

印尼開放外勞引爆爭議

余歌滄

《亞洲周刊》2018年5月20日 第32卷 19期

印尼總統佐科威因應外資特別是中國大量投資的需要，發布總統條例，方便外資企業聘用外勞，引起國會、勞工反彈，政黨領袖也提出批判。



本地勞工在雅加達示威(圖:路透社)

來自首都雅加達及其衛星城鎮的十多萬名勞工，五月一日分別在總統府前的廣場和史納延體育館舉行集會，除慶祝國際勞動節外，也進行示威，抗議多項實施多年對勞工不利的法令，以及三月出台有關優待外國勞動力的二零一八年第二十號總統條例。大會召集人發表激烈演講，指責總統佐科威新頒發的條例損害本國勞工的利益，要求立即取消，否則將繼續集會抗爭。佐科威四年前上台後，把國際勞動節定為公假日，以示尊重勞工。自黨禁開放後，勞工界領袖組織工黨，打出為勞工爭取福利的旗號，但迄今未能在國會獲得任何議席。群眾示威中出現反對外勞，尤其是華工壓境的旗幟及口號，此現象為過去所罕見。

任期剩下一年的佐科威政府因應外資特別是中資大量投資印尼的需要，於今年三月間發布稱為總統條例的法規，對外資企業聘用外國勞動力在辦理工作准證方面提供方便，例如取消外勞在印尼申請就業和居留手續上的繁文縟節，目的是為了創造更好的投資環境。據說其中包括因應北京當局提出一帶一路倡議後，中方在印尼基建方面投資大幅度增加的趨勢。佐科威前些時派出海事統籌部部長盧胡特訪問北京，已就雙方合資數百億美元在四個省份興建工廠及在其他地區進行基建工程達成協議。有人擔心，隨著中資湧入，大量華工包括粗工在內也跟著進駐印尼，可能對國內勞工的就業機會產生衝擊。其實外資擴大投資，理應有利於增加本地人的工作機會。但有事例顯示，中資投資工程聘用更多中國勞動力。

優待外勞的新法規引起國會、職工界和輿論強烈反彈及抗議，主要政黨領袖也紛紛提出批判，要求尋求連任的佐科威馬上取消該條例。

國會主管勞工事務的第九委員會副主委菲爾道烏斯宣布，國會決定立即成立外勞監督特遣小組，成員除國會議員外，也將羅致警方、內政部和移民局等部門的代表。該小組將於三個月內成立。有分析認為，國會此項動作是針對有關優待外勞的總統條例。早前，兩位國會副議長，即法德里遜和法利韓沙在該總統條例出台後馬上向總統府開炮，指條例對本地勞工不利，要求予以取消，否則國會將成立特別調查委員會。總統府通過幕僚長穆耳多科回應說，希望國會停止該動作，府方將立即向國會作出解釋。然而，此事在政界已產生很多紛擾。

已表態明年將與佐科威再決雌雄的大印尼運動黨領袖、退休陸軍中將帕拉波沃發出聲明，要求佐科威重新檢討或撤回於三月二十六日簽發的此項總統條例。他指出，簡化外勞入境和工作的總統條例損害印尼民眾的利益，與佐科威競選時作出要製造一百萬個工人就業機會的承諾背道而馳。

外勞比公布數字多幾倍

曾執政十年的第六任總統、民主黨創辦人尤多約諾特別為此發出新聞公報，要求現政府坦誠布公解釋有關大量外國勞動力入境的傳聞。公報說，政府有必要說明正在印尼工作的外勞實際人數。這位退休陸軍中將在西瓜哇省芝勒貢會見數百名工人時，發表以上談話；當時與會職工紛紛提出有關大量華工入境搶走本地工飯碗問題。關於目前在印尼工作的外國勞動力實際人數，據勞動力部長哈尼夫表示，截至去年底只有八萬五千人，佔印尼人口百分之零點一以下，近半數是華工。不過，獨立機構指當局發布的統計數據不正確。在印尼工作的外籍勞工比公布的數字要多出好幾倍，他們之中許多不具備准證，利用豁免簽證優待入境及非法打工。司法與人權部和移民局方面已承認此事，近年來遭到遞解出境人數大增。

對於總統條例出現爭議以及大量外勞尤其是華工議題發酵，佐科威認為，這是政客們際此今、明年大選前故意炒作，完全是政治因素。總統府幕僚長穆耳多科和勞動力部長哈尼夫則呼籲停止爭論。

與此同時，全國各地紛紛發現大量華工在中資工程擔任粗工如卡車司機等事實，已引起本地工會的關切。印尼全國工聯主席沙益德在勞動節聲明中，除促請總統收回寬待外勞條例外，也要求政府對在印尼擔任粗工的中國勞動力採取行動，「他們顯然違反我們的法規」。曾因組織獨立工會遭蘇哈圖政府打壓入獄的工運領袖莫塔爾·八巴漢警告說，有關華籍粗工入境是嚴重問題，希望當局正視。他表示，擔心會引起本地工人不滿而出現暴力事件。■