

# 香港與東盟奇緣 自貿協定突破擴大開放

江迅、袁瑋婧

[http://www.yzzk.com/cfm/content\\_archive.cfm?id=1511408860587&docissue=2017-48](http://www.yzzk.com/cfm/content_archive.cfm?id=1511408860587&docissue=2017-48)

2017年12月3日 第31卷48期

香港與東盟簽署自由貿易協定與相關投資協定，為香港的貨物、服務貿易和投資保護等方面，提供法律保障和更佳市場准入條件，幫助香港在國際經貿領域上開拓更廣大的空間，進軍擁有超過六億人口的東盟市場。香港與東盟的這一突破，也凸顯「一國兩制」優勢，將開創香港對外交往的新天地，將陸續有其他自貿協定洽談，香港已與澳洲展開磋商，充分發揮「一國兩制」紅利。



香港與東盟簽署自貿協定（圖：香港政府新聞處）

突破正當時，機遇重把握。香港發展面臨浴火重生。十一月十二日，菲律賓帕賽市，香港與東南亞國家聯盟（東盟）簽訂《自由貿易協定》（AHKFTA）和相關《投資協定》（AHKIA）。經歷三年曲折談判，香港與東盟十國達成雙方受益的協定，為香港的貨物、服務貿易和投資保護等方面，提供法律保障和更佳市場准入條件，幫助香港在國際經貿領域上開拓更廣大的空間。這標誌著香港發展的重大突破，與東盟的經貿關係踏入新里程碑。不過，一般市民或許對某些東盟國家比較陌生，對「自由貿易協定」比較生疏，對香港與東盟這一「奇緣」不那麼熟悉，這一消息似乎沒有引起香港社會、民間和輿論太大關注，特區政府也沒有重力推介。

正當美國退出 TPP（跨太平洋夥伴關係協定），重新談判北美自由貿易協定（NAFTA）之際，香港卻密鑼緊鼓加入與東盟的自貿區談判簽約的行列。東盟組織是由新加坡、泰國、馬來西亞、印尼、菲律賓、老撾、緬甸、越南、柬埔寨及汶萊共十個國家組成，擁有六億多人口，資源豐富，經濟規模大，是有潛力的新興市場，是亞洲經濟增長較快的區域，GDP 總量達二萬四千億美元，估算中期經濟增速仍可保持在百分之四至五區間。東盟是香港第二大貨物貿易夥伴、第四大服務貿易夥伴。東盟是繼歐盟、北美自由貿易區之後的全球第三大自由貿易區。尤其在歐美等傳統市場持續不穩的情況下，東盟市場可成為港商出口業務的新增長點，重要性不言而喻。

時下，「一國兩制」是輿論聚焦話題。香港與東盟簽訂自貿協定，凸顯了「一國兩制」的優勢，特別體現在對外交往，但很少有輿論涉及這一話題。香港與東盟的這一突破，還將開創香港對外交往的新天地，其他自貿洽談陸續有來，如已於半年前與澳洲展開磋商，有望為與發達國達成協定開先河。正如香港時評家凌昆所言，香港與外地商談自貿協定建基於「獨立關稅區」身份，是「兩制紅利」的一種體現。同時香港作為中國一部分，而國家又承諾香港可享有國家與外地商定的自貿安排優待，令香港在對外交流上可體現「一國」紅利。這便令香港可透過國家借船出海，又可自主造船出海而實行雙軌並進，走上兩種紅利並用的左右逢源路徑。

香港特首林鄭月娥表示，協定的簽訂是一個重要里程碑，將會為香港帶來新的商業發展機會。林鄭月娥八月初首次以特首身份外訪，選擇新加坡和泰國這兩個東盟主要成員國。如此安排，當然是有目的的選擇，即為香港爭取年內能與東盟簽訂自由貿易協定。據知，已簽署的這兩份協定，仍有待香港和東盟成員國完成必要程序，有望於二零一九年一月一日生效。

香港與東盟十國簽訂《自由貿易協定》，是香港第六份自由貿易協定。這份《自貿協定》談判於二零一四年七月展開，於二零一七年九月結束。經三年洽談終於有成。談判過程絕不輕鬆，皆因東盟十國各有不同的國情和經濟特點，要它們與香港在經貿條款上達成共識，殊不容易。更何況，香港原本就是「自由港」，任何國家很多貨品出入（包括東盟十國）都已毋須繳稅，而東盟十國現除了新加坡與香港一樣是「零關稅」外，其餘九國的關稅由百分之二點九至百分之十點三不等，那香港有什麼互惠的理由，說服東盟國家自降關稅或「零關稅」容許港貨入口？這需要香港一一作說明和解釋。

這一協定最終簽署，也批駁了在香港流傳多年的一種錯誤輿論：香港作為自由港，由自貿協定帶來的獲益有限。不過，與東盟簽署的這一協定，顯然證明香港還有爭取經貿夥伴擴大開放的很大空間。《自貿協定》和《投資協定》範圍全面，涵蓋貨物貿易、服務貿易、投資、經濟和技術合作以及爭端解決機制。兩份協定提高了香港企業和服務提供者在東盟的商機。

作為國際金融中心及商業樞紐，目前香港是跨國企業設立亞洲區總部的首選地。香港統計處截至二零一六年六月的數字顯示，香港有五百四十七家東盟企業，其中五十四家在香港設立地區總部、一百三十六家設立地區辦事處，三百五十七家設立香港辦事處，佔香港的外國公司總數約百分之六點八。眾多國際企業的區域總部落戶香港，可形成集群及規模效應，提升對東盟市場的營銷及綜合管理能力。

地理上，香港的位置十分適合作為中國內地企業管理東盟業務的地區總部，現時香港與東盟主要商業城市相距只有約四小時的航程，並有多個不同時段的航班選擇，香港與東盟地區的人員往來十分便利。

據香港政府透露的資料顯示，香港與東盟的貨物貿易總額，二零一六年達到八千三百三十億港元（約一千零七十億美元），這一年單計香港出口到東盟的貨物，在當地繳納關稅達五點七億港元，而雙方的服務貿易總額在二零一五年則達一千二百一十億港元。投資方面，截至二零一五年底，東盟為香港的第六大向外直接投資目的地，有關投資存量為二千一百八十億港元；東盟是香港第六大外來直接投資來源地，有關投資存量為五千五百五十億港元。

代表香港簽訂協定的香港商務及經濟發展局長邱騰華表示，協定可加強香港作為貿易和投資樞紐的角色，在策略上配合迎接國家「一帶一路」的商機。東盟是香港重要貿易夥伴，二零一六年，東盟位列香港第二大貨物貿易夥伴，也是香港二零一五年第四大服務貿易夥伴。《自貿協定》和《投資協定》將為香港提供更多及更佳的条件進入東盟市場，為營商人士創造新商機，亦有助進一步加強香港和東盟在貿易和投資的交流，從而令香港經濟受惠。香港與東盟現時每年約有一千二百億港元的服務貿易額，發展潛力相當大，香港有望成為東盟專業服務業的中心。

香港財政司司長陳茂波在十一月十九日的網誌上說，香港一直奉行自由貿易，為什麼仍要與不同地區簽訂貿易協定？這與提升香港競爭力又有什麼關係？香港的人流、物流以至資金均是自由進出，目前只有四類產品，即煙、酒、碳氫油類及甲醇等屬應課稅產品。不過，香港企業的貨品或服務輸出到其他地區時，卻須面對當地市場的進口關稅，令成本相對較高。故此，政府一直致力推動與其他市場落實貿易協定，希望降低相關的稅收和限制(例如准入門檻)，以提升競爭力。

### 有利香港服務業發展

香港與東盟協定簽署，最值得期待的是，這兩份協定能為香港服務業的發展開闢新空間，應利用好東盟市場以及協定提供的便利條件和保障，讓香港成為東盟專業服務業的中心。經多年發展，香港服務業佔 GDP 的比重超過九成，是全球服務業主導程度最高的經濟體之一。服務行業也擁有相當豐富的人才資源和儲備，二零一六年香港三百八十萬整體就業人數中，就有三百四十萬人從事服務行業。同時，香港的服務業發展全面，擁有多達十五個服務行業細化領域，包括：銀行服務、金融市場及資產管理、保險服務、航空運輸服務、水上運輸服務、旅遊會議及展覽服務、建築法律等專業科學技術服務等，具備成熟的運營體系。

就貨物貿易方面，東盟成員國同意對香港原產貨物減免關稅，預料香港從事出口的企業可逐步節省關稅，從而降低成本，提升市場競爭力。關稅削減承諾涵蓋不同類型商品，包括珠寶、服裝及衣服配件、鐘表和玩具等。舉例說，汶萊將於三年內為香港原產服裝及衣服配件提供免關稅安排；泰國將於三年內撤銷香港原產鐘表及其配件的關稅；泰國、越南和菲律賓在多個行業，允許香港投資者參股超越五成甚至全資擁有……這些例子顯示香港具備「軟實力」，獲得其他市場的信任與認同。

東盟成員國為香港服務提供者提供不同程度的便利，例如承諾香港商務旅客的一般逗留時間可達九十日，而企業內部調動人員一般可在當地逗留不超過兩年，並容許續期兩年。另外，馬來西亞和越南的承諾均進一步擴展至其他類別，即獨立專門人員、專家、專業人士和合約服務提供者。

協定的具體內容給香港向東盟出口及投資帶來更大拉力，十年間對港產品關稅將在更大範圍內減至零，投資限制也有所放寬。由於香港製造業已式微，降低關稅並非最大收益來源，反而投資開放可吸引更多港商前往設點經營，有利香港具有優勢的金融、商貿、工商支援及專業諮詢等各種高增值高端服務出口。

香港政府透露目前香港已跟三十八個稅務管轄區簽訂避免雙重課稅的協定，當中十二個是香港最主要的貿易夥伴，佔香港二零一六年貿易總額逾七成，現時香港正與十三個稅務管轄區磋商，短中期目標是將簽署協定的總數增加到五十份，特別是希望爭取與「一帶一路」沿線國家展開談判。這將有助外國企業在港設點時，毋須顧慮雙重課稅問題，希望透過不同角度，提升在港營商的吸引力，以應對外圍市場帶來的挑戰。

東盟國家希望因應自身的發展階段，調節其服務行業的開放。個別東盟國家仍願意將尚未在世貿組織多邊協定下承諾開放的行業，向香港率先開放，允許香港企業享有「國民待遇」。協定為香港服務行業打開市場大門，受惠行業包括專業服務、商業、電訊、建造及相關工程服務、教育、金融、旅遊、運輸服務和仲裁服務等。部分個別東盟成員國開放的行業，包括它們尚未在世界貿易組織多邊協定下承諾開放的行業。例如，馬來西亞會開放城市規劃和園林建築服務和海運(貨物)代理服務，泰國會開放仲裁服務和電郵服務，印尼會開放餐館服務及與能源相關的分析服務，新加坡則開放技術測試和分析服務和成人教育服務。

全國港澳研究會理事、深圳大學港澳基本法研究中心教授宋小莊認為，香港與東盟簽訂自貿協定這一好消息，似乎沒有引起香港社會、民間和輿論注意，或許香港製造業已經成為夕陽工業，未必可以提供東盟所需的產品；或許香港本身是自由港，除法律另有規定外，不徵收關稅。對外國也不徵收香港的關稅，覺得只是很普通的事，沒有什麼了不起。然而對外貿和製造業商人而言這卻是大事。東盟的人口是香港約九十倍，如果在自貿協定簽署後，東盟增加香港的進口商品百分之十，就是一個龐大數字。如果增加的進口商品是香港製造的，不是來自轉口，就會直接增加香港 GDP。

香港與東盟自貿協定簽署地在菲律賓帕賽市，二零一七年首七個月，香港對菲律賓的出口總額為二十億美元，按年增長百分之九點八；從菲律賓的進口總額為五十四億美元，按年增加百分之二十九點八。二零一七年上半年，菲律賓出口按年增長百分之十三點六，達三百一十億美元，香港是第三大出口市場，佔一成三。

據香港政府統計處資料顯示，截至二零一四年底，新加坡在香港的直接投資累計達三千一百八十五億港元，佔外商直接投資總額百分之二點七，在外商直接投資來源地中排第七位。新加坡在香港的直接投資由二零一三年的一百四十億港元，增加至二零一四年的五百九十億港元。

### **港商積極投資越南**

越南重視發展與香港的經貿、投資領域的合作。剛剛履新的越南駐港澳總領事館總領事陳清勳日前對亞洲週刊說，「我們高度評價香港地位，香港現在在越南投資的國家地區裏排名第六位，投資累計總額達一百七十五億美元。越南和香港互為重要貿易合作夥伴，二零一六年越南和香港的雙邊貿易額達一百六十億美元。現在有很多香港企業在越南投資，特別在工業食品製造和旅遊領域的合作，從越南北方到南方都有香港企業在投資，對越南的發展發揮非常重要的作用，也一定對香港投資者帶來利益」。

香港在越南投資，包括加工業、發電、房地產、酒店和餐館等二十個領域：在廣南省投資的度假村、酒店和賭場是香港的周大福、越南的資產管理與房地產發展集團和澳門太陽城集團之間的合資項目；中電集團正與一些包括越南電力集團在內的合作夥伴參加投資永新三號熱電廠項

目；胡志明市技術基礎設施投資股份公司和香港置地控股有限公司剛簽署在胡志明市建設高級公寓的合作協議；香港新華集團在胡志明市投資興建包括公寓、豪華餐廳、五星級酒店、寫字樓、商業中心、購物中心、娛樂區、健身房、學校、醫院在內的「新華明珠」項目……

### 香港企業可從中受益

陳清勛說，自貿協定簽署後，香港公司將從東盟關稅削減中受益：對於從香港進口的貨物，東盟在本協定生效三年後將取消百分之六十五的收稅貨物種類。若沒有自由貿易協定，一旦缺乏明確的原產地標籤，從香港轉運到東盟的貨物可能會遇到困難。目前，隨著原產地規則的具體規定，香港向東盟出口貨物將更加便捷。越南革新開放以來綜合經濟增長率大約百分之七，居東盟之首，在亞洲僅次於中國。

香港中華廠商聯合會會長李秀恒認為，香港與東盟簽訂自貿協定，關乎香港未來參與「一帶一路」經濟發展的角色「戲分」。中國提出「一帶一路」倡議，必將成為世界未來經濟發展的新導向，當中的「海上絲路」，主要是由華南經東南亞(特別是馬六甲海峽)海域，西進中東地區和歐洲，東盟多國均位處這條「水路」周圍，而香港則坐落在這條「航線」的中外交匯處，地緣優勢明顯。「一帶一路」要做到「貿易暢通」，不同地區之間的經濟體系便需要建立「自貿」關係，以消除貿易壁壘，追求平等互利。■