消息：联合微电子中心等大数据智能化项目签约达3919亿元；集成电路、智能机器人、智能网联汽车产业、材料产业产值增长均超过20%……

德治法治融合治难题，“以案四说”正风肃纪

重庆江津区德感街道南华小区，曾经很“特殊”，小区不大，问题不小。侵权案件频发、打架斗殴常见、黄赌毒现象突出，小区曾经一天内拨打300多个报警电话……

如今的南华小区，拾金不昧常见，见义勇为不少，社会治安重点地区的牌子也摘掉了……居民陈育强说，小区不一样了，眼瞅着好风气压住了坏风气。

变从何处来？南华社区落实习近平总书记“要既讲法治又讲德治”的重要指示要求，先立居规民约，再做法治宣传。“用法树立规范、营造环境，用德解开心结、融化坚冰。”南华社区党委书记白正中说。

以德治法治融合共治为手段，以扫黑除恶专项斗争为契机，重庆社区治理有了新突破。2018年底，重庆227个社会治安挂牌整治地区全部通过验收，实现摘牌。督察情况反映，群众对社会秩序满意度达97.67%。

重庆的“袍哥”文化、码头文化和江湖习气一直引人诟病。“码头文化”三件套：红包、酒局、段子。结“干亲家”、拜“干爹”，更是形成“袍哥”文化的“两把手”。渝北区原区委常委吴德华的变质，和这些套路密不可分。“重庆市监察委员会相关负责人介绍，市监委专门针对码头文化向渝北区委发出监察建议书，在当地引发强烈反响。

根据监察建议，渝北区委实施开展警示教育会、红包礼金专项清理，严肃党内政治生活等一揽子举措。以吴德华案件为反面教材，当地深入开展重庆市委部署的“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育活动。

在全市范围内，“以案四说”警醒不少人。万州区64名党员干部主动上交红包礼金20余万元，綦江区3名干部主动交代并清退亲属违规享受惠民资金5万余元，九龙坡区等地9名

干部主动找到组织说清22个问题……

明德守公德严私德，德行有亏影响任用

在重庆代表团，习近平总书记强调，领导干部要讲政德：“政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明德、守公德、严私德。”

重庆市委组织部实施一系列措施：“领导干部政德教育计划”2018年培训近200人；把干部政德作为干部考察重要内容，德有问题的干部坚决放下；将“加强政德建设”纳入区县全面从严治党考核指标……

城口县委书记邵旭东相关负责人介绍，他们定期研判干部“德”的表现，对发现的问题采取黄橙红“三色”分类台账管理，通过延伸扩大干部考察范围，让干部“德”的问题无处遁形。因为酒驾、生活作风等方面出现问题，当地几名干部的提拔被暂缓甚至取消。

遵纪、守法、立德、尽责，多积尺寸之功，让一批好干部脱颖而出。开州区大进镇党委书记陈必军，坚持“新官理旧账”，化解120多件历史遗留问题，全镇综合信访发生率由18.7%降到1.8%。江津区白沙镇党委书记黄丁坚持生态优先、绿色发展，顶住压力关停长江沿线砂石场5个、污染企业26家，全镇地区生产总值不降反增，增长23.6%，创下新高……

无“德”的害群之马，也在正风肃纪的高压态势下无所遁形。2018年，重庆市纪检监察机关通过“四种形态”处理超2.5万人，同比增长44.5%；查处群众身边腐败和作风问题6282件9652人，分别是2017年的3.72倍和3.59倍。

重庆市委和市政府决定，在全市开展兴调研转作风促落实行动。全市各级干部扑下身子、沉到一线，把改革发展稳定各项任务落下去，把惠及百姓的各项工作实起来。

在营造良好政治生态的大背景下，重庆市委和市政府全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和做到“四个扎实”的重要指示要求，聚焦高质量、供给侧、智能化，打好“三大攻坚战”，谋划实施“八项行动计划”，推动高质量发展的力度空前，干事创业氛围日益浓厚，攻坚克难正能量更加高涨。2018年，重庆地区生产总值突破2万亿元，经济社会发展呈现出“稳、进、好”的态势。重庆广大干部群众加快建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地，努力推动高质量发展、创造高品质生活。