

菲律賓中國夢 發展馬尼拉灣區 美軍基地變身工業區

黃棟星

2018年12月2日 第32卷 47期

http://www.yzsk.com/cfm/content_archive.cfm?id=1542857398802&docissue=2018-47

中國國家主席習近平訪問菲律賓，突顯中菲關係在兩年間從「轉圜」到「鞏固」到「提升」。中菲共簽訂二十九項經濟協議，菲律賓引進逾百億美元中國資金，投入到基礎建設，包括興建五百多公里的鐵路南線、發展三百公頃的馬尼拉灣區、將前美軍克拉克基地開發為工業區，打造菲律賓的「中國夢」，中菲也同意擱置主權爭議，合作開發在南海的油氣，也落實反恐、禁毒與教育文化等領域合作。



馬尼拉灣區構想圖：宏圖遠大，華麗轉身（圖：HPA） 習近平（左）與杜特爾特：中菲是戰略伙伴

中國與菲律賓都是南海主權爭議中的焦點國家，而中菲關係在短短兩年間從敵對到親密的逆轉，現任菲律賓總統杜特爾特是當中的關鍵人物，他逆轉了菲律賓長期親美立場，轉向與中國友好，引進逾百億美元計中國資金，在菲律賓進行「大建特建」（Build, Build, Build）基建計劃，在菲律賓呼喚「中國夢」。

中國資金湧入菲律賓不僅是政府行為，也是中國企業看好菲律賓前景的經濟行為，中國國家主席習近平近日訪菲簽訂的二十九項經濟協議中，就包括了中國葛洲壩集團在菲前美軍克拉克基地興建佔地五百公頃的工業園區計劃，而一家設在香港的中國企業，則參與馬尼拉灣區三百公頃的填海項目。

中國國家主席習近平在結束了巴布亞新幾內亞莫爾茲比港舉行的亞太經合組織 (APEC) 第二十六次領導人非正式會議後，於十一月二十至二十一日對菲律賓進行國事訪問，菲律賓是此次習近平亞太之行的最後一站（之前兩站是巴布亞新幾內亞和汶萊），這也是中國國家元首時隔十三年再次往訪；二零零五年四月，當時的中國國家主席胡錦濤曾對菲進行國事訪問。

習近平二十日在馬尼拉同菲律賓總統杜特爾特舉行會談。兩國元首共同規劃雙邊關係未來發展，達成重要共識，一致決定在相互尊重、坦誠相待、平等互利、合作共贏基礎上建立中菲全面戰略合作關係。

習近平強調，雙方決定建立中菲全面戰略合作關係，符合兩國民眾期待，適應雙邊關係發展要求。雙方要加強兩國元首對雙邊關係的戰略引領，推動各層級往來，增強戰略互信。中方支持菲律賓走適合本國國情的發展道路。雙方要把安全、發展、人文三大支柱領域合作紮紮實實推向深入。中方堅定支持菲律賓禁毒和反恐事業，將繼續在力所能及範圍內向菲律賓提供支持，幫助菲律賓開展更多減貧等社會民生項目，擴大教育、文化、旅遊等交流合作，打造增進兩國人民了解和友誼的新舞台。菲律賓是中國共建「一帶一路」的重要夥伴。雙方要深化「一帶一路」倡議同菲律賓發展戰略對接，加強基礎建設、電信、農業等領域合作。

習近平指出，中菲在南海有廣泛共同利益，可以繼續通過友好協商管控分歧，推進海上務實合作，為地區和平穩定和人民福祉作出應有貢獻。中方支持菲律賓履行中國－東盟關係協調國和中國－東盟東部增長區合作協調國職責，願同菲方攜手推動中國－東盟關係優化升級，推動東亞合作得到更大發展。

習近平在演講時說，中國對菲律賓的支持將有許多的方式。從協助打擊毒品和反恐，到幫助維修馬拉威市的道路和橋樑以及建設新基礎設施。中國也將從菲律賓進口更多商品，其中包括椰子和其他冷凍水果。習近平也說，從明年開始直至二零二一年，中國將每年給菲律賓學生提供五十個政府獎學金。中國也將捐贈一萬噸米，以幫助颱風翁榜的災區。

杜特爾特表示，熱烈歡迎習近平對菲律賓進行國事訪問。這是中國國家主席十三年來首次到訪，具有歷史性意義，是兩國關係的重要里程碑，將掀開兩國夥伴合作的新篇章。菲方祝賀中國改革發展四十年取得的成就，相信中國人民一定可以實現「兩個一百年」的奮鬥目標。菲方願繼續在相互尊重、相互理解、主權平等的基礎上同中方深化全面戰略合作關係，加強貿易、投資、農業、防務、衛生、禁毒、改善民生、基礎設施建設、能源等領域合作，擴大教育、人力資源等人文交流。菲方贊同本地區國家共同維護南海和平穩定，願積極促進東盟同中國關係發展。在處理國際事務中，中國是站在歷史的正確一邊。菲方願密切同中方在聯合國等多邊框架內溝通協調。

會談後，兩國元首共同見證了《中華人民共和國政府與菲律賓共和國政府關於共同推進「一帶一路」建設的諒解備忘錄》、《中華人民共和國政府與菲律賓共和國政府關於油氣開發合作的諒解備忘錄》等多項雙邊合作文件的簽署。

習近平在聯合記者招待會上說：「總統和我都同意將我們的關係提升為全面的戰略合作關係。這一願景為中菲關係制定了明確的路線，並向世界發出了強烈的信息，即我們兩國是尋求共同發展的合作夥伴。」習還同意杜特爾特的觀點，即「每個國家都有權選擇自己的道路」。習近平也邀請杜特爾特第四次訪問中國，以討論菲律賓已決定參加的中國的「一帶一路」倡議。

習近平在發言中表示要在三年內完成中國與東南亞國家聯盟（東盟）在南中國海的行為準則（COC）的會談。「中國和菲律賓在南中國海有很多共同利益。我們將通過友好協商繼續管理有爭議的問題，促進海上合作，我們將與其他東盟國家一道，在內部達成共識的基礎上完成COC磋商。」

習近平出席杜特爾特在總統府前草坪舉行的隆重歡迎儀式。兩國元首登上檢閱台，儀仗隊行持槍禮，軍樂隊奏中菲兩國國歌，現場鳴放二十一響禮砲。習近平在杜特爾特陪同下沿紅地毯檢閱儀仗隊，兩國元首共同前往總統府主樓。沿途，當地藝術家伴著菲律賓傳統竹管弦樂翩翩起舞。習近平還向菲律賓國父黎剎紀念碑敬獻花圈，並出席杜特爾特為他主持的國宴，二十一日上午習近平會見參議長索托和眾議長阿羅約，還與近五十名華社代表合影。

馬尼拉停課停班兩天

為了迎接習近平來訪，馬尼拉市長埃斯特拉達下令學校與市政府辦事處於習近平來訪的兩天停課停班。菲律賓國家警察嚴陣以待，公路巡邏隊派出五十名警察摩托車隊員護送習近平，馬尼拉警區部署五千名警員在習近平路經之處實施封路及間歇停駛措施。

習近平曾於二零一五年十一月前來馬尼拉，出席亞太經濟合作會議高峰會，當時的菲律賓總統仍是阿奎諾三世，其時馬尼拉把南海爭議提交國際仲裁，菲中關係因南海爭議而跌至谷底。杜特爾特二零一六年六月上任後改變外交策略，從前政府的「聯美抗中」轉為「親中遠美」，幾乎以一己之力扭轉了因南海爭議而陷入谷底的菲中關係。杜特爾特採用「獨立外交政策」，以求減少菲律賓長期以來對美國的依賴。與美國保持距離，加強與中國、俄羅斯等國交往。

杜特爾特曾經說過，他對中國「比其他任何人都更需要」，並且「不會對全球超級大國說出一些不好的東西」。為修補菲中關係，杜特爾特擱置了南海爭議及南海案對菲有利的仲裁結果，北京也給予友好回應，除對菲國承諾大筆經濟援助外，也提供反恐設備，並且不再阻撓菲國漁民到黃岩島捕魚。許多分析人士和官員認為，這次訪問是杜特爾特政府推出緩和中國南海海上擴張政策以來兩國雙邊關係持續改善和增長的結果。

杜特爾特二零一六年十月第一次訪問北京時，就邀請習近平來菲訪問。習近平此次成行，是他在杜特爾特任內首次踏足菲律賓。中國官方媒體指出，當前，中菲雙方政治互信不斷提升，各領域合作全面恢復發展。今年四月，習近平在博鰲亞洲論壇期間會見杜特爾特時指出，中菲關係過去兩年從「轉圜」到「鞏固」，連上了兩個台階，今年的任務應該是「提升」。菲國觀察

人士認為，通過訪問，兩國領導人對中菲關係加強戰略引領和頂層設計，無疑將是兩國關係完成「提升」任務的重要保障。

中菲二十九項經濟協議

在習近平來訪期間，菲律賓與中國簽署了二十九個經濟協議。這些協議包括貸款和擔保、經濟和技術合作、支持菲律賓基礎設施項目的可行性研究，以及促進棉蘭老(Mindanao)重要建設項目的合作文件。中國同菲律賓簽署價值數十億美元的項目協議，包括菲律賓國家鐵路南線工程的融資貸款，該項目預計將耗資約一千五百一十億披索（約二百億美元），工程長達五百八十一公里，將從馬尼拉至亞眉省黎牙實備市和殊殊汶省馬特諾(Matnog)，它將連接城市、國際海港和經濟區，以便更快地運送乘客和貨物。菲律賓國家鐵路南線工程是由二零一七年九月國家經濟和發展管理署委員會批准的大型鐵路項目之一，這個委員會的主席由杜特爾特親自擔任。

菲律賓財政部長杜明藝斯表示，當前制約菲律賓發展的主要因素是基礎設施建設水平滯後，而中菲合作對於菲律賓減貧和改善民生幫助很大。杜明藝斯舉例說，中國對於菲律賓許多水利設施建設的幫助不僅提高了當地糧食產量，還幫助首都大馬尼拉地區改善了供水條件，切實惠及菲律賓民眾生活。他說，中國還將幫助菲律賓建設多條鐵路，這不僅能夠改善菲律賓人的出行條件，還將提高菲律賓國內貨物流通速度，降低運輸成本，對菲律賓經濟發展起到很大的幫助作用。

杜明藝斯在擔任本屆政府財政部長之前曾經在前總統阿奎諾夫人的政府內擔任自然資源部部長和農業部長，一九八八年隨阿奎諾夫人訪問中國。他表示應該學習中國發展農村經濟的做法。「首先確保農村人口的生活得到改善，提高他們的收入。這也是中國能夠取得成功的開始。」

對於中菲關係的發展，杜明藝斯相當樂觀，他表示菲律賓會繼續擴大同中國在金融領域的合作，譬如發行更多的熊貓債券。「今年三月我們在中國成功發行了首批熊貓債券，我們考慮再次發行熊貓債券，比第一次擴大三倍左右。我們希望確保菲律賓的信譽在中國得到廣泛認可和讚賞。」

《中國葛洲壩集團股份有限公司和菲律賓共和國基地轉化發展署關於中菲克拉克新城產業園框架開發協議》包含在此次菲律賓與中國所簽署的二十九個經濟協議之內。杜特爾特日益「棄美親中」，最明顯的跡象之一就是中國葛洲壩集團將投資二十億美元在克拉克空軍基地(Clark Air Base) 打造一個工業園區。克拉克空軍基地曾是美國駐菲律賓軍事基地。據了解，這個正在規畫的新項目將成為中國在菲國規模最大的其中一項投資，也是杜特爾特旨在振興菲律賓基礎設施最大項目之一。葛洲壩集團一名高層主管證實公司已經「確定了投資意向和框架」，「借助此次高級別官方訪問，希望推進與菲律賓基地轉換與發展管理局的合作」。

十一月初，中國電信與來自杜特爾特家鄉達沃市(Davao)的商人黃書賢(Dennis Uy)所持有的Udena Corp. 組建的Mislattel財團，已成為菲律賓第三家電信運營商，與菲長途電話公司及地球電信公司兩寡頭電訊競爭。菲律賓信息與通訊技術部代理部長里奧說，Mislattel可在明年中開始接受用戶申請。

中菲關係提升鼓動中國企業湧入菲律賓尋找商機。工商部長羅昂斯在第三十三屆東盟峰會的場外披露，中國正在菲律賓尋找大片土地，以發展為工業用地。羅昂斯說，中國地產發展商碧桂

園已在菲國有一個小團隊，該公司已進行了市場、可行性及位置研究。他說：「他們是認真的要在我國發展地產項目。」

羅帛斯率團參加剛剛閉幕的首屆中國國際進口博覽會，包括食品、農產品、手工藝品和紡織品等的菲律賓企業在進博會上共獲得一點零八億美元意向採購訂單，大大超出菲政府預期；此外，參展四十家菲律賓企業還實現一千六百萬美元的直接銷售額。羅帛斯說，菲律賓的特色農產品在進博會上獲得中國消費者歡迎與認可，這對菲律賓企業來說是一個「巨大的勝利」。他表示，菲政府明年將組織更多企業赴華參加進博會，期待菲律賓企業參展規模及銷售額進一步擴大。

菲律賓基地轉型發展管理局總裁兼首席執行官迪松說，中國在克拉克特區開發一個五百公頃的工業區這項協議表明中菲關係進一步發展。迪松說，中國技術與製造業企業將使用位於克拉克的工業園，「一旦那些企業進駐，這是成千上萬的工作崗位」。

中國對菲律賓的發展十分重要，不僅僅在投資或貿易方面，在遊客方面也是如此。菲旅遊部一份統計報告指出，二零一八年一月至九月有九十七萬二千人次的中國遊客赴菲旅遊，相比去年同期實現了百分之三十四點九的高速增長，超過了二零一七年全年菲律賓接待的九十六萬八千人次的中國遊客數量。今年前三季度菲律賓共接待五百三十六萬人次的國際遊客，其中中國遊客佔比達到一成八，目前中國仍穩居菲律賓第二大遊客來源地，僅次於韓國。

近年來，菲律賓政府把旅遊業作為重點發展產業，隨著中菲兩國間直航航班數量增多以及菲政府推出針對中國團體遊客、商人和參會代表的落地簽證政策，中國赴菲遊客人數持續快速增長。

馬尼拉灣區填海計劃

隨著菲律賓與中國關係的不斷改善、升溫，加上菲律賓強勁的經濟基礎，菲律賓的房地產業吸引很多中國人投資，特別是馬尼拉灣區(Bay Area)非常被看好，此地又稱博彩特區，是近兩年備受世界投資客尤其是華人投資客青睞的房產投資熱點之一。此區靠近馬尼拉國際機場，在建的高速公路把這裏和馬尼拉機場一、二、三號航站樓連通，特區有亞洲商場(MALL OF ASIA)、多功能展演中心、客服中心商業園區以及四座國際級博弈度假村。菲律賓娛樂和遊戲公司授權五十七家在線賭博運營商在菲律賓開展業務，網上博彩業遍地開花，博彩特區成為菲律賓最瘋狂的市場，商品房房價節節升商，每平米二十二萬披索（約合人民幣二點九萬）到二十九萬披索，一間臥室的公寓租金高達每月五萬披索（約六千六百人民幣）。

馬尼拉灣區還有三個大型的填海計劃，其中有一個超過三百公頃是由公司設在香港的一家中國企業牽頭的。房地產顧問公司萊坊國際(Santos Knight Frank)董事長兼行政總裁利克·聖托斯表示：「對來自中國大陸的投資者非常樂觀，不管是博彩行業、公寓、辦公室租賃，還是酒店和度假村行業。這是由於菲律賓與中國的良好關係，也是因為強勁的房地產市場以及中國人有能力來這裏購買合理價格的房地產並獲得可觀的回報。」

菲律賓政府要將馬尼拉灣區打造成東方的拉斯維加斯，如今初步成型。由於開放後的菲律賓網絡博彩面向的客戶多為亞洲人，其中以中國大陸人為主，大型實體賭場和各大網絡博彩公司為

了對接市場，大量招聘來自中國大陸、台灣以及馬來西亞的工作人員，以迎合華人賭徒的需求。博彩業巨大的經濟利益以及從業員高收入高福利的待遇造就了一定的吸引力，馬尼拉灣區娛樂城房價水漲船高。

成立人民幣交易商協會

中國與菲律賓還積極加強在金融方面的合作，十月三十日，由中國銀行馬尼拉分行發起、菲律賓十三家當地主要銀行為初始會員組成的菲律賓人民幣交易商協會簽約成立。協會將在菲律賓中央銀行的指導監督下，推動建設兩國貨幣的直接交易市場，實現人民幣與菲律賓披索的直接交易兌換。

菲律賓人民幣交易商協會是中國境外第一家人民幣對當地貨幣交易的自律性金融組織。交易商協會將通過菲律賓央行，向中國人民銀行申請設立菲律賓人民幣清算行。菲律賓本地銀行可以通過這家清算行，讓廣大菲律賓工商企業和個人客戶在中菲經貿投資往來中享受更優惠的價格、更快捷的清算與結算服務。

協會管理的人民幣兌菲律賓披索交易市場在十一月正式開市交易，用戶可與協會會員銀行進行人民幣與披索的直接兌換。這將為中菲兩國的企業、個人進行貿易、旅遊和投資活動提供極大便利。

二零一六年十月，杜特爾特訪問北京時，中國給予二百四十億美元的投資承諾，為其政府雄心勃勃的基礎設施項目提供資金。然而，根據華盛頓約翰霍普金斯大學的 Alvin A. Camba 所做的一項研究，在二零一六年作出的二百四十億美元承諾中，一百五十億美元是由最終修改或取消的私人商人協商的，其餘的項目已經停滯不前，因為它們很難實施，如鐵路網和灌溉水壩。今年八月中旬，財政部長杜明藝斯率領的菲律賓官員代表團赴北京討論中國政府項目下幾個基礎設施項目的資金問題，雙方就中國貸款融資達成了兩階段融資計劃。

反對派擔心債務陷阱

菲律賓反對派擔心，中國不會兌現其所承諾的財政承諾，或者菲律賓最終會陷入債務陷阱。預算部長迪奧克諾 (Benjamin Diokno) 表示，菲律賓有利於從中國獲得貸款，理由是該國的債務佔國內生產總值比率較低。菲律賓財政部長杜明藝斯表示，根據初步評估，貸款協議對菲中雙方都有利。「我們審視了一帶一路協議，坦白說，我不認為它是不透明的。對我來說，它頗明確地為大家帶來雙贏局面。至於損及主權，我看不出它如何會變這樣。」

前副議長 Lorenzo 'Erin' Tanada 呼籲菲律賓「幫助政府保持警惕並保護國家利益」。他在一份聲明中說：「菲律賓就業、公共債務和國家領土上的問題將會影響到我們所有人的後代。」

菲律賓依靠中國貸款來資助「大建特建」計劃的幾個項目，在七十五個項目中，不到十個項目今年開始建設。社會經濟規劃局局長佩尼亞此前承認，來自中國的官方發展援助 (ODA) 並沒有像他們希望的那樣快速發展，並正在考慮其他方案為項目提供資金。

菲律賓諮詢公司 PSA 商業情報總監懷亞特表示，大型項目在菲律賓面臨許多障礙，如通行權問題、監管機構批准和政治異議。懷亞特說，中國投資者大多將資金投入到在線博彩遊戲、房地產、服務提供商和現有菲律賓公司的股份中，而不是大規模的基礎設施或製造業。

習近平訪菲前夕，在菲律賓中菲媒體發表題為《共同開闢中菲關係新未來》的署名文章。文章指出：當前，菲律賓人民在杜特爾特總統帶領下，推動實施「社會經濟發展十點規劃」、「大建特建」，開創了國家發展欣欣向榮的局面。中國人民也在為實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢而不懈努力。共同期盼、共同夢想將中菲兩國人民緊密連接在一起。習近平說：「我這次訪問的主要目的，就是同杜特爾特總統就新形勢下提升中菲全方位合作深入交換意見，作出全面部署，推動中菲關係在高水平上得到更大發展。」

杜特爾特在馬尼拉也接受了新華社等中國媒體的聯合採訪。杜特爾特指出，兩年多來，菲中關係持續穩定發展，目前處於「高峰」，他對此十分滿意，也欣喜地看到彼此間的合作正在造福兩國人民。近年來菲中經貿合作不斷發展，特別是菲律賓對中國的出口增長迅速，包括熱帶水果在內，越來越多的菲律賓產品進入中國市場。「未來菲律賓與中國的貿易必將會持續成長，我對此有信心」。杜特爾特表示，對於菲中關係中的一些分歧，特別是圍繞南海問題，他願意本著友善與和平的態度來面對，希望通過協商與對話的方式來解決。

中國駐菲律賓大使趙鑒華十五日在馬尼拉接受中國媒體聯合採訪時表示，短短兩年多時間，中菲兩國元首已五次會面，這是中菲關係得以轉圜、發展、提升的關鍵所在。

王毅敲定經援大單

中國國務委員兼外交部長王毅十月二十八日至二十九日訪問杜特爾特的家鄉達沃市，與杜特爾特、新任外交部長陸辛及內閣經濟團隊官員會面，王毅與菲國經濟團隊討論杜特爾特政府的「大建特建」基礎設施發展方案，與菲方官員討論了習近平訪問期間將簽署的經濟協議的細節。討論重點包括兩國經濟合作協議和文件狀態，特別是那些涉及中國對杜特爾特政府的大建特建計劃的資金支援的協議和文件。

菲律賓財政部長道明藝斯也通知中國，菲律賓打算成立一個技術工作組，來教導菲律賓官員有關新成立的中國國際開發合作署(CIDCA)的組織結構，程序和融資條款。

兩國還在會議期間由菲駐華大使仙沓羅馬納和中國駐菲大使趙鑒華簽署了三份雙邊文件，在基礎設施、執法和災難援助等領域的合作，包括中國向菲提供與執法相關的五千萬人民幣（約七百五十八萬美元）補助金，以及由仙沓羅曼那簽署的達沃河大橋項目可行性研究換文。

王毅十月二十八日在達沃市出席中國駐達沃總領館開館儀式並致辭。王毅表示，中國在達沃設立總領館，是中菲關係不斷向前發展的必然結果，是兩國全方位合作的現實要求。菲律賓地方省份和城市與中國的交流合作也開始蓬勃發展，而達沃就是其中的先驅和典範。

中國駐達沃總領館開館受到當地企業家的熱烈歡迎。棉蘭老島商會主席劉國川（Vicente T. Lao）敦促當地的商人抓住機遇，直接向中國市場出口農產品。這位商業領袖表示，菲中兩國更加緊密的關係為棉蘭老與中國商人帶來更多的接觸機會，為雙方投資者在中國和棉蘭老島開展業務提供了契機。

根據菲律賓統計署統計，中國是菲律賓第一大貿易夥伴、第一大進口來源地、第四大出口目的地。今年上半年菲中雙邊貿易額一百四十億美元，佔比百分之十六點六，同比增長百分之十六點一；菲自中國進口九十九點八八億美元，同比增長百分之二十點二；菲向中國出口四十點四二億美元，同比增長百分之六點九，菲對中貿易逆差五十九點四六億美元。

合作開發南海油氣

十一月二十日習近平進行國事訪問的第一天，中菲就石油和天然氣開發問題交換了一份諒解備忘錄（MOU），中國堅持其在西菲律賓海（南海）進行聯合石油和天然氣勘探的建議，該活動不會干擾各國在長期海上爭端中的立場，符合「相互尊重，公平互利，靈活務實和共識」的原則。諒解備忘錄沒有提到一九八七年憲法要求的兩國之間的百分之六十與四十的利益分配。

反對派參議員抨擊了杜特爾特政府在關鍵交易方面缺乏透明度。反對派參議員 Francis 'Kiko' Pangilinan 和 Antonio Trillanes IV 在習近平訪菲前夕，要求總統杜特爾特要先發布與中國簽署的石油和天然氣勘探協議的最終草案。他們聲稱中國已經制定了一份題為「中國和菲律賓海上油氣勘探聯合框架協議」的草案，成立了由中國人和菲律賓人組成的委員會和工作組，該委員會將作為「工作機制」運作，聯合勘探協議。「簽署這項草案將違反了一九八七年的憲法，因為菲律賓將失去對其自然資源的專有主權權利。」

他們認為，西菲律賓海不再是爭議水域的一部分，因為根據聯合國公約，二零一六年七月十二日海牙常設仲裁法院的裁決已經獨立確定，它完全屬於菲律賓。

杜特爾特早在二零一七年十一月就暗示可能與中國在南海進行能源合作，今年二月他在馬尼拉出席華社活動時又說，菲中合作開發南海能源，菲國應分得三分之二、中國取得三分之一。

過去數月來，馬尼拉與北京一直緊鑼密鼓地就南海油氣探勘及開發進行協商，但由於南海主權存有爭議，相關合作架構要如何避開敏感的主權議題，並且符合雙方法規及國際法，是協商過程中遭遇的主要困難。

消息人士透露，菲律賓與中國已分別成立工作小組，研議雙方在南海共同探勘及開發油氣的架構。如果共同開發的計劃得以推進，六、四分賬，菲律賓將佔六成。

菲總統府曾提及加拉密安群島（Calamian Islands）以西的「五十七號服務合同」，及位於禮樂灘（Reed Bank）附近的「七十二號服務合同」。五十七號合約區位在菲國內海，七十二號合約區則位在菲國專屬經濟區內，反對人士認為，在海牙常設仲裁庭對南海案的裁決結果之下，菲律賓沒有必要與中國分享自家的資源。

菲律賓總統府十月二日表示，隨著國際市場油價繼續上漲，菲律賓與中國在西菲律賓海域可能進行的聯合能源勘探將為菲律賓帶來能源安全。總統府發言人羅計（Harry Roque）表示，根據初步研究，實際上有天然氣和石油，特別是所謂的服務合同七十二。所以菲方必須推進共同勘探開發，擱置爭議。他說：「因為中國也聲索南海主權，中菲雙方應該先簽署一項條約或執行協議，以便持續進行聯合勘探。」

菲律賓能源部二零零六年九月把五十七號服務合同授予菲律賓國家石油公司(PNOC)，後者在二零一七年九月聯合 Mitra Energy Ltd. (現為 Jadestone Energy Inc.) 和中國海洋石油有限公司經營，但由於管理問題被推遲。「七十二號服務合同」則被授予 Forum Energy 公司，那是菲國電訊大亨邦義利蘭所領導的 Philex 石油公司的子公司。

中菲兩國簽署備受關注的油氣開發合作諒解備忘錄，被視為習近平訪菲的最大突破。《環球時報》在題為「中菲合作生長快，地區發展願望是根」的社評中指出，菲律賓是與中國就南海島礁歸屬和海洋權益存在爭議最多的國家之一，中菲就海上油氣開發開展合作，對突破爭議給兩國關係造成的障礙形成重要探索，並且對整個地區化解紛爭具有示範意義。菲律賓受美國殖民統治近五十年，美國至今在菲律賓的方方面面保持著巨大影響。前幾年菲律賓與中國的對立被廣泛視為美上屆政府「亞太再平衡」政策的產物，而推動菲走出阿奎諾三世路線的除了杜特爾特的個人決斷力，更重要的是經濟和民生作為普世的主旋律，在菲律賓也有著無可爭辯的崇高位置。

《馬尼拉時報》在題為「隨著習主席的訪問，中菲翻開新的一頁」社論中指出，習近平的這次具有里程碑意義的訪問，意味著菲律賓和中國願意在二零一二年阿奎諾政府期間與北京在 Panatag (黃岩島) 對峙後，最終擺脫他們在西菲律賓海問題上的激烈爭執。實際上，馬尼拉與北京之間的關係絕不應該被南海爭端所界定，因為兩者都可以從更強大的經貿合作中相互促進。無論菲律賓人對中國的意圖有什麼疑慮，最終接受北京方面的合作而不是摒棄它，將更符合菲律賓的最佳利益，並在友好合作的氣氛中解決兩國之間的爭端，而不是仇恨和敵意和懷疑。

中菲關係雨後的彩虹

菲《星報》專欄作家 Marichu A. Villanueva 在其《菲律賓彩虹與中國的聯繫》評論中指出：「我們很快就會看到『雨後的彩虹』將如何為菲律賓的地平線著色。」

另一專欄作家 Ana Marie Pamintuan 評論習近平訪菲是「雙贏合作夥伴」，「為了在有爭議的水域中伸展肌肉，中國人了解和平的紅利。在充滿活力的地區實現了四十年的和平，他們的國家已經蓬勃發展。杜特爾特贏得了中國人的勝利，並且讓他更容易在未來提出與北京的仲裁裁決，正如他所承諾的那樣。菲律賓人會堅持他的諾言，也許他可以為這兩個國家提供『雙贏』的解決方案」。

菲律賓政論家 Francisco S. Tatad 則指出，菲律賓與美國簽訂有共同防禦條約，與中國沒有共同防禦條約，根據該條約，菲律賓將不得不與美國並肩作戰。習近平和杜特爾特無法解決這個問題。因此，他們應該與這個聯盟合作，而不是反對它。只有當所有大國同意共同努力實現一個包容性的世界，才能保證人類的未來，像菲律賓和美國這樣的安全夥伴關係可以成為與中國建立夥伴關係的基石之一。杜特爾特有機會扮演世界政治家的角色，說服習近平與其美國同行製造中國和美國的合作夥伴。

分析認為，中國作為一個崛起中的大國，影響力不斷擴大，任何一個國家都難以擺脫同中國的聯繫。習近平此次訪菲，會帶動南海爭端的兩國回到雙邊談判的正軌上來，南海分歧依然是可

控的，中菲兩國友好關係的主流不會改變，菲律賓也將因為中國的大力支援，「脫胎換骨」，實現另一個「中國夢」的傳奇故事。■