

# 金馬推動統一先鋒 兩岸關係最新變數

江迅、袁瑋婧

2019年3月10日 第33卷9期

[http://www.yzkk.com/cfm/content\\_archive.cfm?id=1551324747835&docissue=2019-09](http://www.yzkk.com/cfm/content_archive.cfm?id=1551324747835&docissue=2019-09)

習近平提出「深化兩岸融合發展」對台政策，兩岸要「提升經貿合作暢通、基礎設施聯通、能源資源互通、行業標準共通」，率先實現金門、馬祖同福建沿海地區通水、通電、通氣、通橋，要「應通盡通」，金門人則提出「能通先通」、「能通快通」，北京有學者更提出「能統先統」、「能統快統」。兩岸「四通」成熟門話題，金門、連江（馬祖）縣長、澎湖縣長接踵出訪福建。



金門後浦鎮：兩岸旗幟並立

廈門面對金門海邊的促統標語

金門大膽島上的促統標語(圖：黎家駿)

金門大膽島上的「三民主義統一中國」的紅色大字標語牆，是三十多年前立的心戰口號。對岸針鋒相對，二十年前也隨即在廈門環島路上豎起「一國兩制統一中國」大標語。如今，金廈兩門同開，水可同飲，海峽再無砲火硝煙。對戰的兩幅大標語都成了亮景點。

金門後浦小鎮，紅磚圓拱，融合中西特色的洋樓建築群。街的兩側商舖門前，一側掛起一長排中華人民共和國國旗，一側掛著一長排中華民國國旗。據當地店家稱是為了招攬中國大陸遊客，顯示「兩岸一家親」的舉動。店家表示，他們的動機很單純，就是為拼經濟，不帶政治含意，只是創造話題，希望吸引人潮，提升老街商機而已。

歷史底蘊深厚的金門小島，從戰爭前線轉化為和平跳板。金門大膽島是戰地金門前線中的前線，距離廈門四千四百米，面積僅零點七九平方公里。這座隸屬於小金門烈嶼鄉的孤島，歷經長達半年的試營運，戰地秘境揭開面紗。金門大膽島終於在三月起全面正式開放對外觀光營運，登島之行每日上限一百五十人，首發團一百五十個登島申請名額，一小時內秒殺。從烈嶼坐船到大膽島，單趟航程二十多分鐘，上島後全程參觀時間四小時。下船，登上碼頭，抬頭見「大膽擔大擔，島孤人不孤」的大字，這彈丸之地有著不凡的過往。走訪島上著名景點，如老戰車、「三民主義統一中國」心戰牆、自由屏障、大膽播音牆、忠犬茜露墓、神泉茶坊、生明路等，感受充滿戰地氛圍的神秘小島，一窺金門深厚歷史積澱與戰地文化。不過，目前還是不受理「陸籍及港澳人士登島申請」。

戰地金門的今日風采，引發兩岸新的聚焦。大陸對台政策已從「反獨」走向「促統」。元月二日，北京人民大會堂，《告台灣同胞書》四十週年紀念大會上，中共中央總書記、國家主席習近平提出「深化兩岸融合發展」的對台政策，大陸要推進兩岸經濟合作制度化，構建兩岸共同市場，兩岸要「提升經貿合作暢通、基礎設施聯通、能源資源互通、行業標準共通」，率先實現金門、馬祖同福建沿海地區通水、通電、通氣、通橋，要「應通盡通」。對此，金門人更提出「能通先通」、「能通快通」。曾在福建任職十七年半的習近平，有志在他的任期內對兩岸統一問題有所作為，由此，北京有學者更進一步提出，「能統先統」、「能統快統」，這一構想旋即引起兩岸熱議。

兩岸「四通」已成為當前閩台融合發展的熱門話題，在短短三十天內，吸引金門縣長楊鎮浚、連江縣（馬祖）縣長劉增應、澎湖縣長賴峰偉接踵登陸出訪福建。福建省長唐登傑表示，二零一九年福建將全力推動實現與金門、馬祖的「新四通」。中共福建省委書記于偉國也表明，福建願意在「檢疫標準、物流發展、能源共用、交通聯繫」等方面一起努力。

二零一九年一月，楊鎮浚率團參訪福建泉州、廈門等地。他期盼，在觀光旅遊、特色產品營銷、海漂垃圾處理、海域環保治理等方面，與福建拓展合作，早日實現通電、通氣、通橋。楊鎮浚說，雖然兩岸在很多事情上未必同調，但金門還是有機會扮演特別角色，在政策許可下，讓兩岸「能通快通、能通先通」。金門已成立同福建沿海地區通水、通電、通氣、通橋專案辦公室，期待實現構建「金廈漳泉共同生活圈」的目標。楊鎮浚說，金門對四通已有腹案，通水已運作順暢，氣、電、橋最可能馬上有成果的是通氣。大陸國家電網福建公司表明已規劃好「以海底電纜向金門、馬祖供電」的方式，只待工程實施。楊鎮浚強調，將議題分為「對方同意就可以做的事」及「需要兩邊共同推動的事」來探索，主要聚焦在前期的規劃及研究，像大家最關注的「新四通」，很多內容屬於中央權責，但若要等中央來替金門規劃是緩不濟急的，因此很多前期溝通和規劃，縣府會積極推進。楊鎮浚說，只要台北給好「政策」，讓站在兩岸交流第一線的金門，放開手腳與對岸一起推動。他舉「小三通」為例，金門把握機會，二零一九年四、五月將迎來進出旅客累積二千萬人次。楊鎮浚呼籲兩岸當局，給予金門「特殊政策」。

## 福建計劃向金馬供電

繼二零一八年八月金門與晉江通水後，福建省委省政府最近表示，計劃透過海底電纜的方式，從廈門向金門，從福州向馬祖供電。國家電網福建公司董事長陳修言表示，已完成福建沿海地

區向金門、馬祖聯網供電方案的論證和容量準備，方案綜合考慮金門、馬祖當前狀況及遠期發展需要，以柔性直流輸電技術，透過海底電纜方式，聯網工程一旦實施，即可供電。

馬祖位於台灣海峽西北方，由三十六座島礁組成，與福州市連江縣黃岐鎮隔水相望，馬祖與福建在歷史上有著血濃於水的臍帶關係。因此，相較於台灣本島其他縣市，馬祖作為「國之北疆」，與大陸近在咫尺，自然在兩岸和平發展的進程中，擁有更佳的天時、地利與人和。

二月十三日，連江縣長劉增應率團參加第十七屆「兩馬（馬祖、馬尾）同春鬧元宵」活動，四天內走訪福州市連江縣、馬尾區、莆田市、泉州市等地。劉增應指出，實現馬祖與福建通水、通氣、通電、通橋都是未來目標，馬祖民眾樂觀其成，現階段更務實、更積極的做法是落實經貿、交通交流，希望透過便捷的小三通航線，鼓勵更多福建居民到馬祖旅遊或經馬祖到台灣本島。

### 馬祖希望落實福州「通水」

馬祖的飲用水，主要依靠水庫蓄水、海水化淡及船運淡水，供水成本高，又極易受天氣影響。二零零二年五月，福州曾透過船隻運輸二千三百噸自來水，向遭受缺水之患的馬祖緊急供水。劉增應表示，隨著兩岸交流越來越緊密，馬祖旅遊人數倍增，飲用水問題逐步凸顯，希望福州連江和馬祖兩地能盡快解決「通水」問題。繼二零一八年八月實現向金門供水後，兩岸「通水」再獲新進展。據福建省福州市連江縣透露，為早日實現「榕馬共飲一江水」，目前連江縣已啟動官嶺至黃岐鎮區供水工程。二零一九年一月在福建當局提出「推動與金門馬祖通水通電通氣通橋」後，連江縣成立「連馬率先融合發展工作領導小組」，提出向馬祖供水規劃。

在連江縣長劉增應主政之初的二零一五年，馬祖與福建省省會福州（簡稱「榕」），在「九二共識」基礎上舉辦了第一次「榕馬會談」，開啟歷史性協商大門，至二零一八年，已連續舉辦四年。這四年來，據台北科技大學教授、連江縣政府縣政顧問周家華披露，榕馬有關單位在福州自貿新區的開放、黃岐海運航線的開通、船隻靠泊費用的擬定、海洋養殖漁業的合作、榕馬觀光旅遊的促進、海洋漂流垃圾的處理、伏季休魚制度的配套、海運營運模式的共通、跨境空氣污染防治、漁事通報機制建立、海上漁民糾紛的處理等具體項目上，鼓了實勁、獻了實策、辦了實事。

澎湖縣長賴峰偉當選迄今三個多月，已三度赴大陸。他早前取得當選證書翌日即到訪大陸，拜會國台辦。賴峰偉去了北京、上海和福建，洽談兩岸觀光與宗教直航，已見具體成果，包括上海包機直航、麗星郵輪復航、「中遠之星」停靠澎湖等，都將在四月十八日起恢復。賴峰偉表示，將透過拓展與福建在海上、空中的直航通道，深化人員往來、共用旅遊資源、保護海洋資源。澎湖沒有金門和馬祖的地理優勢，但賴峰偉明白，澎湖的發展更迫切需要大陸「點睛」。

### 台灣海峽隧道規劃

推進建設橫跨台灣海峽的海底鐵路隧道老話題，最近又有新議。福建在經過數年討論後，已在二零一七年完成隧道設計圖規劃，據稱到二零二三年建成連接福建省平潭縣和台灣新竹間長達

一百三十五公里的海底隧道，計劃在海底隧道內建設可供時速二百五十公里高速火車通行的鐵路。如果該隧道建成，其長度將達目前全球最長的英吉利海峽隧道至少三倍。

金門與馬祖距離大陸很近，近得連澎湖縣旅遊處長陳美齡都說，在金門感覺金門是大陸一部分，金馬地區與大陸互動也多。早在十年前就有規劃，連接金門和廈門的「金嶼大橋」興建項目，如今也引發新話題。金嶼大橋是指連接金門島與廈門大嶼島的跨海橋樑，若順利建成，將是首座直接連結台灣與大陸的交通工程。據金門縣政府一位官員透露，金嶼大橋曾有三個方案：直接從金門五龍山通往廈門的蓮河地區；通往廈門大嶼島；串聯三島，通過大陸角嶼、小嶼島再到大嶼島。三個方案中的橋長，長長短短十公里上下。前不久，廈門台商協會會長吳家瑩以《廈門與金門兩地通橋倡議》一文投書媒體，倡儀廣大台商台胞及社會各界，支持在廈金兩地修建橋樑，他也將以實際行動號召台商出錢出力，促成一橋飛架廈金兩地。

## 廈金航線旅客增八十倍

二零一八年是兩岸全面「三通」啟動十週年，為「三通」奠定基礎的「廈金航線」，旅客年吞吐量從二零零一年不到二萬一千人次，增至二零一八年的一百六十一萬人次，成長八十倍。一月中旬，福建省長唐登傑在做政府工作報告時指出，福建省今年將充分發揮自貿試驗區、福建新區等平台作用，持續推進「六十六條實施意見」的落深、落細、落實。二零一八年閩台貿易額近八百億元人民幣（約一百二十億美元），台胞入閩人次增長一成八。

據悉，廈門市已有六十六名台灣人擔任社區主任助理，有八百多家台商個體工商戶經營，百餘名台灣教師在廈門任教，一百八十四名台籍空姐入職廈門航空，六家台胞個體診所獲批，五千多名在廈門的台灣人申辦居住證。平潭已聘有八名台灣村里長擔任九個村(居)委會執行主任。福建省已吸引實習就業創業台灣青年近兩萬名，台灣醫師被認定具有大陸醫師資格三百七十四人，取得大陸醫師資格已在閩註冊台灣醫師三百二十五人，約一百七十名台灣教師在福州高校任職。有學者分析認為，想一想大陸在其改革開放過程中的經驗便不難理解，大陸想透過「讓金門和馬祖先富起來」證明大陸有能力為台灣帶來發展機遇，如果金門馬祖能實現發展提速，即可望說服台灣民眾相信，兩岸融合進而實現兩岸統一是台灣最佳選擇。

一九七九年，由全國人大常委會發表的《告台灣同胞書》，提出兩岸「三通（通郵、通商、通航）」。二零一九年一月二日，習近平在《告台灣同胞書》四十週年談話中，提出探索「一國兩制的台灣方案」。他發表的「習五條」，藉由深化兩岸經貿往來加深彼此的黏合度，達到下一步「和平統一」的終極目標。時下，兩岸關係總體看越來越冷，台灣總統蔡英文的兩岸路線正朝民進黨基本盤的深綠族群靠攏，短期內很難再回頭修正。習近平認為，兩岸近七十年政治分歧已到必須解決的地步，此後兩岸經貿與政治談判，如兩大輪子須並行才得以拉動，「先經後政或只經不政」已不適用。

破局兩岸，探索「一國兩制」台灣方案。習近平提出「習五條」，暢談和平統一，正式宣告啟動兩岸政治談判進程，邀請台灣政黨、各界代表共商「兩制」。他建議由兩岸跨政黨、界別推舉代表性人士，就兩岸關係和平發展達成制度性安排，統一已提上日程。

對於習近平提出探索「一國兩制」方案的台灣版兩制，中國人民大學兩岸關係研究中心主任王英津認為，可以用「複合式一國兩制台灣模式」，認為兩岸統一後制度安排可類似「中央與準中央關係」；台灣享有「分權性自治權」，而非港澳的「授權性自治權」，該構想有兩項特點：一是台灣具有一定程度對等地位，二是仍能體現「一個中國」原則，且台灣領導人自選產生，無須經中央政府任命。

## 台民間提統一方案

在台灣，民間也對兩岸交往框架或統一後主權與治權安排，提出一些方案，如「大一中架構」、「大屋頂理論」、「一中三憲」、「一中兩憲」、「中華邦聯」、「一國兩治」、「一國兩府」、「一國兩地區」……都成為熱議的兩制下的台灣方案。兩岸同根，主動促統。北京國台辦一位官員指出，兩制的台灣方案，台灣各界會有自己的看法，大陸也有大陸可接受的版本和底線，這是一項長遠工程，大陸內部需要先凝聚共識。北京正在部署這項協商工作，一兩年內出招，先以研討會或活動方式，廣邀台灣人士就台版一國兩制，或是和平談判提出看法，對象以學界為主，考慮到台灣即將進入總統大選，北京「動作」不宜太大，避免變成替蔡英文助選。北京全球化智庫副主任高志凱表示，習近平的對台政策談話顯示，兩岸統一的進程已經開始，而完成統一，習近平指的時間可能是大陸成為全球第一大經濟體那一刻，也就是約十至十五年內。

中國軍事科學院台海研究中心學術顧問王衛星認為，改革開放極大改變了中國的面貌，也讓兩岸同胞看到了和平統一的希望。伴隨大陸改革開放，兩岸關係迎來發展最迅速、民眾互惠最多、同胞感情緊密的時期。正是改革開放實現了一系列「不可能」：簽署《金門協定》、「汪辜會談」、兩岸直航、雙方兩岸事務主管部門負責人見面互訪等。兩岸社會制度不同，不是統一的障礙，更不是分裂的藉口。政治人物要有光風霽月般的胸襟和氣象。今日台灣也應該有一場徹底的思想大解放，社會需要思想解放，政黨需要思想解放，民眾的思想觀念也需要徹底解放。台灣只有徹底解放思想，從某些固有思維定式中解脫出來，才能自我解放，與時代同行。