

丁铎：合作共赢维护南中国海和平稳定

2019年4月5日 3:30 AM 文/丁铎 来自/联合早报

当前南中国海形势总体趋稳向好，中国同亚细安国家的政治互信不断巩固，海上务实合作取得积极进展，规则构建也正以前所未有的速度加快推进，但同时也要看到，影响南中国海局势再度升温的消极因素，并未从根本上消除，一些新的变量还会加剧海上形势发展的不确定性。

面对机遇和挑战，南中国海沿岸各国迫切需要以机制化合作为杠杆管控争议，增进利益融合，促进海洋资源的可持续开发利用和生态环境保护；以“南中国海行为准则”磋商为契机建立稳定、可持续且行之有效的地区规则，为南中国海的和平稳定和长治久安创造制度保障；同时把握住中国—亚细安深化战略伙伴关系和中国建设海南自贸区（港）的难得机遇，进一步提升彼此间的利益融合。

具体而言，一是推动海上合作机制提质升级，为长期稳定、惠及各方的南中国海功能性合作提供更强大的制度性保障。目前，域内国家建立的不同种类、不同层次的海上合作机制多达 30 余个，然而各种机制之间盘根错节甚至相互竞争，呈现出碎片化的倾向，有些机制还存在退化的趋势，并未完全发挥出应有的功能。这一现象反而会影响海上合作的质量。

海上合作机制提质升级，就是要根据国际法和《联合国海洋法公约》的规定，开展更系统、更有针对性的南中国海沿岸国合作，理顺有关合作机制与落实《南海行为宣言》乃至未来“准则”框架下海上合作的关系，本着先易后难的原则，在渔业、海洋环保、航行安全等领域树立起海上合作的亮点工程与示范项目，在此基础上逐步推动次级领域合作向支柱性合作的方向发展，引导分散性的平台合作向集聚性的机制化合作迈进。

二是排除负面因素干扰，抓住推进地区议程的时间窗口，通过“准则”磋商建章立制，以有关各方都能接受的规则设计和制度建设维护南中国海和平稳定，为中国和亚细安各国之间增进互信、管控分歧、促进合作发挥应有作用，最终构建符合区域共同利益的地区秩序。

当前“准则”的磋商进程不断加快，“路线图”已经日渐清晰。随着磋商的深入，可以预见，参与谈判的各国未来在“准则”有关问题上的不同主张可能会有所凸显，这将考验各方的政治智慧。要缩小分歧，需要耐心与磨合，有时还需利益协调。对此，不仅中国与亚细安国家要有这样的思想准备，整个国际社会也应有建设性态度。

三是依托有利的区位条件，以海南自贸区（港）建设为中国和亚细安国家关系的可持续发展，注入新的活跃动能。亚细安国家与海南地缘相近、人文相通、利益相融，是海南自贸区（港）对外合作的首选方向；在中国—亚细安自贸区升级版框架下，各国围绕扩大投资规模、优化资源配置、拓展市场网络而开展的合作，也为海南自贸区（港）建设在较短时期内实现高水平的开放提供了契机。海南完全可以将邮轮旅游作为切入点，在“21世纪海上丝绸之路”框架下推动“泛南中国海经济合作圈”建设，推动地区合作再上新台阶。

中国与亚细安国家建立的信任弥足珍贵，南中国海地区出现的良好势头来之不易。南中国海周边沿岸各国应努力增进互信、相向而行，共同致力于海上合作机制建设，塑造彼此认可的地区规则与秩序，抓促进区域海洋经济融合发展，把南中国海这个共同家园维护好、建设好。

（作者是中国南海研究院海洋法律与政策研究所助理研究员）