

携手合作，建设国际一流湾区

访香港特别行政区行政长官林郑月娥

本报记者 连锦添 张庆波

“特区区政府会不遗余力，竭尽全力推动大湾区的发展。”香港特别行政区行政长官林郑月娥日前在《粤港澳大湾区发展规划纲要》宣讲会上如是表态。《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)的出台，绘就了美好蓝图，打开了发展空间，将为香港发展注入新动能，装上新引擎。

建设大湾区贵在行动、重在落实。对于《规划纲要》，香港特区政府怎么看、准备怎么干？带着相关问题，记者近日专访了林郑月娥女士。

记者：如何认识《规划纲要》?《规划纲要》对香港特区人说意味着什么？

林郑月娥：建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时期推动形成全面开放新格局的新举措，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。目标是通过进一步深化粤港澳合作，推动大湾区经济协同发展，发挥三地互补的优势，打造宜居宜业宜游的国际一流湾区，进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用。

多年来，香港凭借优越的地理位置和自由开放的市场，发挥“一国两制”优势和作为国际城市的优势，在国际竞争力排行中名列前茅。然而，随着全球和周边经济体的竞争加剧，香港传统产业的优势正在收窄，加上全球经济增长放缓和保护主义抬头，香港面临的挑战更加严峻。粤港澳大湾区建设可以为香港发展注入新动能，为香港人特别是年轻人提供拓展事业的新空间、新机遇。香港必将抓紧这个难得的机会，主动积极参与大湾区建设，为自身发展创造更有利的条件。

记者：在《规划纲要》制定出台过程中，特区区政府是如何参与的？有哪些方面的意见建议得到了体现？

林郑月娥：自2017年7月1日以来，香港特区政府积极参与《规划纲要》的制定，包括全面参与草拟、反复考虑文本。我感谢中央政府在此过程中非常重视并全面吸纳香港的意见，香港社会各界的许多意见在《规划纲要》中得到体现。港澳两位行政长官首次能以成员身份出席中央领导层次的会议，本身已凸显中央重视两个特区在大湾区中的角色。我会好好利用粤港澳大湾区建设领导小组成员的身份，继续向中央政府提出意见和建议。

事实上，《规划纲要》出台前后，很多配合粤港澳大湾区发展的措施已经陆续推出。如香港的大学和科研机构可以参加国家的中央财政科技计划项目；香港居民可申请港澳台居民居住证；在内地工作的港人，符合条件者将可免除个人所得税等。这些都说明香港积极主动参与粤港澳大湾区建设，更彰显中央政府香港的大力支持。

记者：香港特区政府如何贯彻落实《规划纲要》？与其他施政工作有无对接、如何对接？

林郑月娥：香港特区政府会按照“一国两制”方针及《规划纲要》的指引方向，积极与中央有关部委、广东省人民政府和澳门特区政府携手合作，共同推进大湾区建设的工作。我在上任至今的两份《施政报告》中，均视推进粤港澳大湾区建设为特区政府工作中非常重要的部分。

香港特区政府未来的重点工作包括：一是巩固和提升香港国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽的地位；二是建设国际科技创新中心；三是为优势领域开拓发展空间；四是加强大湾区内城市互联互通；五是推动青年创新创业；六是充分利用香港的国际联系和国际网络，向海外推广粤港澳大湾区，吸引资金和人才落户大湾区，并推动大湾区成为“一带一路”建设的重要支撑区。

未来，香港特区政府会继续与中央部委、粤港澳两地政府及社会各界保持紧密协作，聚焦落实《规划纲要》下的各项政策措施，推动更多领域开放和突破，加强区内城市互联互通，携手把大湾区建设为国际一流湾区。

记者：在大湾区建设中，香港特区的自身定位是什么，有哪些优势？与广州、深圳等其他城市如何实现合作共赢？

林郑月娥：《规划纲要》明确支持香港巩固和提升其作为国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽的地位，强化全球离岸人民币业务枢纽地位、国际资产管理中心及风险管理中心功能，推动金融、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展，大力发展创新及科技事业，培育新兴产业，建设亚太区国际法律及争议解决服务中心。这些工作都有利于打造香港成为更具竞争力的国际大都会。

香港在“一国两制”下，享有独特的双重优势。一方面我们是国家的一部分，另一方面我们拥有与内地不同的经济、法律和社会制度。香港拥有开放便利的营商环境及优质的专业服务。在大湾区建设中，香港将会是积极的“参与者”“促成者”及“推广者”，可以将国际联系经验延伸至广州、深圳等大湾区内地九市，协助引进外资，也可以与内地企业共同开拓海外市场。同时，香港的优势可结合大湾区内地九市的广阔市场、完整的产业体系和科技实力较强等优势，促进两地的经济发展。

记者：《规划纲要》对香港改善民生有何帮助？香港同胞可以从哪些方面感受到大湾区发展带来的福祉？

林郑月娥：粤港澳大湾区建设对香港的影响力远超经济范畴。大湾区建设除了可以为香港经济寻找新增长点，促进经济产业多元发展外，更能令大湾区成为优质生活圈，拓展香港居民的生活空间，使大湾区成为香港广阔的腹地。

自2017年8月起，多项便利港人在内地生活的政策措施陆续出台，涵盖了教育、就业、创业和日常生活的范畴。2018年8月推出的居住证政策，更为长期在内地生活的香港居民提供了便利。香港特区政府会继续与中央有关部委及粤港澳两地政府合作，落实《规划纲要》中更多切实改善香港民生活的措施，例如争取积极研究大幅减少在粤港澳之间的通信漫游费用、简化港澳居民在大湾区内开立银行账户的手续、容许香港电子货币包在粤港澳大湾区内地城市使用等，相关措施都将不断增进港人的福祉。

“政府工作报告中体现了坚持以人民为中心的发展思想，以实实在在的举措回应各方关切。今年保障民生的政策更加有力，保障基本民生的力度进一步加大，该办的民生实事一件也没有少。”黄守宏说。

就业保民生。就业就是最大的民生，今年的政府工作报告第一次把就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策、货币政策并列。黄守宏认为，这是把就业问题置于经济社会发展全局的高度来审视和推动。就业优先政策既体现了重视民生的导向，也体现了推动高质量发展的政策要求，既是民生政策，更是发展政策。

增收促消费。政府工作报告提出了促进居民增收的政策措施，黄守宏说：“促进消费增长关键是促进居民增收、提高消费能力。提高个人所得税起征点，大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税；实施六项专项附加扣除政策，将惠及7000多万户家庭。”

投入强保障。黄守宏介绍，在教育方面，今年中央财政用于教育的支出超过1万亿元；在医疗方面，今年继续提高城乡居民基本医保财政补助标准和大病保险保障水平；在社会保障方面，提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保标准，发展社区养老服务业和婴幼儿照护服务，解决好“一老一小”问题。

国务院研究室负责人解读政府工作报告

政策力度大 惠民落实处

本报记者 林丽鹂

度、月度之间可能出现一定波动，应该增加预期目标的弹性，因此适当降低GDP增速预期目标并设定为区间值。“只要就业增长、居民收入增加、环境改善，经济增速高一点、低一点都是可以接受的。”

保持经济运行在合理区间靠什么？“要把握住政府工作报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。”黄守宏说，“去年政府工作报告出现97次‘改革’，今年出现105次，可以说是历年之最。对进一步扩大开放，政府工作报告也作了全面部署。对我来讲，开放也是改革，而且会倒逼改革，要以高水平的对外开放倒逼全面深化改革。”

此外，经济发展的活力和动力在于市场主体。黄守宏介绍：“优化营商环境、激发市场主体活力，政府工作报告有四方面重要举措，即简政、减税、降费、融资。统算下来，全年可减轻企业税收和社保缴费负担接近2万亿元，应该说力度很大，有人感觉超出了预期。”

第一次把就业优先置于宏观政策层面

在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下，有人担心今年保障和改善民生的力度会不会减弱？

权威发布

3月5日上午，十三届全国人大二次会议在京开幕，国务院总理李克强向大会作政府工作报告。

今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。当前我国经济形势如何？今年经济社会发展目标如何确定？5日下午，国务院新闻办举行吹风会，邀请政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏对报告进行了解读。

报告起草集众智、汇众力

黄守宏说，政府工作报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署。对政府工作报告，党中央、国务院高度重视，习近平总书记亲自主持中央政治局常委会会议、中央政治局会议进行审议，提出了很多明确的指导意见。李克强总理主持报告起草工作，先后主持国务院常务会议、国务院全体会议进行审议讨论。

“改革”出现105次

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛”。谈到过去一年的成绩，黄守宏说：“经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。在这种情况下，能够取得去年的发展成就，确实来之不易。去年政府工作报告中提出的36项硬指标，有的达标完成，有的超额完成。”

今年，政府工作报告把GDP增长预期目标确定为6%—6.5%，过去两年预期目标都是6.5%左右。黄守宏认为，有的变化和 risk 挑战目前难以预料，加之经济增速等指标在季

贵州：“四场硬仗”聚焦脱贫攻坚

本报记者 黄娟

核心阅读

贵州围绕产业扶贫、农村公路“组组通”、易地扶贫搬迁和教育医疗住房“三保障”等“四场硬仗”进行攻坚冲锋。所有工作向脱贫攻坚聚焦，各种资源向脱贫攻坚聚集，各方力量向脱贫攻坚聚合。“四场硬仗”捷报频传。

2018年，贵州减少贫困人口148万人、贫困发生率下降到4.3%，14个贫困县成功脱贫摘帽，易地扶贫搬迁入住76.19万人，朝着按时打赢脱贫攻坚战的目标迈出关键步伐。

修好通组路，致富有希望

大方县绿塘乡高峰村后庙寨是当地人对高峰村大寨组、岩头组、尖山组三个寨子的习惯统称。多年来，由于大山阻隔不通公路，农产品和生产生活物资靠人背马驮，产业发展不起来，年轻人只好外出务工，210户人家中贫困户就有77户。为解决边远村寨交通不便的问题，2017年8月，贵州省政府启动实施农村“组组通”硬化路大决战，决心在2017—2019年投资423亿元，对4万个30户以上具备条件的村民组实施7.87万公里通组公路硬化建设。

不到80天，后庙寨便修通了2.16公里通组路，6.8公里连户路。路通了，乡里紧接着谋划产业发展。结合后庙寨水资源丰富的特点，帮扶这个村的大方县财政局引入一家合作社发展养鱼，项目覆盖全村贫困户。当地山高坡陡，乡里决定把坡地全部退耕还林，种植青脆李，如今尖山组已经种下了168亩。“路通了，产业也有了，脱贫致富有希望了。”绿塘乡党委书记肖顺平信心十足。

截至2018年底，贵州完成农村“组组通”硬化路7.75万公里，98.6%的村民组通硬化路，沿线受益群众达1028万人。此外，贵州还加快推进科技创新在交通上的应用。全国人大代表、贵州省交通运输厅厅长高卫东介绍，贵州推进农村

智慧出行平台“通村村”APP运用，目前已实现全省覆盖。这款软件被交通运输部定为全国推广项目。

搬出新天地，迎接新生活

走进毕节市赫章县野马川镇罗家坝社区易地扶贫搬迁安置点，卫生服务站、政务服务中心、就业扶贫驿站、超市等星罗棋布，俨然城市小区的模样。

开在小区中的贵州黔淘印象工艺品有限公司里，各式各样的工艺品琳琅满目。该公司安置点车间负责人盛梅告诉记者，在安置小区的244户搬迁户中，有276人在这里上班，勤快的每月能挣2000多元。“只有搬出穷窝，才能过上好生活！”扶贫车间工人李强感慨道。

近年来，毕节市将易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚“四场硬仗”的重中之重，将易地扶贫搬迁与现代农业、园区用工、技能培训等有效对接。同时，相继出台各类配套政策，建立完善驻村帮扶工作机制，从培育特色产业、培养劳动技能、创造就业条件、落实扶贫政策、提高保障能力等方面对搬迁群众进行精准帮扶。

截至今年2月，全省188万名搬迁对象已累计搬迁入住132万人，剩余56万人今年上半年将全部搬迁入住。贵州省委书记孙志刚说，当前全省易地扶贫搬迁工作重点正在从搬迁为主转入以做好后续工作为主，取得稳得住、能致富的更大成绩。

产业活起来，农民笑出来

在镇宁布依族苗族自治县革利乡食用菌种植基地，白色大棚里的20万余个菌棒虽已进入“冬眠期”，但过去一年，这项产业给农民带来的收益却让大家喜笑颜开。

革利乡棉花冲村村民王兴轮说，村里自然条件差，自打记事以来，就没见村里有过什么像样的产业，如今食用菌产业发展起来，不仅自己能就近务工增加收入，还能介绍周围上了年纪的老人来基地摘菌子，80元一天，一季菌子十来天摘下来，一年的油盐电费钱就全有了。

选准产业，是产业扶贫的关键一招。在革利乡党委书记程发猛的观念里，平地与山地三七开的革利乡发展产业，要立足当下，着眼长远。

现在，革利乡种植食用菌的棉花冲村、板尧村，共建有食用菌大棚20个，惠

及52户建档立卡贫困户，按照项目实施时建档立卡贫困户70%分红，村公司管理者20%分红，村集体经济10%分红的“721”标准，年底每户将分红2万余元，增加周边村民就业30余人。

2018年，贵州将调减籽粒玉米种植面积作为推动农村深刻产业革命的关键一招。全国人大代表、贵州省农业科学院外事处处长、研究员孟平红感触很深，“只有把具有经济效益的产业扶大扶强，才能实现真正的扶贫。”2018年，贵州全省调减玉米785.19万亩，是2017年调减面积的20多倍。腾出来的面积，种上了蔬果药茶菌等高效替代作物。

2018年，贵州农林牧渔业增加值增长6.8%，创近6年来同期最高增速，比全国高3.2个百分点；贵州省农村居民人均可支配收入增长9.6%，增速高于全国0.8个百分点。

做好“三保障”，不让一人掉队

全国政协委员、贵州省黔南民族师范学院副教授潘晓慧的提案中有相当一部分都在关注教育。“增强学校硬件设施，不让任何一个贫困生输在起跑线”“支持民族地区招收免费师范生”……每一个提案的背后都关乎民族地区、贫困地区学子的未来。

自读高中以来，来自织金县的贵州工商职业学院财务管理专业大三学生杨明艳就一边读书一边打零工，以此来减轻家庭经济负担。就快毕业了，回想起来学的不易，杨明艳眼眶湿润：“家里条件实在困难，交学费都成问题，好在政策好，可以贷款，每年还有6000多元的补助，才让我能顺利读完大学。”

杨明艳的父亲20年前务工时从楼上跌落，不能干活；母亲潘应琴腰椎间盘突出严重，这些年靠低保、学校教育补助和孩子们的勤工俭学才将这个家支撑起来。

“家里4个孩子，要不是有政策支持，不可能都读完大学。”潘应琴既感慨又感激。“现在孩子们上班了，家里的条件也就改善了，以后日子会越来越越好。”潘应琴说。

贵州省长谌贻琴介绍，贵州在西部率先实现县域义务教育基本均衡发展，教育精准扶贫资助贫困家庭学生46.5万人，在全国率先建成省市县乡四级公立医院远程医疗服务体系；建成城镇保障性安居工程35.78万套，改造农村危房20.64万户。

讲述“雷锋城”抚顺首创的众多学雷锋活动，用KPI指标卡介绍辽宁志愿服务的面貌，用人物关系图重温雷锋的故事等。特刊还同步推出系列融媒体产品，包括图解《牢记总书记嘱托传承弘扬雷锋精神》、系列短视频《雷锋在辽宁》、快闪《雷锋在辽宁动态大数据》和互动H5《为雷锋献花》等。

国人民时评

建设生态文明，关系人民福祉，关系民族未来。

“要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”，3月5日下午，习近平总书记在参加他所在的十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时，深入阐述了我们党关于生态文明建设的思想内涵，对内蒙古生态文明建设提出殷切希望，勉励守护好祖国北疆这道亮丽风景线，引起与会代表热烈反响，为各地区各部门努力推动我国生态文明建设迈上新台阶指明了方向。

前不久，一则消息刷屏。通过观测卫星的“天眼”，人们发现地球比20年前更绿了。研究显示，2000年以来，全球绿化面积增加了5%，中国对全球植被增量的贡献比例居世界首位。从曾经万里飞沙的毛乌素沙漠，到被称为“中国魔方”的草方格，中国创造的“绿色奇迹”，让世界刮目相看。世界污水处理、垃圾处理能力最大，污染治理力度之大前所未有……党的十八大以来，成为我国生态文明建设力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期。

“在‘五位一体’总体布局中生态文明建设是其中一位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。”习近平总书记强调，这“四个一”体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对建设生态文明建设的战略定力，不动摇、不松动、不开口子，决不能突破生态保护红线；就要贯彻新发展理念，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子；就要加大生态系统保护力度，坚持自然恢复为主的方针，因地制宜、分类施策；就要打好污染防治攻坚战，保持攻坚力度和势头，解决好人民群众反映强烈的突出环境问题。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”，两会上，不少代表在生态文明建设上有共识、有体会，更有决心和信心。加大力度推进生态文明建设，着力解决生态环境问题，神州处处就必定天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

生态文明建设是其中一位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。”习近平总书记强调，这“四个一”体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对建设生态文明建设的战略定力，不动摇、不松动、不开口子，决不能突破生态保护红线；就要贯彻新发展理念，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子；就要加大生态系统保护力度，坚持自然恢复为主的方针，因地制宜、分类施策；就要打好污染防治攻坚战，保持攻坚力度和势头，解决好人民群众反映强烈的突出环境问题。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”，两会上，不少代表在生态文明建设上有共识、有体会，更有决心和信心。加大力度推进生态文明建设，着力解决生态环境问题，神州处处就必定天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。