

评论员观察

“人民至上”汇聚强大合力

——解析新中国70年发展密码②

张凡

要做的就是这个事”。念兹在兹的为民情怀，具有直抵人心的力量，也揭示着新中国70年奋斗历程的价值指向和力量源泉。

一个国家的名字，往往最能体现这个国家的根本性质。在新中国成立之时，关于新生国家的命名，曾有不少方案，但经过反复酝酿，最终确定为“中华人民共和国”。“人民”成为最鲜明的政治底色，彰显着“人民至上”的价值追求。70年风雨兼程，人民的底色经久不衰，为民的情怀历久弥新，“人民至上”的价值追求体现在国家进步的每一个足迹里。

如果要问新中国70年最大的改变是什么？答案一定会指向“人”。从1949年到2019年，时光犹如巨笔，绘就出亿万人民日常新的生活画卷。告别票证经济、物质匮乏，今天的人们追求“吃好”“穿美”；告别“十个个人八个都是文盲”的昔日场景，今天学子坐在窗明几净的教室里求学问道。“三转一响”、万元户、下海、“互联网+”、人工智能……70年，从生存到发展，从物质到精神，人民生活发生着翻天覆地的改变，为“人民至上”的价值理念写下生动而温暖的注脚，也让“为人民谋幸福”的初心愈加闪耀。

凡是为人民造福的事就一定要千方百计

办好，凡是损害广大群众利益的事就坚决不办。新中国70年发展前行，“人民”始终被置于价值序列的首位，成为制定政策的依据、衡量得失的标准，成为发展的价值导向和目标指向。惦念人民安危冷暖，新中国成立后我们迅速医治战争创伤，恢复国民经济；顺应人民更高期待，我们推动改革开放，将财富创造的权利交给人民。进入新时代，我们作出社会矛盾转变的重大判断，不断满足人们的美好生活需要。70年来，正是把“人民”作为发展的价值尺度，把“人民对美好生活的向往”作为奋斗目标，国家的发展进步才能最大程度地凝聚共识、最大程度地激发力量。

“人民是历史的创造者，是我们的力量源泉”。70年来，我们始终相信人民、依靠人民，在人民的实践创造中凝聚发展的合力。当年建设人民大会堂，“一万人开会，五千人用餐，十个月建成”的目标，看似不可能完成。但大会堂破土动工后，全国各地的建设者汇聚北京，首都学校师生、市民群众等利用业余时间参加义务劳动，有些在北京火车站乘车的旅客甚至利用候车的时间赶到工地上挖几锹土、搬几块砖。先后30多万人次参与大会堂工地的义务劳动，最终将不可能变成了可能。这样的人民力量，体现在太行绝壁上的红旗渠，体现

在小岗村的红手印，体现在创新创业的时代潮流……正是“众人拾柴”、拼搏创造的力量，让我们克服一次又一次挑战，实现一次又一次跨越，书写了新中国70年发展的壮丽史诗。

人民是新中国的坚实根基，人民是我们党执政的最大底气。世界上很少有哪个政党，能像中国共产党这样，把为人民服务庄严地写进党章，并把“以人民为中心”的发展思想贯穿于治国理政各个环节。实际上，每个国家的发展，都需要回答“为谁发展”和“发展动力”这两个基本问题。为了人民，回答了发展的价值指向问题，使得治国理政的目标和人民群众的利益诉求始终保持一致；依靠人民，解决了发展的力量源泉问题，使得群众的首创精神为国家发展注入不竭动力。知向何处则不惑于方向，明所从来则充足于动力，既有“为了人民”的明确指向，又有“依靠人民”的深厚动力，这正是人民共和国的成功密码，也是70年发展具有普遍意义的启示。

现在，我们正以一场叩问初心使命的主题教育迎接新中国70华诞，这是对自己的鞭策，更是对“人民至上”价值理念的宣示与坚守。不忘初心再出发，始终为了人民、依靠人民，“中国号”巨轮就能在亿万人民的齐心协力中乘风破浪、行稳致远。

人民时评

把医院护理延伸到家，既能解决稀缺医疗资源被康复和护理占据的问题，也能够为疾病治疗提供连续性医疗服务，提升卫生与健康服务水平

老年护理需求向末端延伸

李红梅

近日，国家卫健委召开新闻发布会介绍我国老年护理工作有关情况。国家卫健委聚焦4000万失能和半失能老年人护理需求，制定了《关于开展老年护理需求评估和规范服务工作的通知》以及《关于加强医疗护理员培训和规范管理工作的通知》两个文件，从国家层面给老年护理建立评估标准。而近期公布的《健康中国行动（2019—2030年）》特别提到，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭。

老年人在社区、家庭最需要的医疗卫生服务是康复和护理。随着年龄增长，老年人身体各器官机能下降，往往患有一种或多种慢性病。统计数字显示，我国超过1.8亿老年人患慢性病，患有一种及以上慢性病的比例高达75%。失能、部分失能老年人也需要长期护理。这些人群需要长期服药，定期治疗，如果出现并发症，还需要更多的治疗、康复和护理。比如糖尿病患者出现糖尿病足，需要精心护理；一些脑卒中患者病情稳定后，需要长期康复训练；有些卧床养病的老人，需要定期输液、换药等等。这说明，康复和护理与疾病治疗同等重要，需要向社区、家庭这个末端延伸。

大量研究证明，效果好的社区、家庭护理是覆盖全病程的，与医院提供的医疗服务是一体化的、延续的。这种服务模式的一个重要特点，就是充分体现了“以人民健康为中心”的理念，延续医院一体化的治疗方案，整合有关资源，对全病程进行医疗资源合理分配和管理，最大化提高医疗卫生体系服务效率，节约医疗资源，提高疾病治疗效果，满足患者日益多样化、多层次的护理需求。

现实中，针对老人的康复、护理或提供慢性病健康管理的专门连续性医疗机构很少，老年患者从医院出院后直接回到家，靠家人进行护理。一些老人担心出院回家后护理不好，康复不到位，拒绝出院。然而，大医院肩负治疗疑难重症的重任，长期占用大医院稀缺的医疗资源进行康复和护理，不合理也不科学。正因此，把医院护理延伸到家，既能解决稀缺医疗资源被康复和护理占据的问题，也能够为疾病治疗提供连续性医疗服务，提升卫生与健康服务水平。这些年来，从“网约护士”到“护士到家”，都是沿着这一思路进行的。但从全国来看，仍需要建立护理延伸到家的供给体系，从全病程出发对医疗资源进行合理分配和管理。

眼下，应着手利用现有的医疗资源，推动医院延伸、社区接续形成一体化的护理服务体系，满足老年人急迫的康复、护理需求。一方面，大医院应利用医联体优势，指导、联合社区卫生服务机构或是其他专门的护理、健康管理机构，一体化延伸医院护理服务到社区、家庭。另一方面，社区卫生服务机构应接续起医院护理服务，医院、社区实现信息互联互通，家庭医生团队接受大医院指导和技术培训。当然，还应鼓励一些一、二级医疗机构转型成为康复、护理机构，或是设置专门的康复、护理病房，并培养专门的护理人员。

人人都希望老年也能维持生活质量，过健康无忧的生活。对此，健康中国战略已做谋划，提出为人民群众提供全方位全周期健康服务。接下来，应推动医疗卫生服务体系转型，发挥家庭医生作用，完善护理服务供给体系，保障好老年人的护理需求，搭建一个健康的老龄社会。

中国道路中国梦·奋战在基层一线⑬

“帮办不包办”

梁荣合

去年9月，我所在的乡村振兴服务队进驻山东省乐陵市，主要服务对象是杨安镇及所属5个村（社区）。队伍中的10名同志，分别来自山东省人大常委会机关、省公安厅、省农业农村厅等9个不同单位，虽然不少人在农村长大，但基层工作经验并不丰富。

乡村振兴千头万绪、各村情况千差万别、群众诉求五花八门……来之前，我们对工作难度有心理准备，因此也做了不少功课，学习了不少其他地方的成功经验，提前琢磨出一些工作思路。然而，真正来到驻地，才发现好多派不上用场。比如，在我们之前的设想中，建设现代化蔬菜大棚是个不错的发展方向，在山东其他地区也都有成功案例。然而，深入调研后才发现，这条路子在杨安镇并不现实。

原来，杨安镇素有“味都”“调味品第一镇”的美誉，这里集中了100多家调味品生产企业，也是全国重要的调味品集散地。很多百姓靠着经营调味品生意，率先富了起来。附近的村民，在家门口就能找到不错的致富机会。正因如此，杨安镇的劳动力成本要高出周边地区一截。建设蔬菜大棚，很可能连人手都招不到，大大提高了种植成本。

这个细节，不深入基层是难以发现的。拿捏尺度，成了我们来到基层最先领悟到的“帮扶理念”。所谓尺度，就是在帮扶过程中，切忌想当然，也要避免理所当然，更不要想着“包办一切”。帮扶的尺度，正是建立在详实调研基础上。惟其如此，才能搞清楚“帮什么”“帮到哪”的问题。这也让服务队的队员们更深刻理解了山东省委为我们工作定下的原则：“帮办不包办，服务不干预”。

把握好帮扶的尺度，更深远的意义在于充分调动起被帮扶地区的主动性和积极性。和其他乡镇比较，杨安镇不缺产业基础，但在村居环境、基础设施等方面仍相对落后，也缺少系统的规划和设计。针对这些长远问题，我们与镇党政负责人、有关专家学者一起，制定、研讨、论证出当地的乡村振兴战略规划。而具体到农村如何发展，老百姓最有发言权。我们多次召集村（社区）党支部书记、村委会主任、村民代表及镇、管区负责人座谈会，确定了5个村（社区）整体或专项发展规划，让当地领导干部和百姓唱主角。

目前，部分社区的绿化、道路改造和住房保温工程已近完成，一些地方的美丽乡村示范村建设规划正在推进，几个村子的整体迁建和人居环境综合整治工程已经完成前期测量、规划等工作，5个村的部分产业项目即将落地。在基层这一年，越来越深刻认识到，服务队既要主动作为，也要实事求是；既要担当奉献，也要分清主次。我想，这一点对于所有下乡干部开展帮扶工作，都是一条有益的经验。

（作者为山东省乐陵市乡村振兴服务队队长，本报记者肖家鑫整理）

本版责编：李拯 盛玉雷 桂从路

就是要让百姓“得实惠”

富子梅

维护和发展人民的利益，就会赢得信任，赢得民心，赢得党和国家事业的发展进步

天津市不久前公布的今年上半年经济社会发展情况中，有一个并不太显眼的数字：历史遗留导致没拿到房产证的28万户群众，上半年问题全部得到解决。“就是要拿出不怕百姓‘占便宜’的决心和态度，兢兢业业、扎扎实实解决群众最关心、最迫切、最直接的利益问题。”天津市委主要领导一语道出这条新闻的分量和价值。

长期以来，在一些地方和部门，不仅存在着事不关己高高挂起的官僚主义作风，对群众身边事漠不关心，也存在着一些遇到群众能得到直接利益、直接好处的事，就心不甘、理不顺，振振有词地推诿搪塞；凭什么占公家便宜，这可不！这种心态常常导致理所当然的不担当不作为。

房产证问题就是一个很典型的实例。机构改革重组、部门职能优化、土地权属变更等种种历史遗留问题叠加，导致群众住房长期拿不到房产证，新部门新机构本应新官理旧账，将顺关系，厘清职责，出台相关政策，有理有据加以梳理解决。但一些地方部门怕麻烦，也怕因为一件事引出更多事，更怕会引出一连串的诉求，于是就以种种理由，堂而皇之地将问题长期搁置，久拖不决。

越拖越没人了解历史情况，越无法理出头绪，以致成为无头公案。

其实，办法总比困难多，总能找到管理部门、权属单位、百姓个人等等各方都能接受的方案。关键是不想不想以不怕百姓“占便宜”的心态动真碰硬，翻开旧账本，搞清老账由，在可能引出一连串问题的复杂局面下，依然坚持“以人民为中心”的发展思想，真正把理念变成行动。坚持“以人民为中心”的发展思想，关键就是要扎扎实实落实到具体工作中，体现在管理流程、环节上，凸显于解决问题的实际操作中。天津的成绩说明，心态一变天地宽。只要正确看待百姓利益和诉求，再难的事也能找到突破点，找到解决之道。

历史一再昭示我们，维护和发展人民的利益，就会赢得信任，赢得民心，赢得党和国家事业的发展进步。我们党98年的奋斗史、新中国70年的发展史充分说明了这一点。只有深深植根于人民群众，想群众所想，急群众所急，把人民群众利益摆在至高无上的地位，我们才能以自己的辛勤劳动和不懈努力，不断保障和改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步前进。



停车难是困扰不少车主的问题，引导车主错峰共享停车位是解决难题的方法之一。近年来，上海市通过“创建停车位资源共享利用项目”，为一些停车位缺口较大的小区缓解停车难题。据了解，截至7月底，上海市今年已推出124个停车位资源共享利用项目，为居民停车带来便利。

这正是：停车几多难，共享解烦忧。错峰通有无，出行更方便。

勾犇图 吕岩文

新论

监管要跟得上时代前行的步伐，尽快形成“守信获益，失信受罚；一处失信，处处受限”的格局，同时防范惩戒泛化、扩大化

“信，国之宝也。”信用是个人安身立命的根本，是企业营商兴业的条件，也是社会良性运转的前提。信用制度维系着社会秩序，调节着社会关系，构成社会主义市场经济正常运行的基础性规则。在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放水平，树立国际品牌和声誉，需要按照中央要求，以加强监管为着力点，发展和完善社会信用体系，规范市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展。

大力推进信用体系建设，将使我国社会主义市场经济体制更趋完善、更加健康。比如，共享经济在颠覆传统的消费理念与生活习惯的同时，极大降低了交易成

以信用建设推动高质量发展

梁积江

本，提高了经济的运行效率与资源的利用效率，也给现代市场经济带来了巨大的变革。但在共享经济发展过程中，参与者的身份认证和权益保障，都需要通过信用解决守信激励和失信惩罚的问题。可以说，没有信用就没有共享经济，而信用体系的建设也决定着共享经济的边界。所以，监管能力和水平要跟得上时代前行的步伐，要建立健全贯穿市场主体全生命周期的监管机制，不断完善现代社会信用体系。

这其中，产权制度和契约规则的作用不可小觑。产权制度是信用制度的载体，建立在产权之上的信用才能稳定。从“坚持社会主义基本经济制度的必然要求”的高度看产权保护、信用保护，只有产权归属清晰、使用和处置权明确，才能对享有的权

利实施信用，且信用不会失真、失效。以产权对等为基础建立起来的信用制度，能有效防范过度信用与信用放大，实现产权对信用的约束。同时，信用和契约互为因果，契约规则推动了信用经济的发展，以制度化的形式保障了权利实现。通过法治建设来倡导市场主体遵从契约精神，推动政府部门带头遵守契约，落实公平竞争制度、信赖保护原则，也是信用体系建设的有机组成部分。

市场经济、信用经济离不开道德建设的支撑。随着各类市场交易的日趋复杂化，代表债权债务关系的信用形式也随之复杂化。发挥好信用形式代替货币流通、节约流通费用等正效应，需要加强与现代市场经济相适应的道德力量，从而减少诉讼成本、提升市场效率。普及诚信教育，要

以社会主义核心价值观的培育和践行行为中心，贯穿精神文明建设的全过程，弘扬诚信文化，建设信用中国，在青少年中树立正确的义利观，普遍形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

国之信，重九鼎；人之信，诺千金。健全一个国家的信用体系，失信惩戒机制不可或缺，要依法完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，尽快形成“守信获益，失信受罚；一处失信，处处受限”的格局，进而使各类信用主体不能失信、不敢失信、不想失信。通过信用立法明确“红黑名单”、严重失信的边界，同时防范惩戒泛化、扩大化，未来需利用互联网、大数据、人工智能，构建信用信息一体化平台，大力发展信用服务市场，推动信用经济的高质量发展。

（作者为中央民族大学管理学院教授）