

習近平特朗普最佳拍檔中美共治全球

江迅、袁瑋婧

http://www.yzzk.com/cfm/content_archive.cfm?id=1510804265855&docissue=2017-47

2017年11月26日 第31卷47期

美國總統特朗普首次訪華，與中國國家主席習近平如同一對最佳拍檔，「中國夢」與「美國夢」交織，中美各取所需，共治全球，成為世界繁榮穩定的重要力量。在「美國優先」理念下，特朗普更注重短期效果，希望中國能釋放大規模訂單，解決貿易失衡；中國適應了這一新玩法，選擇自己同樣需求巨大的能源領域為突破口，與美方簽訂巨額貿易訂單，在金融領域開放也開始鬆動。



特朗普（右）訪華，習近平陪同檢閱（圖：新華社）

中國國家主席習近平和美國總統特朗普，無疑是當今新時代一對最佳拍檔，彼此默契，知道對方想要什麼，自己又需要什麼。不畏浮雲遮望眼，只緣身在最高層。中國人有「中國夢」，美國人有「美國夢」。中美關係的發展歷程證明，「中國夢」與「美國夢」是相通的，都是透過本國人民的勤勞與汗水實現更加美好的生活。美國在特朗普當選總統後進入新發展階段，增就業、促發展成為其國內議程重中之重，讓美國人重拾「美國夢」是他重要承諾。習近平出任中共總書記以來，繪就中國夢大布局，是中國人重返世界之巔的夢。雖說都是國家利益優先，但中美合則兩利、鬥則皆輸，並非你輸我贏、你死我活，可以避免衝突、達成合作，全球化的深入發展已使兩國經濟相互依存，休戚與共。十一月八日至十日，特朗普首訪北京，此行如何重塑美國對華戰略？會否啟動新的對華政策推敲進程？在太平洋兩岸引發聚焦熱點，整個世界都在關注這次「跨越太平洋的握手」。

正如習近平所言：太平洋足夠大，可以容得下中美兩個大國。特朗普訪華呈現一大亮點：當今大時代，大國小國各盡所能，也各取所需。在特朗普攪動下，全球貿易步入後WTO時代，口水戰已解決不了問題，既損人又難利己，中美貿易揭開新玩法。在「美國優先」理念下，特朗普對解決中美貿易失衡完全沒有耐心，不再尋求解決的長效機制，轉而更注重短期效果。簡言之，

他此行北京，希望中國能釋放大規模訂單，讓解決貿易失衡有立竿見影的成效。中國無疑適應了這一新玩法，選擇自己同樣需求巨大的能源領域為突破口，與美方簽訂巨額貿易訂單，在限制多多的金融領域開放也開始鬆動。在這場貿易中，美方也對長期來嚴苛出口管制的晶片等高科技領域的產品，有所放開的跡象。

二零一七年的這個秋天，註定是中美兩國歷史上又一個值得銘記的季節。十一月八日至十日，特朗普首次國事訪問中國。這是中共十九大閉幕後，中方接待的第一起國事訪問，也是特朗普年初就任美國總統以來首次訪華。此訪恰逢中美關係正常化四十五年時間節點，也是中國進入新時代後兩國元首首次重要會晤，人們期待中美關係下一個四十五年規劃怎樣的發展藍圖。

作為全球最大的發展中國家和最大的發達國家，中美關係在過去四十五年發展的歷史表明，長期以來就是求同存異、競爭與合作並存的關係。中美經濟互補性遠大於競爭性。由於歷史文化不同、政治制度與社會發展差異的存在，中美很難也不必在所有問題上達成一致。過去四十五年中美關係也曾經歷風風雨雨，但最後總能峰迴路轉、柳暗花明，重要原因之一就是兩國高層的密切互動，從戰略上為雙邊關係把握方向和大局。

近五年來，中美元首創新互動模式，透過「瀛台夜話」、「西湖之約」等多次密集溝通，確保中美關係穩步前行、各領域合作全面展開。特朗普上任後，兩國元首在美國海湖莊園成功會面，為未來四年中美關係的穩定發展做出機制性安排。年內，包括外交安全對話、全面經濟對話、執法及網絡安全對話，以及社會和人文對話在內的四個高級別對話的舉行和眾多成果的產生，也為特朗普成功訪華奠定基礎。

特朗普在北京近四十三小時。十日上午結束訪問，乘專機空軍一號離開北京。在他離開中國僅幾個小時，中國公布大比例對美資開放金融領域。據中國財政部副部長朱光耀表示，這是特朗普訪華取得的一大成果，也是中國金融業開放的一大進步。

中國放寬金融業外資持股

北京宣布，決定放寬外國投資者對金融領域多個行業的持股比例限制，且在數年後完全放開一些行業的外資持股比例限制：將單個或多個外國投資者直接或間接投資證券、基金管理、期貨公司的投資比例限制放寬至百分之五十一；上述措施實施三年後，投資比例不受限制；將取消對中資銀行和金融資產管理公司的外資單一持股不超過二成、合計持股不超過二成五的持股比例限制，實施內外一致的銀行業股權投資比例規則；三年後將單個或多個外國投資者投資設立經營人身保險業務的保險公司的投資比例，放寬至百分之五十一，五年後投資比例不受限制。逐步適當降低汽車關稅。在二零一八年六月前在自貿試驗區範圍內，開展放開專用車和新能源汽車外資股比限制試點工作。對於玉米酒糟在進口環節和國內環節實施相同的增值稅政策，恢復免徵進口環節增值稅。

專家對此表示，雖然金融進一步開放對中國的金融企業存在競爭壓力，但有開放才有進步，開放不僅能夠提升金融企業自身的能力、有助於人民幣國際化，也能為倒逼金融改革提供助力。對此，中國人民大學財政金融學院副院長趙錫軍認為，此次金融開放的力度不亞於加入 WTO 時的那次金融開放，特別是外資在證券、基金管理、期貨公司等領域的投資比例限制放寬至五

成一，雖然只比原來的四成九，多了兩個百分點，但這意味著外資可以控股，且未來會繼續放寬，這是頗大的開放力度。

對於商人出身的特朗普而言，東北亞問題、南海問題固然重要，但中美經貿對他而言尤為現實，這無疑是這次訪華的重中之重。在特朗普訪華期間，兩國企業共簽署合作項目三十四個，金額達二千五百三十五億美元。這既創造了中美經貿合作的貿易紀錄，在全球經貿合作史上也是創紀錄的奇蹟。十一月八日，當特朗普及其隨行的商貿團落地僅二小時，中美企業家簽署十九項商業合作協議，涵蓋生命科學、航空、智能製造等多個領域，總計約九十億美元。國務院副總理汪洋說「今天只是『暖場』，好戲在明天」。果然暖場之後是好戲。九日，中美企業家對話會見證十五項協議和諒解備忘錄。

協議金額等同智利 GDP

這二千五百多億美元相當於什麼概念？根據世界銀行發布的數據，智利二零一六年 GDP 總量為二千四百億美元，世界排名第四十二位，這二千五百多億美元相當於智利人民辛苦一年創造的國內生產總值。特朗普對於中美之間的巨額貿易逆差始終耿耿於懷，早在競選總統期間，他談及中美貿易時，語出驚人說「我們不能繼續讓中國強姦我們的國家」。在競選成功之後，他兌現承諾，八月對中國發起「三零一調查」，該調查涉及兩國間的技术轉移、知識產權保護、商標、專利、商業機密等，將中美之間貿易爭端推向近年來最複雜的局面。兩週前，美國商務部仍指責中國政府控制市場，再次拒絕承認中國市場經濟地位，就在特朗普此次啟程訪華之前，他還表示美國對中國的貿易逆差「令人尷尬和可怕」。一個被貼上「貿易保護」標籤的美國總統，難怪他見到這巨額數字會說：「如此大單，我很吃驚。我不責怪中國，怎麼能責怪一個為自己國家謀福利的國家呢？要責怪，就怪我們上屆政府吧！」

當天簽約中，最大一筆合同為西弗吉尼亞州政府與中國國家能源投資集團的框架協議，國家能源投資集團將對西弗吉尼亞州的頁岩油產業鏈和化學製品生產項目，投資八百三十七億美元。另一大單是中石化、中國銀行、中國投資有限責任公司與阿拉斯加石油發展集團，共同簽署關於在阿拉斯加聯合開發液化天然氣的協議，美國政府稱，這一協議涉及四百三十億美元投資，建設期間將在美國創造一萬二千個工作崗位，為中國帶來更多清潔能源。中國航空器材集團公司與美國波音公司簽署三百架波音飛機的批量採購協議，總價值超過三百七十億美元。

中美能源合作的玄機

有評論分析認為，此番中美簽署如此巨額的能源產業投資，意味著中國未來將從美國進口大量清潔能源，也令美國對中東事務的關注度有所下降。中美深化在能源領域合作，也可降低中美在中東能源利益的糾纏和摩擦，且有助於中國「一帶一路」倡議在中東和西亞地區的全面推進。

在民企領域，最大的亮點就是高通公司(Qualcomm)當日與小米、OPPO 和 vivo 簽署價值一百二十億美元的非約束性的諒解備忘錄，在未來三年內向三家中國智能手機製造商出口產品。晶片等高科技領域的產品，美國始終對此有嚴苛的出口管制，這一協議簽署，意味著美方終於稍許放開一點口子。中國投資有限責任公司與高盛設立中美產業合作基金，達五十億美元。

克礦集團與美國空氣化工產品有限公司簽署協議，雙方投資三十五億美元在陝西省榆林市建設一座煤制合成氣生產設施。中國電商也不甘落後，京東與蒙大拿州家畜飼養者協會、史密斯菲

爾德食品公司簽署意向性協議，京東計劃未來三年從協會會員企業採購不低於二十億美元的牛肉、豬肉及其他農產品，同時在蒙大拿投資約一億美元建廠和屠宰加工廠支持當地牛肉生產。

這樣大規模的經貿合作成果令人震撼。據北京商務部一位官員分析，中美雙方合作成果中，既有貿易項目，也有雙向投資項目；既有貨物貿易，也有服務貿易，涉及「一帶一路」建設、能源、化工、環保、文化、醫藥、基礎設施、智慧城市等領域。商務部這位官員表示，雙方達成的經貿成果體現了雙向互利、大體平衡的原則。對美方來說，將有利於美方擴大對華出口，帶動國內產業發展和增加就業等；對中方來說，透過進口技術、設備和產品，促進中國產業邁向全球價值鏈中高端，更好地利用國內國外兩個市場、兩種資源。

從特朗普帶來的訪華代表團看，二十九家企業代表中，高科技企業只是高通一家，有十多家是來自能源的企業。美國商務部長羅斯曾說，知識產權和市場准入，以及關稅問題，都是商議複雜而難以立馬解決的，美國最希望看到的是貿易的直接成果和具體協議。在新一場能源革命中，天然氣等清潔能源需求激增，中國消費力至少三成靠進口，美國天然氣產量卻「爆發式增長」，一方進口需求，一方過剩產量，於是各取所需，互利共贏。中國國際經濟交流中心總經濟師陳文玲認為，此次特朗普訪華，兩國簽署了創紀錄的經貿合作大單，這是中美兩國互利互惠合作前景巨大的最具說服力的證明，也是深化兩國利益交匯的大手筆。中美兩國完全可以走出「修昔底德陷阱」，新時代的中美關係更是超出雙邊意義，超出當代意義，會對未來產生持續影響，且超出經濟意義。

習近平與特朗普的會面，經貿問題無疑是重中之重。不過，這二千五百多億美元大單，也有學者認為是有水分的，所謂「中美蜜月」，是中國一些媒體「刻意營造出來的自欺欺人的假象」。中美貿易不平衡問題，很難短時間內發生明顯改變。中國關於金融業對外開放的承諾，只是兌現中國十六年前申請加入世貿組織時的承諾而已。

一九七九年中美貿易額僅為二十五億美元，到二零一六年已達五千二百四十三億美元。目前，美國是中國最大的出口市場，美國出口二成六的波音飛機、五成六的大豆、一成六的汽車、一成五的積體電路，目的地都是中國。在商品貿易不斷擴大的同時，服務貿易正成為新亮點。據中國商務部數據，二零零六年至二零一六年，美國對中國服務出口額由一百四十四億美元擴大到八百六十九億美元，增長五倍。在投資方面，據美國美中關係全國委員會和榮鼎集團的數據，二零一六年，中美兩國雙向直接投資額達約六百億美元，創歷史新高。中美經貿關係日益從商品貿易主導的單維度關係，發展為具有商品貿易、服務貿易、雙向投資、就業創造等多維度的全面經貿合作關係。

二零一六年，中國對全球經濟增長的貢獻超過三成；二零一七年，二千五百三十五億美元的經貿訂單說明了中國經濟穩定發展對全球經濟的重要性。更重要的是，經貿合作的意義不僅在於一筆創紀錄的大單，同時也表明中美經貿未來將有更多更高層次的新型合作模式。誠然，中美之間今後還會存在分歧和摩擦，但兩國元首外交的戰略引領下，為兩國關係定下以溝通和合作來管控分歧的基調。

紫禁金秋晴空，故宮紅垣溢彩。八日，特朗普下飛機後，直驅故宮博物院，習近平和夫人彭麗媛在此迎候，一起遊覽故宮並觀看京劇。這是故宮博物院九十多年來首次有中方和外方的元首

夫婦一同來此參觀。到了故宮，先是茶敘。茶敘安排在不對外開放的寶蘊樓，這是故宮裏唯一一座近代建築。兩國元首夫婦沿故宮中軸線，依次參觀了太和殿、中和殿、保和殿，體會三大殿中文名稱中蘊含的「和」的中國文化傳統。中美新型大國關係不是一個概念，它有無數無法割捨的利益結合點銜接，更要有積水成淵、積土成山的政治努力，也需有中國文化潤物細無聲的力量。

茶敘後的晚宴安排在故宮建福宮，這是乾隆皇帝最喜愛的花園，是故宮內廷「核心」地，也不對外開放，上世紀二十年代一場大火災，一九九九年復建。晚宴後的茶敘安排在三希堂，這是乾隆書房。寶蘊樓內，茗香滿室，樂音繞樑，人文淵藪。在寶蘊樓簡短茶敘時，特朗普使用平板電腦向習近平夫婦展示外孫女阿拉貝拉用中文演唱歌曲、背《三字經》和中國古詩的視頻。這位給習爺爺彭奶奶背過《三字經》的美國小女孩，這一次用中文唱起了「我們的田野」。中方給特朗普夫婦準備的，則是文物修復技藝展示、珍品文物展、京劇表演。文化的交流，就是用文明的力量去讓中美兩國拉近距離。兩國領導人在輕鬆氣氛中互動交往，顯示建立起良好的工作關係和私人友誼，這有助於雙方開誠布公地就一些重要複雜的議題溝通討論。

二零一四年，時任美國總統奧巴馬訪華的「瀛台夜話」傳為美談，就是安排在中南海的瀛台，這次特朗普被安排在建福宮，從其所處的故宮核心位置看，顯然超過瀛台。難怪中方說會以「國事訪問+」的規格接待特朗普。故宮半天，令特朗普印象深刻，「非常難忘」。美國總統看到了中國文化獨特的韻味與氣質：「止戈為武」、「親仁善鄰，國之寶也」、「四海之內皆兄弟也」、「遠親不如近鄰」……習近平曾多次引用的古語中，為人類帶來有益啓示。

回看五年，圍繞「和」與「合」展開的努力，習近平重新定義中美新型大國關係，強調「從大處著眼，從小處著手」，強調「中美兩國戰略互信是互利合作的基礎」，強調「加強對話與合作是唯一正確選擇」……由此開啓中美關係新時代。中國人民大學國際關係學院副教授刁大明認為，中共十九大報告提出推動建設相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係，這與二零一六年習近平在特朗普當選總統時發出的賀電中提出的「不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏」十四個字一脈相承。隨著中國不斷走向世界舞台中央，中國在主動塑造中美關係方面的態勢越發明顯。

二零一七年一月特朗普就任總統，與習近平兩次會晤，一次是四月六至七日習近平訪美，兩人在美國海湖俱樂部會晤；一次是七月八日雙方在二十國集團（G20）峰會期間，於德國漢堡會晤。在過去十個月裏，雙方至少通電話六次，互動頻率相當高，包括二零一六年十一月十四日特朗普當選，二零一七年二月十日習近平回電感謝特朗普祝福，四月十二日就朝鮮及敘利亞問題通話，四月二十四日與九月十八日通話談及朝鮮問題以及十月二十五日特朗普祝賀中共十九大閉幕。另一次致賀電、一次致信，二零一六年十一月九日，習近平向當選美國總統的特朗普致賀電；二零一七年二月八日，特朗普也對習近平致元宵節與新年祝福信。

為中美關係注入新動力

儘管通往特朗普位於佛羅里達州海湖莊園的道路並不平坦，但人們普遍樂觀認為，中美作為世界上最大的兩個經濟體，兩國之間多元而複雜、依賴而互補的關係，是特朗普個人無法解除的。中美關係發展，既有經貿「硬」支撐，也需人文「軟」助力。元首外交引領，深化人文交流，必將為中美關係厚植土壤。此次「習特會」，將規劃今後一段時間兩國關係發展藍圖和路徑，

起到戰略引領的作用，相信將為中美關係注入新動力，推動中美關係進入新時代，合乎兩國利益和人民福祉，也有利於世界的繁榮穩定。■